



**МІНІСТЭРСТВА
АРХІТЭКТУРЫ І БУДАЎНІЦТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

*вул. Мяснікова, 39, 220048, г. Мінск,
Тэл. 327 19 34, 327 26 42, факс (017) 200 74 24
E-mail: mas@mas.by
http://www.mas.by*

**МИНИСТЕРСТВО
АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*ул. Мясникова, 39, 220048, г. Минск,
Тел. 327 19 34, 327 26 42, факс (017) 200 74 24
E-mail: mas@mas.by
http://www.mas.by*

31.05.2017 № 09-09/7034

На № _____ ад _____

Общественное объединение
«Минский столичный союз
предпринимателей и
работодателей»

220033 г. Минск,
ул. Серафимовича, 11, ком. 104

О рассмотрении предложений

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь рассмотрело предложения Общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», направленные письмом от 28.04.2017 № 094, и в пределах своей компетенции сообщает следующее.

В настоящее время процедуры, предшествующие подготовке документов для проведения аттестации юридических лиц, такие как оценка системы производственного контроля, сертификация работ в строительстве, являются взаимосвязанными и дополняют друг друга.

Свидетельство о технической компетентности системы производственного контроля, сертификаты соответствия на выполнение строительных работ и аттестат соответствия юридического лица не являются дублирующими документами. Процедуры оценки, результатом которых являются данные документы, носят принципиально разное значение и являются необходимыми составляющими системы обеспечения качества в строительстве, создают условия, направленные на выполнение установленных требований и удовлетворение запросов потребителей.

Процедура оценки системы производственного контроля строительных организаций проводится с 1996 года. При проведении данной процедуры подтверждается фактическое наличие у заявителя квалифицированного персонала, состояния и достаточности средств измерений и испытаний, наличия, актуальности и достаточности технических нормативных правовых актов и технологической документации, необходимых для выполнения оценки качества соответствующих строительного-монтажных работ, функционирование системы производственного контроля, охватывающей входной,

операционный и приемосдаточный контроль продукции. В связи с тем, что при оценке системы производственного контроля осуществляется выезд экспертов по месту нахождения заявителя, данная процедура предоставляет объективную оценку компетентности заявителя осуществлять внутренний контроль качества производства строительномонтажных работ. Именно поэтому результаты оценки системы производственного контроля (свидетельство о технической компетентности) использовались ранее для получения лицензии на осуществление строительной деятельности, а в настоящее время для получения аттестата соответствия юридического лица.

Свидетельство о технической компетентности выдается на 5 лет с проведением одного инспекционного контроля за этот период.

(Справочно: по состоянию на 01.04.2017 года 8530 строительных организаций имеют действующие свидетельства о технической компетентности).

Следует заметить, что в Российской Федерации и в Республике Казахстан существуют аналоги данной процедуры и при вступлении заявителя в саморегулируемую организацию НОСТРОЙ (Российская Федерация) либо при получении лицензии (Республика Казахстан), проводится экспертная проверка поданных документов с выездом комиссии на местонахождение заявителя.

Сертификация работ в строительстве является подтверждением «третьей стороной – органами по сертификации» соответствия процессов выполнения работ установленным требованиям технических нормативных правовых актов (далее - ТНПА) непосредственно у заявителя, а не по представленному пакету документов. Под обязательное подтверждение соответствия были включены работы в строительстве по устройству наиболее ответственных конструкций, влияющих на надёжность, устойчивость строящихся зданий и сооружений.

При реализации данной процедуры в общем случае оценивается обеспеченность квалифицированными специалистами и рабочими, наличие и состояние средств измерений, технических нормативных правовых актов, технологической документации, машин, механизмов и инструментов, необходимых как для выполнения самих работ, так и для контроля их качества. Особым отличием данной процедуры является независимый контроль качества выполненных работ со стороны аккредитованной лаборатории.

По результатам проводимой сертификации работ в строительстве органом по сертификации дается заключение о возможности организацией выполнять работы, соответствующие требованиям ТНПА, а также способности организации обеспечивать стабильный уровень качества выполняемых работ в строительстве.

В случае положительной проверки организации выдается сертификат соответствия (на каждый вид работ отдельно) на срок 5 лет с проведением ежегодного инспекционного контроля. (Справочно: по состоянию на 01.05.2017 года действующими являются 34 485 сертификатов соответствия на выполнение строительных работ).

Что касается документов, необходимых для получения свидетельства о технической компетентности, сертификатов соответствия на работы в строительстве и аттестата соответствия, то их количество не превышает 10-15 единиц. И их подготовка не может составлять 150 человеко-дней, т.к. в большинстве своем это просто справки о наличии в организации средств измерений, ТНПА, технологической документации, квалифицированных работников, управление и учет которыми должны осуществляться в любой организации.

