

**СТРАТЕГИЯ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
МИНСКОЙ ОБЛАСТИ
на 2016 – 2025 годы**

Минск, 2015

Содержание

1. Введение.	3
2. Стратегия Минской области в контексте международных и национальных документов устойчивого развития	4
3. Основные показатели и тенденции устойчивого развития Минской области	6
3.1. Основные показатели устойчивого развития Минской области	6
3.2. Сильные стороны и преимущества устойчивого развития Минской области	8
3.2.1. Выгодное экономико-географическое положение и развитые транспортные коммуникации.	8
3.2.2. Значимый индустриальный потенциал.	10
3.2.3. Развитый агропромышленный комплекс	12
3.2.4. Наличие уникальных рекреационных ресурсов. Богатое историко-культурное наследие. Конкурентоспособная инфраструктура оздоровления и отдыха	14
3.2.5. Формируемый сектор предпринимательства и наличие предпосылок для перехода к кластерному подходу к развитию экономики региона.	19
3.2.6. Социальной развитие и человеческие ресурсы	20
3.3. Проблемы и угрозы устойчивого развития Минской области	21
3.3.1. Экономический компонент	22
3.3.2. Социальный и человеческий компоненты	22
3.3.3 Экологический компонент (окружающая среда)	23
3.3.4 Проблемы устойчивого развития формируемой в Минской области столичной агломерации	23
3.3.5 Значительная зависимость энергетической системы от внешних топливно-энергетических ресурсов	25
4. Видение будущего облика Минской области (образ желаемого будущего)	27
5. Стратегическая цель, приоритеты, направления и задачи развития Минской области	28
6. Региональные «точки роста» Минской области	47
7. Индикаторы устойчивого развития Минской области	48
8. Организационное обеспечение и мониторинг хода реализации Стратегии	53
9. Финансовое обеспечение реализации Стратегии	56
Приложения	59

1. Введение.

Стратегия устойчивого развития Минской области на 2016-2025 гг. (далее – Стратегия) разработана совместными усилиями регионального сообщества в рамках проекта международной технической помощи «Содействие региональному и местному развитию в Республике Беларусь» в 2014–2015 годах. Для разработки Стратегии была создана рабочая группа при Миноблисполкоме с участием специалистов облисполкома, представителей бизнеса, общественных организаций, научного сообщества (состав рабочей группы см. в Приложении 1). Работа над Стратегией осуществлялась экспертами проекта в тесном взаимодействии с членами рабочей группы. Настоящий проект Стратегии стал в Минской области первым опытом разработки стратегического документа устойчивого развития на региональном уровне.

В отличие от прогнозных документов социально-экономического развития, принятых на региональном уровне в соответствии с законодательно утвержденной системой прогнозирования в Республике Беларусь, в основу Стратегии положена приверженность принципам устойчивого развития. Понимание того, что в современном мире любые решения и действия, предпринимаемые органами государственной власти, субъектами хозяйствования, организациями и гражданами, должны согласовываться с этими принципами, определило поставленные цели и средства их достижения.

В основе разработки Стратегии лежит несколько основополагающих принципов:

- принцип «устойчивое развитие на местном уровне», который предполагает учет экологического императива и интересов будущих поколений при осуществлении экономической деятельности; рациональный комплексный подход к региональному управлению, который выражается в достижении экономических, социальных и экологических эффектов; а также развитие институтов гражданского общества и принцип партнерства, обеспечивающий баланс интересов всех субъектов территории (местных органов власти, населения, бизнеса, общественных организаций и т.п.);

- принцип обеспечения человеческого развития, который акцентирует внимание на совершенствовании имеющихся условий расширения реальных возможностей выбора развивать и реализовывать человеческий потенциал населения региона. Он предполагает свободу выбора места работы и проживания, равный, независимо от местонахождения, доступ к образованию, здравоохранению и другим социальным благам, отсутствие региональных неравенств в проявлении различных форм творческого начала, гендерное равенство в регионах и т.п.;

- принцип повышения конкурентоспособности региона, который означает, что Минский регион должен специализироваться на тех сферах и видах экономической деятельности, для которых на территории имеются конкурентные преимущества (туризм, наука, высокотехнологичное производство, транспортно-логистическая инфраструктура, и др.). В области важно сформировать благоприятную и экологически безопасную для проживания и отдыха населения среду, обеспечивающую доступ и высокий уровень потребления социальных благ, а также широкие возможности для реализации творческого потенциала всех групп и слоев населения. Для этого необходимо задействование результативной системы

местного управления и самоуправления (включая возможность реализации местных инициатив гражданских институтов и жителей области).

2. Стратегия Минской области в контексте международных и национальных документов устойчивого развития.

Одним из результатов реализации решений, выработанных Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и сформулированных в ее итоговом документе – Повестке на 21 век стало предложение, изложенное в главе 28 этого документа: «Каждому местному органу управления следует начать диалог с гражданами, местными организациями и частными предприятиями и утвердить Местную Повестку на 21 век» (МП21). Эффективность и актуальность использования этого инструмента была подтверждена Всемирным Саммитом в Йоханнесбурге (2002 г.).

Настоящая Стратегия опирается на этот подход, а также тенденции и перспективные направления развития Республики Беларусь, определенные в основном стратегическом документе страны - Концепции Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 года (НСУР-2030).

В частности, выбранные приоритеты стратегического развития области соответствуют следующим национальным приоритетам, одобренным Президиумом Совета Министров от 10.03.2015 № 5:

1. Развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы формирования инновационной экономики.
2. Создание новых рабочих мест и повышение производительности существующих, перемещение и перераспределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов в новые и перспективные сектора экономики.
3. Сбалансированное региональное развитие, создание новых центров экономического роста в регионах на основе их конкурентных преимуществ.
4. Развитие конкуренции, инвестиционной и инновационной активности, информатизации экономики.
5. Рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли.

В Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2015 годы, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. №1475 и проекте Концепции регионального развития Республики Беларусь до 2015 года, а также проекте Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на период 2016-2020 г.г. предусмотрены важнейшие направления развития хозяйства областей и г. Минска.

Основные принципы и пути совершенствования территориальной организации Республики Беларусь для обеспечения устойчивого и конкурентоспособного функционирования территорий и населенных пунктов до 2015 года предусмотрены Государственной схемой комплексной территориальной организации Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 12 января 2007 г. №19 «О некоторых вопросах государственной

градостроительной политики» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., №15, 1/8258).

Конкретные меры по региональному развитию Республики Беларусь реализовывались в рамках Государственной комплексной программой развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 7 июня 2007 г. №265.

При разработке Стратегии учитывался передовой международный и национальный опыт стратегического планирования и регионального развития.

Определение приоритетов регионального развития Минской области базировалось, помимо учета национальных приоритетов, во-первых, на оценке природно-ресурсного и социально-экономического потенциала, во-вторых, на выявлении существующих проблем региона с позиций концепции устойчивого развития, в-третьих, учете разработанных и реализуемых в настоящее время и в предстоящей перспективе государственных и региональных программ и проектов по различным направлениям развития Минской области.

При выборе мероприятий и региональных инициатив по реализации приоритетов настоящей Стратегии учитывалось следующее:

- учет интересов многих участников регионального процесса (государство, включая местную власть, бизнес, институты гражданского общества, местное сообщество);

- реализуемость в рамках компетенции органов местного управления и самоуправления в соответствии с действующим законодательством, что связано как с созданием условий для реализации на областном, районном и городском уровне основных приоритетов национальной региональной политики, так выдвиганием новых идей, инициатив в области решения вопросов местного значения;

- приоритетность мер, реализация которых сопровождается синергией эффектов (одновременным достижением положительных результатов в экономической, социальной и экологической сферах);

- наличие соответствующего финансового обеспечения и учет действующего финансово-бюджетного механизма и перспективы его совершенствования.

По территории Минщины проходит водораздел между реками Балтийского и Черного морей – Неманом и Днепром. Есть около 60 крупных озер с площадью более чем по 0,1 км². Самое большое озеро – Нарочь, площадь которого 80 км², наибольшая глубина – 24,8 м. Большинство озер края ледникового происхождения. Они составляют неотъемлемую часть ландшафтов области. Область занимает второе место в республике по количеству водоемов и водотоков и насчитывает более 450 рек общей протяженностью свыше 10 тыс. км, около 500 водоемов, площадь зеркала воды которых составляет 246,2 км², 28 искусственных водохранилищ.

В северо-западной части области находится самая высокая точка Беларуси – Дзержинская гора (345 м). Преобладают высоты 150-200 м.

37% территории Минщины покрыто лесом – это сочетание хвойных лесов восточноевропейского и широколиственных лесов западноевропейского типа. В Логойском, Борисовском, Березинском, Стародорожском и Крупском районах лесистость достигает 45–50%.

В пределах Минской области расположены часть Березинского биосферного заповедника, которому присвоен статус международного, природный национальный парк «Нарочанский» и ряд особо охраняемых природных территорий республиканского значения.

Климат в Минской области умеренно-континентальный. Средняя температура в январе –6,8 °С, в июле +17,5 °С

В Минской области располагаются Старобинское месторождение калийных солей, Околовское железных руд, Любоньское горючих сланцев. По запасам торфа (1277 месторождений) Минская область занимает первое место в республике. Также есть мел, песчано-галечный материал, глина. Разведаны месторождения железной руды, горючих сланцев. Используются Ждановичский, Минский и Нарочанский минеральные источники.

Основные показатели социально-экономического развития, характеризующие вклад Минской области в развитие национальной экономики, приведены в табл. 1. По темпам роста валового регионального продукт (ВРП) Минская область занимает первое место среди регионов республики, а по объему ВРП на душу населения – второе место, уступая только г. Минску. Так, в 2014 г. объем ВРП Минской области в текущих ценах составил 117,8 трлн. руб. и увеличился в сопоставимых ценах к 2013 г. на 4,8% при индикативном прогнозном показателе роста в 103,0%.

Таблица 1. Удельный вес области в общереспубликанских основных социально-экономических показателях в 2014 году, %.

Численность населения (на конец года)	14,9
Валовой региональный продукт	15,1
Продукция промышленности	17,2
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	23,6
Инвестиции в основной капитал	18,2
Ввод в действие жилых домов	22,8
Розничный товарооборот	14,3

Источник: Белстат

Наиболее существенный вклад в экономическое развитие области внесла сфера производства, доля которой в структуре ВРП составила 68%. Динамично развивалась и сфера услуг с долей в ВРП – 32%.

Рост сферы производства в основном обеспечивается за счет роста ВДС обрабатывающей промышленности, удельный вес которой в ВРП составляет 41,0%. Локомотивом роста обрабатывающей промышленности области являются производство пищевых продуктов и химическое производство (включающее производство фармацевтической продукции). Основу химического производства составляет продукция ОАО «Беларуськалмй».

Существенное влияние на темпы роста ВРП оказывают торговля, удельный вес которой в ВРП составляет 12,2%; строительство – 12,7%; сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 11,7%, транспорт и связь – 4,3%.

Доля остальных видов деятельности в структуре ВРП значительно ниже: производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,0%, горнодобывающая промышленность – 0,4%.

3.2. Сильные стороны и преимущества устойчивого развития Минской области

3.2.1. Выгодное экономико-географическое положение и развитые транспортные коммуникации

Транспортный комплекс на территории области сложился на пересечении трансъевропейских коридоров. Через область проходят важнейшие республиканские магистрали, в первую очередь от столицы (г. Минск) к областным центрам. По территории Минской области реализуются транзитные трансграничные и внутриреспубликанские связи. Приоритетным транспортным направлением для области и республики в целом является трансъевропейский коридор № 2 (Автомобильная дорога М-1/Е 30 Брест – Минск – граница Российской Федерации является участком трансъевропейского транспортного коридора II Берлин – Варшава – Минск – Москва – Нижний Новгород, соединяющего Германию, Польшу, Беларусь и Россию).

По территории области проходят важнейшие для республики магистральные железнодорожные линии: Москва – Минск – Брест – Варшава – Берлин и Украина – Минск – страны Балтии. На пересечении этих линий сформировался крупнейший в республике Минский железнодорожный узел. На территории области расположено два аэропорта: Национальный аэропорт.

«Минск» (основной аэропорт Республики Беларусь) в 25 км восточнее города и аэропорт «Минск-1», расположенный в черте города Минска. Транспортный комплекс региона активно развивается. Доля в ВРП в 2014 году составила более 4%. Общее число транспортных организаций насчитывало более 3,3 тысяч. 70% из них - предприятия частной формы собственности. На транспорте занято 6% от численности занятых в экономике, или более 40 тыс. чел.

Районы Минской области достаточно плотно охвачены транспортными магистралями, особенно автомобильными. Сеть местных автомобильных дорог области составляет около 16,5 тыс. км. Из них более 7,5 тыс. км (45,5%) составляет асфальтобетонное покрытие, гравийное – 6,0 тыс. км (более 36%), грунтовое – 2,1 тыс. км (12,7%), цементобетонное – 386,7 км (2,4%), черногравийное – 43,3 км

(0,2%) и мостовое – 47,8 км (0,3%). Сеть местных дорог области нуждается в улучшении транспортно-эксплуатационного состояния и поддержания на уровне нормативных требований с целью безопасного и бесперебойного движения транспорта. Плотность автомобильных дорог на 100 кв. км территории области составляет 48,7 км, из них 43,4 км (90%) – дороги с твердым покрытием – это наилучший показатель среди остальных регионов страны.

Обслуживание предприятий, организаций и населения грузовыми и пассажирскими перевозками в регионе обеспечивает ОАО «Миноблавтотранс», в состав которого входят 18 дочерних филиалов, а также ОАО «Автомобильный парк №21». Предприятие также экспортирует свои услуги на международном транспортном рынке перевозок грузов и пассажиров - организована работа на международных автобусных маршрутах по странам дальнего и ближнего зарубежья. Осуществляется перевозка различных видов грузов – строительных, сельскохозяйственных, продуктов питания, продуктов нефтяной и топливной промышленности и пр. Автопарк насчитывает более 700 единиц различной автомобильной техники, из которой на международных грузовых перевозках занято более 30 автопоездов MAN TGX, MAN TGA, Ивеко Стралис, МАЗ стандарта Евро-3, Евро-4и Евро-5.