Что касается стоимости услуг, то в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года «Об основах административных процедур» размер платы за услуги, оказываемые при осуществлении административных процедур, не превышает экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур. Кроме того, согласно постановлению Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 23 августа 2013г. №63/86 «О порядке расчета экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур» при определении размера платы за услуги (работы), оказываемые при осуществлении административных процедур, не предусматривается включение прибыли. Размер платы за услуги формируется на основании трудозатрат исходя из количества оцениваемых работ и местонахождения заявителя. В настоящее время стоимость оценки системы производственного контроля для всех видов работ в строительстве составляет около 550 белорусских рублей. Данная сумма весьма незначительна и не оказывает никакого сдерживающего фактора при осуществлении строительной деятельности субъектами хозяйствования различных форм собственности.

Как показывает практика, выдавать разрешительные документы сроком на 10 лет с проведением инспекционного контроля один раз в 5 лет, является необоснованным. При ежегодных инспекционных контролях постоянно выявляются несоответствия в части отсутствия квалифицированных инженерно-технических работников, рабочих, необходимых средств измерений, механизмов и оборудования, актуализированных ТНПА, технологических карт, нарушения в ведении необходимой исполнительной документации. В итоге именно из-за таких несоответствий происходят срывы сроков сдачи объекта в эксплуатацию,

поскольку исполнитель вместо того, чтобы приступить к выполнению работ, только начинает исправлять выявляемые несоответствия.

В отношении предложений по отказу от поверки средств измерений сообщаем, что согласно Закону Республики Беларусь от 05.09.1995 «Об обеспечении единства измерений» применяемые в производстве средства измерений должны быть поверены. Вместе с тем, на практике организации-заявители считают достаточным средства измерений только приобрести. В связи с тем, что условия эксплуатации средств измерений в строительстве относятся к тяжелым (стираются измерительные шкалы, сбиваются настройки приборов, ржавеет металл и др.), периодическое подтверждение пригодности и точности измерений инструмента необходимо.

Роль использования только актуализированных ТНПА и технологической документации очевидна, так как в Республике Беларусь идет регулярное совершенствование ТНПА в области строительства, направленное на предстоящее введение технического регламента Евразийского экономического союза и гармонизацию стандартов с европейскими нормами. Получаемые при этом преимущества очевидны: это снятие технических барьеров и упрощение процедур при реализации инвестиционных проектов, обеспечение возможности получения CE-маркировки и расширения экспорта строительных отечественных материалов и изделий, повышение качества стройматериалов, работ и услуг, организация импортозамещающего производства, расширение номенклатуры выпускаемых изделий. В связи с этим, актуализируются действующие ТНПА и оптимизируется их количество.

Что касается системы управления охраной труда в соответствии с требованиями СТБ 18001-2009 и системы менеджмента качества в соответствии с СТБ ISO 9001-2009 (2015), то тексты данных документов размещены в свободном доступе в сети Internet на сайте Национального фонда технических нормативных правовых актов Республики Беларусь www.tnpra.by. Все организации имеют возможность ознакомиться с данными документами и руководствоваться их требованиями в своей деятельности. Кроме того, документы, разъясняющие требования к системе управления качеством СТБ ISO 9001 и системе управления охраной труда ISO 18001, размещены для ознакомления субъектов хозяйствования в рубрике «Сертификация систем управления» на сайте РУП «Стройтехнорм» stn.by.

Действующая система управления качеством в строительстве в настоящее время является серьезным барьером для выхода на строительный рынок недобросовестных подрядчиков и фирм-однодневок.

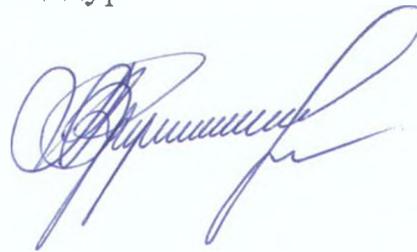
Как показывает практика применения названной системы, она способствует более упорядоченному развитию рынка строительных услуг,

выполняя не только задачу косвенного регулятора строительной деятельности, но и выступая в определенной степени гарантом защиты интересов и прав потребителей.

На основании вышеизложенного, замечания и предложения общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» не поддерживаются.

Вместе с тем, в настоящее время проводится работа по оптимизации разрешительных процедур в строительной сфере, исключению дублирующих требований и мероприятий при их осуществлении, минимизации числа предоставляемых документов, уменьшению сроков и стоимости административных процедур.

Первый заместитель Министра



А.В.Кручанов