В области насчитывалось около 800 автобусных маршрутов, из них 529 (66%) - пригородные, 180 (23%) - городские и 78 (10%) - междугородные. Маршрутами охвачено более 4,8 тыс. населенных пунктов. Пассажирские перевозки обслуживают 9 автовокзалов, около 20 автостанций и более 10 автокасс. Протяженность маршрутной сети области составляет 35,8 тыс. км. Из них протяженность городской сети – 2,2 тыс. км, или 6,1% от общей протяженности, пригородной – 20,7 тыс. км (57,8%) и междугородной – 12,9 тыс. км (36%).

Эксплуатационная длина железнодорожных путей области составляет 877 км, а их плотность на 100 кв. км территории - 2,2 км, что является самым низким показателем среди регионов страны. В настоящее время в области активно строятся транспортно-логистические центры, что является одним из приоритетных направлений в развитии экономики. Уникальное транспортно-географическое положение по отношению к внутренним и внешним рынкам делает Минскую область привлекательной для транзитных перевозок грузов. В 2014 году выделены участки под строительство логистических центров для обслуживания транспортных коридоров: Берлин — Варшава — Минск — Москва — Нижний Новгород; Калининград — Клайпеда — Вильнюс — Минск — Гомель. Уже введено семь объектов транспортно-логистических центров: в Минском, Пуховичском и Воложинском районах. К 2015 г. завершится строительство еще семи логистических объектов. Наибольшее их число будет сосредоточено вокруг столицы в Минском районе, расположенном на пересечении двух транспортных коридоров. В настоящее время здесь строится крупнейший в Европе транспортно - логистический центр «Прилесье». Его площадь составит более 80 га на пересечении автомагистралей М-1 (Берлин-Москва) и М-4 (Минск-Могилев). Выгодное расположение комплекса обеспечит непосредственный доступ к Минской кольцевой автомобильной дороге, Европейскому транспортному коридору №2 (Берлин – Варшава – Минск - Москва) и Национальному аэропорту «Минск-2». ИООО «Логистический центр Прилесье» сможет оказывать полный комплекс логистических услуг на уровне мировых стандартов для перевозчиков, транспортно-экспедиторских компаний и организаций всех форм собственности, с

целью увеличения проходящих через регион грузопотоков, наращивания объемов переработанных транзитных грузов, а также улучшения качества сервисного обслуживания за счет использования современных логистических подходов управления товарными потоками и технологий. Транспортно-логистический центр «Прилесье», вместе с полноценными складскими помещениями, будет обеспечен интермодальным терминалом и подъездными железнодорожными путями, таможенным терминалом, центральным отделом обслуживания, автостанцией с ремонтной мастерской и мойкой, гостиницей и ресторанами, торгово-выставочными павильонами и залами.

3.2.2. Значимый индустриальный потенциал

Минская область – один из наиболее активно развивающихся индустриальных регионов страны. Социально-экономическое развитие области во многом определяется ее ролью и местом в национальной системе разделения труда, имеющимися природными и трудовыми ресурсами, созданным социально-экономическим потенциалом и возможностями его наращивания.

Основу сформированного на территории области хозяйственного комплекса составляет промышленность, в которой занято 28,6 % общей численности занятого населения. По объему промышленного производства Минская область в республиканском рейтинге занимает вторую позицию с долей в 17,2 % после Гомельского региона. Основная доля промышленного объема – 95% приходится на обрабатывающую промышленность, доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды составляет 4% и 0,9% - доля горнодобывающей промышленности.

В 2014 г. в области было произведено промышленной продукции на 114618,8 млрд. руб., что составило 113,3% к уровню прошлого года. Из этого объема около 65% было произведено предприятиями государственной формы собственности (республиканской и коммунальной) и хозяйственными обществами с долей республиканской собственности и собственности административно-территориальных единиц в уставном фонде предприятий более 50%. Около 29% объема промышленного производства произведено юридическими лицами без ведомственной подчиненности.

Основной объем промышленной продукции – 96,9% был произведен в обрабатывающих видах деятельности (111045,3 млрд. руб.) с ростом к уровню прошлого года в 114,1%. Доля отгруженной инновационной продукции составила 7,7%.

Наиболее инновационным является Крупский район, где *доля инновационной отгруженной продукции в объеме отгруженной продукции* района составила более 54%, что обусловлено инновационностью основных валообразующих производств: ОАО «Туршовка», производящего инновационную продукцию – торфяные компосты и торф верховой кипованный, ООО «Амкодор-Можа» - теплогенераторы и воздухонагреватели на разных видах топлива, ОАО «Крупский льнозавод» - льняное волокно улучшенных качеств, ОАО «Здравушка-милк» - инновационные виды твердых сычужных сыров. В крупнейшем промышленном центре области г. Жодино доля инновационной продукции, в объеме отгруженной продукции, составляет 38%, в Березинском и Борисовском районах - в среднем по 20%. В

остальных же районах области этот показатель крайне мал и разнится от 0,1% в Червенском районе до 12,7% в Логойском районе.

Рентабельность продаж в промышленности составила 18,6%. Вместе с тем, существующая рентабельность продаж недостаточна для улучшения финансового положения предприятий промышленности.

Валообразующими предприятиями для области являются ОАО «Беларуськалий» (удельный вес в областном объеме 17,2%), ОАО «БелАЗ» – управляющая компания холдинга «БелАЗ-холдинг» (8,2%), два сахарных комбината (2,4%) и коммунальные предприятия мясомолочной отрасли (7,0%).

Промышленностью формируется более половины объема областного экспорта и основная сумма валютных поступлений. Промышленность является основой производственного потенциала региона. Промышленный комплекс имеет многоотраслевую экспортную направленность, высоко зависим от внешних материально-технических, топливно-энергетических и сырьевых ресурсов и ориентирован на максимальное использование местных природно-сырьевых ресурсов. Более 60% объема продукции вывозится за пределы региона и страны.

В Минской области будут реализованы два важнейших приоритетных проекта - строительство Китайско-Белорусского индустриального парка (Смолевичский район) и освоение территорий участка № 10 свободной экономической зоны «Минск» (Дзержинский район).

Развитие данных территории носит долгосрочный характер, в настоящее время значительные финансовые средства направляются на строительства объектов инженерной, транспортной инфраструктуры.

Концепция Китайско-Белорусского индустриального парка предполагает создание фактически нового города, сочетающего производственную, жилую, административную инфраструктуру для размещения в нем перспективных, основанных на инновациях экспортно- ориентированных и импортозамещающих производств, привлечения иностранных и отечественных инвестиций и квалифицированного менеджмента.

Ведущими видами производственной деятельности парка станут электронно-информационная и авиационная промышленность, машиностроение, предприятия по разработке новых технологий и материалов, биотехнологии, нанотехнологии, а также предприятия по разработке и внедрению инновационных технологий и оборудования по охране окружающей среды. Большое значение будет иметь также логистика и связанные с ней виды промышленной деятельности, а также развитие услуг аутсорсинга.

Освоение всех площадей Китайско-Белорусского индустриального парка планируется осуществить к 2030 году.

Кроме того, согласно нормам Указа Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 596 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 2 марта 1998 г. № 93», осуществляется освоение территории участка № 10 свободной экономической зоны «Минск» в Дзержинском районе.

Общая площадь территории участка № 10 СЭЗ «Минск» составляет 604,4 га, в том числе под существующей застройкой 249 га. Оставшийся участок площадью 355,4 га представлен землями сельскохозяйственного назначения. В настоящее время разработан детальный план участка, который согласован заинтересованными органами государственного управления и прошел государственную комплексную

экспертизу. Ряд субъектов хозяйствования уже зарегистрировано резидентами СЭЗ «Минск» и проводится процедура выделения им земельных участков для реализации инвестиционных проектов.

Исходя из требований, предъявляемых к резидентам СЭЗ, основу промышленного производства должна составить экспортоориентированная и импортозамещающая продукция с высокой добавленной стоимостью.

3.2.3. Развитый агропромышленный комплекс

Сельское хозяйство является одной из основных отраслей специализации Минской области. Область является лидером и крупнейшим производителем сельскохозяйственной продукции в стране. На ее долю приходится 23,6% валового сельскохозяйственного производства республики, что обусловлено наличием благоприятного земельного и трудового потенциала.

Основная специализация сельскохозяйственного производства области - молочно-мясное и мясомолочное животноводство, свиноводство, выращивание зерновых и зернобобовых культур, картофелеводство в сочетании с льноводством, а на юго-западе – со свекловодством. Вокруг г. Минска и других крупных городов области сельскохозяйственные предприятия дополнительно специализируются на выращивании овощей и фруктов, здесь также действуют крупные птицеводческие хозяйства и птицефабрики. Основным резервом в наращивании производства валовой продукции агропромышленного комплекса является животноводство, занимающее в структуре производства более 50 %.

Производство продукции сельского хозяйства в 2014г. в хозяйствах всех категорий составило 30959,9 млрд. рублей. Областью было произведено более 23 % республиканского объема зерновых и зернобобовых культур, по 27% картофеля и овощей, 32 % сахарной свеклы и 15,8% льноволокна. Регион производит более четверти республиканского объема мяса скота и птицы, 24 % молока и 35 % яиц. Однако по объемам производства льнопродукции и сахарной свеклы область уступает Витебской (25,5%) и Гродненской (44 %) областям.

Основным производителем сельскохозяйственной продукции в области являются сельскохозяйственные предприятия и организации всех форм собственности, доля которых составила 76,7%, остальная часть производится личными подсобными хозяйствами населения (более 267 тыс.ед.) и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (592 ед.).

Минская область располагает значительным потенциалом для сельскохозяйственного производства (земельным, трудовым, техническим).

Земельные ресурсы являются определяющим фактором развития и размещения сельскохозяйственного производства по районам. Плодородие земель оценивается комплексом агрохимических свойств (контурность полей, наличие питательных химических веществ, гумуса и др.) и выражается в бальной системе. При средней бальности сельскохозяйственных угодий в 30,4 балла и пашни в 32,8 балла область занимает второе место после Гродненского региона.

По районам области уровень развития сельскохозяйственных отраслей дифференцирован. Большинство районов (14, или 64% от их общего числа) характеризуются низкой бальностью земель. В основном это земли с высокой завалуненностью, глинистыми почвами, мелкоконтурностью, раздробленностью участков и др. Наиболее низкая бальность земель в Мядельском районе (21 балл) и

Логойском районе (27,4 балла). При этом площадь их сельскохозяйственных земель не достигает и 40% от общей площади районов. Высокая бальность отмечается в 8 районах (36% от общего числа).

К наиболее развитым сельскохозяйственным районам с учетом наличия площадей сельскохозяйственных угодий и их кадастровой оценки можно отнести Копыльский и Несвижский районы. Здесь под сельскохозяйственными угодьями занято свыше 70% их территорий с соответствующей высокой бальностью земель в 37,5 и 42,6 балла.

Выращиванием зерновых и зернобобовых культур, а также картофеля заняты все районы области, однако наибольшая доля в областном рейтинге производства в последние годы приходится на Копыльский район (8,3% - доля зерновых и зернобобовых и 9 % - доля картофеля), Минский (9% - 15,4% соответственно) и Слуцкий (8,3% - 8,2% соответственно) районы. Выращиванием овощной продукции в области были заняты все районы кроме Логойского. Лидером в выращивании овощей является Минский район, на долю которого приходится более 72 % всего областного объема.

На производстве сахарной свеклы специализируются 11 районов (50% от их числа). Наибольший удельный вес приходится на Несвижский (20%), Слуцкий (18%) и Копыльский (15,2%) районы. Выращиванием льна занимаются 15 районов (68%).

В отрасли животноводства на производстве молока и реализации скота и птицы на убой специализируются все районы области, на производстве яиц – 12 районов (55%).

Районы области существенно различаются по обеспеченности сельскохозяйственного производства трудовыми ресурсами. При росте числа сельскохозяйственных предприятий и организаций отмечается тенденция сокращения числа занятых в сельскохозяйственном производстве. В настоящее время в сельскохозяйственном производстве занято около 14% всех занятых в экономике.

В последние годы значительно сократилась материально-техническая база сельскохозяйственной отрасли, увеличился моральный и физический износ. Наличие тракторов сократилось к уровню 2005 г. на 23%, грузовых автомобилей на 34%, картофелеуборочная техника - на 32%. Степень обновления устаревшей и изношенной техники крайне мала и составляет в год по тракторам около 3%, грузовым автомобилям – меньше единицы. Следует отметить, что большая часть засеянных площадей не получает той агротехнической поддержки, которая необходима для получения планируемых урожаев. В целом по отрасли энергообеспеченность труда и обеспеченность энергетическими мощностями в расчете на одного работника выросла до 65 л.с., что обусловлено сокращением численности работающих в сельскохозяйственном производстве. Энергообеспеченность в расчете на 100 га посевных площадей из-за изношенности машинно-тракторного парка за последний год снизилась до 417 лошадиных сил.

В Минской области в настоящее время эксплуатируется 1161 молочно-товарная ферма, из них на 92 (8%) применяются современные ресурсосберегающие технологии содержания и кормления животных с доением в современных доильных залах и компьютерным обеспечением всех технологических процессов.

В последние годы проводится активная модернизация и строительство новых животноводческих комплексов и молочно-товарных ферм. К 2015 г.

предусматривается реконструировать и модернизировать 670 действующих в настоящее время МТФ, или 58% от их общего числа и построить 115 новых.

В области производством свинины занимаются 22 свиноводческих комплекса. В настоящее время завершена реализация крупнейших инвестиционных проектов по строительству свиноводческих комплексов с замкнутым циклом на 24000 голов откорма свиней в год: ОАО «Свинокомплекс «Борисовский», ОАО «Минский мясокомбинат», МРУП «Агрокомбинат» Ждановичи». Также завершено строительство свиноводческого комплекса репродуктора 1-го порядка на 1000 основных свиноматок в д. Рассошное Смолевичского района; строительство свинокомплекса под ключ с замкнутым циклом мощностью 54 тыс. голов свиней в год, строительство свинокомплекса на 48 тыс. голов свиней в год в д. Плашево Дзержинского района.

Завершено строительство овцеводческого комплекса на 10 тыс. голов в Логойском районе, где планируется ежегодно производить до 450 тонн мяса в живом весе и около 20 тонн шерсти.

Несмотря на начавшийся процесс модернизации и новое строительство, эффективность сельскохозяйственного производства и производительность труда все еще остаются низкими, что обусловлено невысокой урожайностью по основным сельскохозяйственным культурам и низкой продуктивностью животных. Все это отрицательно сказывается на финансовом состоянии организаций сельского хозяйства.

3.2.4. Наличие уникальных рекреационных ресурсов. Богатое историко-культурное наследие. Конкурентоспособная инфраструктура оздоровления и отдыха

Минская область характеризуется большим природно-ресурсным потенциалом.

Земельные ресурсы области составляют 3984,8 тыс. га (19,2% от земельного фонда Республики Беларусь). В структуре земельного фонда наибольшие площади имеют сельскохозяйственные земли - 46,4%, лесные земли и земли, покрытые древесно-кустарниковой растительностью - 40,2% территории. Наблюдается тенденция к сокращению площади сельскохозяйственных земель и к увеличению площади лесных и лесопокрытых земель. Основная причина – перераспределение и вывод из оборота малопродуктивных, мелкоконтурных или заболоченных сельхозугодий и их передача в другие виды земель, в т. ч. и в лесные земли.

Для области характерна более высокая среди всех областей площадь нарушенных земель, что связано с размещением на территории самого крупного по масштабам воздействия на природную среду производственного объекта – ПО «Беларуськалий». Зона его негативного влияния, связанного преимущественно с просадками земель, прослеживается на площади 120–130 км². Динамика площади нарушенных земель в области имеет тенденцию к увеличению и составила 7,3 тыс. га, самый высокий показатель по республике.

Зона радиоактивного загрязнения занимает в Минской области около 3,5% территории.

Водные ресурсы региона относятся к бассейну рек Неман и Днепр. Область насчитывает около 500 рек общей протяженностью свыше 10 тыс. км, около 400 каналов, свыше 500 озер, прудов и водохранилищ, площадь зеркала воды которых

составляет 246,2 км². Самые большие из них выделяют Нарочь и Свирь, а к наиболее крупным рекам относят Неман, Березина, Вилия, Птичь и Свислочь, они расположены на территории Мядельского и Вилейского районов и используются как резервуары пресной воды, регуляторы речных и подземных вод, а также для санаторно-курортного лечения, отдыха и туризма. Кроме того озера имеют значительные рыбные запасы, в них хранится много ценного сырья – сапропелей.

Можно выделить также наиболее крупные водохранилища: Вилейское (64,6 км²), Заславское (25,6 км²), Солигорское (23,1 км²), которые являются водохранилищами речного типа. В целях обеспечения жителей столицы питьевой водой построена Вилейско-Минская водная система.

Вместе с тем, в результате производственно-хозяйственной деятельности человека происходит загрязнение водных ресурсов, влияние на качество поверхностных и подземных вод оказывает отведение сточных вод непосредственно в водные объекты, недра, подземные воды. Всего общий объем отведения сточных вод по области составил 197,8 млн. м³, из которых 179 млн. м³ или 90,6% было отведено в водные объекты.

Лесные ресурсы составляют 40% территории области. В Логойском, Борисовском, Березинском, Стародорожском и Крупском районах лесистость достигает более 50%. В породном составе сочетаются хвойные леса восточноевропейского и широколиственные леса западноевропейского типа. Использование лесных ресурсов области происходит с учетом обеспечения охраны и защиты лесов на основе рациональной лесохозяйственной деятельности, применения несплошных рубок и содействия естественному возобновлению и лесовосстановлению.

На территории Минской области расположено 246 особо охраняемых природных территорий общей площадью 249,6 тыс. га, что составляет 6,3% от общей площади.

Минская область богата **полезными ископаемыми**: калийная и каменная соли, торф, глина, сапропели, песчано-гравийные материалы, железная руда, горючие сланцы, минеральная вода и другие. Также есть мел, песчано-галечный материал, глина.

На территории области находится один из крупнейших в мире бассейнов по залежам калийной руды (сырье для производства калийных удобрений). Производство этих удобрений сосредоточено на Старобинском месторождении. Установлено месторождение железных руд - Околовское в Столбцовском районе и месторождение горючих сланцев – Любанское. По запасам торфа (1362 месторождения) Минская область занимает первое место в республике.

Минская область обладает **уникальными культурно-историческими памятниками**. Среди которых Несвижский архитектурный комплекс резиденции Радзивиллов, включенный в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. Всего в Минской области насчитывается 3452 культурно-исторических памятников, среди которых 2564 памятника истории, 286 архитектуры, 692 археологии, 52 памятника дворцово-паркового и усадебного искусства, внутреннее и декоративное оформление пяти церквей и костелов, а также 6 старинных парков.

Важнейшую роль в развитии культурно-исторического потенциала Минской области играют следующие комплексы:

- Курган Славы

- Белорусский государственный музей народной архитектуры и быта д. Строчица.
- Историко-культурный музей-заповедник в Заславле.
- Дворцово-замковый комплекс XVI века в Несвиже.
- Комплекс "Линия Сталина".
- Мемориальный комплекс Хатынь.

В числе важнейших историко-архитектурных памятников на территории Минской области - собор и костел XVIII века в городе Борисове, древнее городище, парк, деревянная церковь XIX века в Логойске; замчище XVI-XVII веков в Заславле; бернардинский костел в деревне Будслав Мядельского района. Большинство памятников духовной и материальной культуры хранится в музеях Борисова, Слуцка, Мяделя, а всего в области 19 государственных музеев.

Сеть государственных музеев Минской области насчитывает 23 учреждения: 4 музея областного подчинения (ГУ «Минский областной краеведческий музей», ГУ «Государственный мемориальный комплекс «Хатынь», ГУ «Борисовский объединенный музей», ГУ «Ивенецкий музей традиционной культуры») и 19 районных музеев. По профилю: 19 музеев – комплексные, 3 – исторические и Историко-культурный музей-заповедник «Заславль». В Березинском, Смолевичском и Столбцовском районах осуществляется подготовительная работа по созданию районных музеев. Одними из самых интересных являются Национальный историко-культурный музей-заповедник «Несвиж»; филиалы Литературного музея Янки Купалы «Вязынка» и «Яхимовщина»; филиалы литературно-мемориального музея Якуба Коласа «Акинчицы», «Альбуць», «Смольня», «Ласток»; музей К. Чорного; филиал Национального художественного музея Республики Беларусь в Раубичах.

Ведется целенаправленная работа по развитию сети государственных музеев, созданию (обновлению) постоянных экспозиций. За период 2011-2014 гг. новые постоянные экспозиции созданы в Минском областном краеведческом музее, Борисовском объединенном музее, Государственном мемориальном комплексе «Хатынь», Копыльском районном краеведческом музее, Несвижском историко-краеведческом музее, Ивенецком музее традиционной культуры, Пуховичском районном краеведческом музее, Жодинском краеведческом музее, Воложинском районном краеведческом музее, в Смиловичах музей «Пространство Хаима Сутина.

Кроме того, на территории области размещаются 2 музея республиканского подчинения (Национальный историко-культурный музей-заповедник «Несвиж» и Белорусский государственный музей народной архитектуры и быта) и филиалы Национального художественного музея Республики Беларусь (д. Раубичи Минского района), Государственного литературного музея Янки Купалы (Молодечненский и Логойский районы), Государственного литературно-мемориального музея Якуба Коласа (Столбцовский район), Государственного музея истории белорусской литературы (Минский, Молодечненский и Копыльский районы). А также частные музеи – ООО «Музейный комплекс старинных народных ремесел и технологий «Дудутки» (д. Птичь Пуховичского района) и арт-галерея «Янушкевичи» (аг. Раков Воложинского района). В апреле 2014 года открыт Музей истории слуцких поясов РУП «Слуцкие пояса» (г. Слуцк).

На территории области функционируют около 200 туристско-экскурсионных маршрутов с посещением достопримечательностей, памятников и других

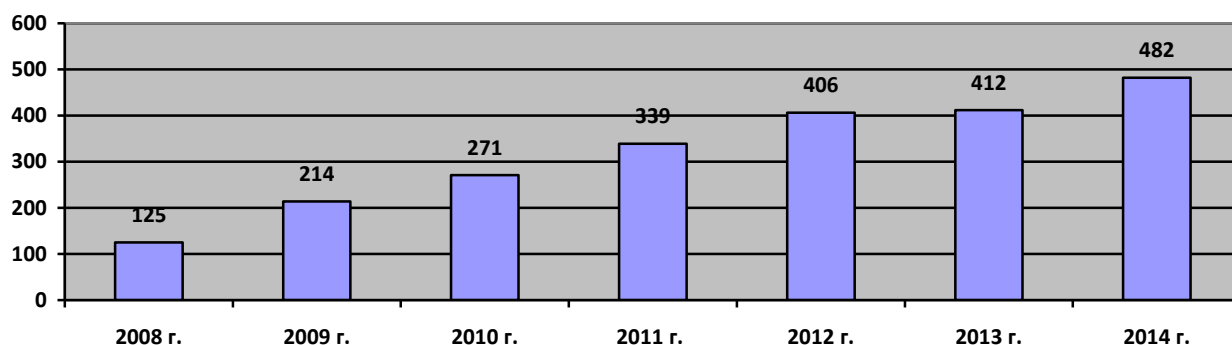
историко-культурных ценностей, в том числе более 50 маршрутов на военно-историческую тематику. Многие памятные места региона связаны с историческими битвами, которые во все времена проходили на этой земле. Обязательными местами, входящими в маршрут туристических фирм, являются Хатынь и Курган Славы. Все большую популярность обретает комплекс Линия Сталина, который стал визитной карточкой области. Комплекс расположен на территории Минского укрепрайона. Он вошел в число мест, которые посещают дипломатические и правительственные делегации, приезжающие в Беларусь.

Разработано 2 зеленых маршрута: «Чароўная стужка Вілейшчыны», «Валожынскія гасцінцы». В настоящий момент ведутся работы по созданию зеленых маршрутов в Копыльском районе «Міжрэчка Мажы и Морачы» и в Молодечненском районе «По следам великих поэтов и музыкантов».

Перспективным направлением развития индустрии туризма в области является сельский или агроэкотуризм. В Минском регионе накоплен положительный опыт развития агроэкотуризма.

На 1 января 2014 г. в Минской области зарегистрировано 482 субъекта агроэкотуризма. Область по данному показателю занимает первое место в республике.

Диаграмма 1. Количество субъектов агроэкотуризма Минской области за 2008-2014 гг.



Источник: Белстат

Основное количество отдыхающих на усадьбах Минщины, это жители Республики Беларусь – 82 788 человек и России – 15 450 человек. Также в 2013 году усадьбы Минской области посетили жители Украины – 495 человек, Литвы – 291 человек, Германии – 197 человек, Польши – 192 человека, Индии – 160 человек, Латвии – 145 человек, Новой Зеландии – 84 человека и других государств.

Создано 3 туристско-информационных центра: в Логойском, Мядельском и Воложинском районах. Событийный туризм представлен такими яркими мероприятиями, как соревнования по ездovому спорту на собачьих упряжках в д. Раков, «Конфетный фестиваль» в г.п. Ивенец Воложинского района, обряд «Цари» в Копыльском районе, международный парад невест и международный слет воздухоплатателей «Воздушный мохито» в Логойском районе, Национальный фестиваль белорусской песни и поэзии в Молодечненском районе, универсальная выставка-ярмарка «Солигорская палитра» в Солигорском районе, Национальный фестиваль бега «Языльская десятка» в Стародорожском районе и др.

В Минской области располагается более 20 санаториев, специализирующихся на лечении различных хронических заболеваний. К ним в первую очередь относится территория Нарочанского края. Достопримечательностью Нарочанского региона является курортная зона озера Нарочь – самая большая в Беларуси.

Территория уникальна по своим бальнеологическим и фитотерапевтическим свойствам, что послужило основанием для появления здесь обширной курортной зоны. Неслучайно Нарочанщина является практически одним сплошным санаторием. Благодаря удачному расположению по отношению к международным автомагистралям и крупным железнодорожным узлам, высокому уровню сервиса и современной лечебной базе, санатории пользуются большой популярностью.

В целях устойчивого социально-экономического развития курортной зоны Нарочанского региона (крупнейшего оздоровительного, культурно-развлекательного и туристического центра республики) и рационального использования уникального природного комплекса Указом Президента утверждена Государственная программа развития курортной зоны Нарочанского региона на 2011 – 2015 годы. В рамках Государственной программы проводится целенаправленная работа по мобилизации экспортного потенциала, привлечению инвестиций, сохранению уникального природного комплекса. Одним из ключевых положений Государственной программы является то, что предусмотрены серьезные льготы и преференции для реализации частных инвестиционных проектов, направленных на привлечение туристов в Нарочанскую курортную зону.

Любители зимних видов отдыха, свежего воздуха и экстрима могут прекрасно провести время в горнолыжном спортивно-оздоровительном комплексе «Логойск», который находится в живописном месте в Логойском районе, в 30 км от столицы Беларуси, называемом белорусской Швейцарией. По своим характеристикам он не уступает знаменитым европейским курортам и работает по европейским стандартам обслуживания горнолыжников-любителей и сноубордистов.

Альтернативой «Логойску» стал республиканский горнолыжный центр «Силичи» - комплекс круглогодичного отдыха. Общая длина трасс здесь более 2500 м. Возможны ночные катания благодаря хорошему освещению. Создан небольшой склон для детей, автостоянки, прогулочная лыжная трасса, пейнтбол, картинг. Летом здесь можно отдохнуть у Лесного озера. Имеются и другие республиканские спортивно-оздоровительные центры и комплексы: «Ратомка», «Стайки», «Логойск», «Якутские Горы», «Заячья Поляна» и т.п.

В пределах Минской области расположены часть Березинского биосферного заповедника, которому присвоен статус международного, природный национальный парк «Нарочанский» и ряд особо охраняемых природных природные заказники республиканского значения «Прилуцкий», «Прилепский», «Тресковщина», «Лебяжий», «Кайковский», «Посады», «Стиклево», «Глебово», «Юхновский».

3.2.5 Формируемый сектор предпринимательства и наличие предпосылок для перехода к кластерному подходу к развитию экономики региона

В регионе сложился комплекс условий для реализации кластерного подхода к управлению социально-экономическим развитием и формирования региональных

кластеров в сфере туризма, транспорта и логистики, промышленного производства на инновационной основе, сельского хозяйства, переработки сырьевых ресурсов.

В частности, в области сложился относительно развитый сектор предпринимательства. Для обеспечения благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства области осуществляется реализация мероприятий Программы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства Минской области на 2013 - 2015 годы, общий объем финансирования мероприятий составляет 45 млрд. рублей (в виде льготных кредитов через уполномоченные банки Республики Беларусь).

В целях развития бизнеса в Минской области создана и функционирует сеть субъектов инфраструктуры поддержки предпринимательства, которая представлена 3 инкубаторами малого предпринимательства и 21 центрами поддержки малого и среднего предпринимательства, посредством которых обеспечивается консультационное, информационное и обучающее обслуживание частных структур (например, в Мядельском районе - Центр развития сельского туризма, инфоцентр в Логойске, Слуцкий бизнес-центр, центр повышения квалификации рабочих управления сельского хозяйства в Стародорожском райисполкоме и др.).

Одним из факторов, повлиявшим на рост предпринимательской активности в области, стали льготы и преференции, предусмотренные Декретом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности». В связи с осуществлением указанных мер, наблюдается ежегодный рост доли малого и среднего бизнеса в общем объеме ВРП (превышающий плановые показатели). Существует опыт формирования технопарковых структур. Так, в Смолевичском районе функционирует Минский областной технопарк, цель которого содействие созданию производств с новыми технологиями.

На территории Минской области значительное развитие получил общественный сектор. Представлен широкий спектр общественных объединений (физкультурно-спортивных; молодежных; охраны природы; охраны памятников истории и культуры; творческих; просветительских; благотворительных и прочих).

Общественные объединения содействуют участию граждан в реализации задач социально-экономического развития региона, и облисполком осуществляет взаимодействие с наиболее значимыми и активными из них. Общественные организации Минской области принимают участие в разработке и выполнении программ, направленных на улучшение социально-экономического положения жителей региона, представляют интересы граждан, оказывают содействие представителям исполнительной власти в осуществлении государственной политики по повышению уровня жизни населения, укреплению стабильности и снижению социальной напряженности в обществе.

Минская область активно участвует в сотрудничестве Республики Беларусь с международными организациями.

Кроме этого, нарабатана практика эффективного взаимодействия государственного, частного и общественного секторов, образующая межотраслевой эффект синергии в регионе. Это формирует предпосылки для создания новых сетей сотрудничества внутри существующих кластеров.

Как известно, кластеры объединяют фундаментальную науку, проектно-конструкторские разработки и инновационные производства, создают условия для технологического переоснащения промышленности, определяют приоритетные инвестиционные решения, тем самым обеспечивают устойчивость экономики регионов в динамичной рыночной среде. По оценкам экономистов, в Минской области существуют предпосылки для формирования кластерных структур следующего типа: объединение производителей *пищевой продукции*, объединивших сельхозпроизводителей и производителей пищевой продукции; кластер производителей *оборудования и электрооборудования*, объединивший организации, занятые в производстве машин и оборудования и в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования; *строительный кластер*, объединивший организации производства прочих неметаллических минеральных продуктов и строительство, а также *туристический и транспортно-логистический*. Будущее развитие кластерного подхода в Минской области предполагает создание инструментов для осуществления поддержки и формирования кластеров.

3.2.6 Социальной развитие и человеческие ресурсы

Основными составляющими качества жизни населения Минской области выступают эффективная занятость, доступность для населения высококачественных услуг образования и здравоохранения, обеспеченность жильем повышенной комфортности, широкий доступ к культурным благам, высокие стандарты личной и экологической безопасности.

По удельному весу в 14,9% от общей численности населения республики область занимает *третье место после г. Минска и Гомельской области* и насчитывает 1407,9 тыс. чел. Численность городского населения составила 799,8 тыс. чел., сельское население - 608,1 тыс. чел.

Трудовые ресурсы по территории Минской области размещены неравномерно. Общая численность населения занятого в экономике в последние годы сокращается и составила 683,2 тыс. чел.

Важная роль в социально-экономическом развитии области отводится политике обеспечения достойных *доходов населения*. Обеспечение высоких жизненных стандартов населения может быть достигнуто только на основе устойчивого роста реальных денежных доходов населения и, прежде всего, гарантированного достойного вознаграждения работнику за свой труд и создания условий для качественной жизни в пожилом возрасте. Реальные располагаемые денежные доходы населения выросли по сравнению с 2010 годом на 141,9% и составили в расчете на душу населения 4350,3 тыс. руб. В 2014г. номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций (без микроорганизаций и малых организаций без ведомственной подчиненности) составила 6064,8 тыс. рублей. Средний размер назначенных пенсий составил 2622,2 тыс. руб.

Ввод жилья в эксплуатацию за счет всех источников финансирования составил 1257,2 тыс. кв. м (22,8% от общереспубликанского объема). Для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, было построено 48,6% от общего ввода, или 610,8 тыс. кв. м. Из этого объема 91,8% (560,5 тыс. кв. м) было построено для граждан, осуществлявших строительство с

государственной поддержкой. В сельских населенных пунктах и малых городских поселениях было введено в эксплуатацию 972,9 тыс. кв. м жилья, в т.ч. 775,4 тыс. кв. м, или 79,7% - в сельской местности.

В сфере *социальной защиты населения* области проводится политика повышения качества и доступности социального обслуживания, обеспечения сбалансированности спроса на социальные услуги с реальными потребностями, создание условий для расширения участия людей с ограниченными возможностями во всех сферах жизнедеятельности, включая профессиональное переобучение, развитие гибких и нестандартных форм занятости.

Платные услуги населению в 2014 году составили 5801,8 млрд. руб.

Важную роль в формировании инновационной экономики области и ее конкурентной среды занимает *система образования*, которая должна обеспечить соответствие получаемых знаний и навыков быстроменяющимся требованиям со стороны общества и экономики, техники и технологий, развитию личной инициативы и адаптируемости человека, благодаря которым расширяются его возможности интегрировать идеи, инновации. Система образования Минской области включает 673 учреждения дошкольного образования, 572 учреждения общего среднего образования, 47 учреждений, реализующих образовательные программы профессионально-технического и среднего специального образования.

Здравоохранение области обеспечивает доступность медицинской помощи для всех социальных групп населения. Функционируют 112 больничных организаций, 368 амбулаторно-поликлинических организаций. Число больничных коек на 10 000 человек составляет 88,1. Во всех агрогородках имеется лечебно-профилактическое учреждение с условием розничной реализации лекарственных средств и товаров аптечного ассортимента.

Устойчивое развитие человека, духовное здоровье населения базируются на системе духовно-нравственных ценностей общества, являющихся основой формирования национального самосознания, национальной идеи. В Минской области функционируют 489 публичных библиотек, 25 музеев, 550 клубных учреждений, 141 санаторно-курортных и оздоровительных организаций.

3.3. Проблемы и угрозы устойчивого развития Минской области.

Минская область один из наиболее динамично развивающихся регионов республики. Ключевой задачей устойчивого развития региона является удовлетворение возрастающих потребностей населения с наименьшими затратами при сокращении использования невозобновляемых ресурсов и ущерба окружающей среде. Базовые ресурсы, которыми обладает Минская область, и хозяйственный комплекс, созданный на территории региона, позволяют удовлетворять потребности в электрической и тепловой энергии, воде, основных продуктах питания. Обеспеченность населения социальными бытовыми услугами соответствует принятым социальным стандартам. Вместе с тем, в области существует ряд проблем и угроз устойчивому социально-экономическому развитию.

3.3.1. Экономический компонент

Низкий уровень конкурентоспособности ряда предприятий и видов экономической деятельности в условиях кризисных явлений и снижения спроса на внешних рынках ставят под угрозу стабильность экономического роста региона. Зачастую, прилагаемые усилия по повышению конкурентоспособности не приносят ожидаемых результатов, что объясняется, с одной стороны, неэффективной структурой экономики (основной объем инвестиций направляется в виды экономической деятельности с низкой ВДС), а с другой, консервативными подходами к прогнозированию и управлению, как на микро- так и на макро-уровне, не в полной мере соответствующим мировым стандартам рыночной экономики.

Возможные риски и угрозы:

- медленные темпы трансформации экономических отношений и сохранение недостаточно эффективной и высокзатратной структуры экономики;
- технологическое отставание развития при новой волне инноваций в зарубежных странах, что будет обесценивать традиционные факторы роста;
- отсутствие достаточных внутренних и внешних инвестиционных ресурсов для коренной модернизации производственной базы;
- невысокий уровень развития различных видов инновационной инфраструктуры;
- слабая восприимчивость субъектов хозяйствования различных форм собственности к нововведениям.

3.3.2. Социальный компонент

Сокращается демографический и трудовой потенциал области. Ситуация усугубляется миграционным оттоком населения. Нерешенными остаются проблемы высокой заболеваемости и смертности населения, высокого потребления алкоголя на душу населения. Сохраняется существенный разрыв в оплате труда в сельской и городской местности, низкой остается заработная плата высококвалифицированных специалистов в бюджетном секторе экономики.

Возможные риски и угрозы:

- дальнейший процесс старения населения и рост демографической нагрузки;
- неблагоприятные тенденции в области внешней миграции: нелегальная трудовая миграция и угроза потери интеллектуального потенциала в условиях растущей конкуренции за квалифицированные образованные кадры;
- несоответствие структуры подготовки кадров потребностям инновационного развития экономики;
- ухудшение качества здоровья граждан при неблагоприятной экологической среде;
- сохранение социального неравенства в доступе граждан к социальным услугам.

3.3.3. Экологический компонент («окружающая среда»)

На протяжении трех последних лет по количеству выбрасываемых загрязняющих веществ в атмосферный воздух область занимает лидирующее место среди других областей. В общем валовом выбросе загрязняющих веществ по республике доля выбросов Минской области составляет около 17%.

Источниками загрязнения атмосферного воздуха, водных объектов, почв, растительности являются районные и городские промышленные, сельскохозяйственные, коммунальные предприятия и объекты, городские и сельские населенные пункты Минской области.

Проблема качества загрязнения атмосферного воздуха в городах сохраняется из-за постоянного роста единиц автотранспорта и значительного износа основных производственных фондов, не отвечающих современным экологическим стандартам.

К предприятиям, определяющим уровень воздействия на воздушный бассейн Минской области, относятся предприятия горно-химической отрасли, топливно-энергетического комплекса, машино- и станкостроения, пищевой отрасли, деревообрабатывающей и строительной отраслей.

Основной проблемой антропогенного воздействия на водные объекты является постепенное ухудшение состояния средних и малых рек, озер рекреационного назначения в связи с поступлением значительного количества биогенных веществ (органических и минеральных соединений азота и фосфора) со сточными водами городских населенных пунктов, поверхностным стоком с городских и сельскохозяйственных территорий.

Таким образом в Минской области сохраняют свою актуальность такие экологические проблемы, как деградация земель, накопление больших объемов отходов производства и жизнедеятельности населения, неразвитость системы их сортировки и извлечения вторичных материальных ресурсов из них; загрязнение воздушного бассейна крупных городов и грунтовых вод в сельской местности.

Возможные риски и угрозы:

- увеличение техногенной нагрузки и неспособность природы к самовосстановлению;
- истощаемость природных ресурсов;
- значительный рост автомобильных транспортных средств и рост загрязнения воздуха от автомобильных выбросов;
- отсутствие практики ведения сельского хозяйства на принципах устойчивого и органического земледелия;
- несоответствие уровня утилизации отходов и переработки вторсырья объемам образования и накопления отходов производства и потребления.

3.3.4. Проблемы устойчивого развития формируемой в Минской области столичной агломерации

В настоящее время отдельные территории Минской области находятся в зоне влияния столицы. Прежде всего речь идет о тесной взаимосвязи в формировании и использовании трудовых ресурсов. Сегодня маятниковая миграция между Минском и его окружением достигает 60-70 тыс. человек. Преобладает движение «село-город». Так, около 80% миграционного потока связано с мигрантами из 14 сельсоветов Минского района. Около 20-25% маятниковой трудовой миграции приходится на города-спутники: Фаниполь - около 43% населения работает на предприятиях Минска, Руденск-Свислочь - 28%, Заславль - 25%, Смолевичи - 17% и т.п. Кроме этого, столичный регион характеризуется развитой транспортной инфраструктурой и тесными производственными связями. Значительная часть предприятий зарегистрирована в Минском районе, но осуществляют

производственную деятельность в столице, имеют место и кооперационные связи с крупными предприятиями Минска – это, с одной стороны.

С другой стороны, концентрация населения в г. Минске создает ряд социально-экономических проблем и характеризует несбалансированность системы расселения в целом. В столице размещено большое количество производственных объектов. В результате развития города некоторые из них не соответствуют градостроительным регламентам, установленным генеральным планом г. Минска. Имеют место транспортная перенасыщенность столицы, сложная экологическая обстановка, жилищные проблемы минчан. Все это определяет целесообразность активной политики развития городов-спутников в рамках столичной агломерации.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.06.2010 года была утверждена Государственная программа по строительству крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выносу из столицы производственных объектов, цель которой является снижение производственной, жилищной нагрузки на столицу. Города-спутники Минска, в данной программе, делятся на промышленные (Дзержинск, Жодино, Фаниполь), агропромышленные (Смолевичи, Столбцы, Узда, Руденск) и туристско-рекреационные (Заславль и Логойск).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2014 г. № 214 «О развитии городов-спутников» разрабатываются концепции развития городов Минской области (Дзержинск, Заславль, Логойск, Руденск, Смолевичи, Фаниполь). При этом следует отметить, что в качестве основного инструмента снятия производственной и жилищной нагрузки на г. Минск и развития городов-спутников рассматривается *строительство жилых комплексов*, то есть учитывается только жилищный фактор. *Не предусматриваются методы экономического стимулирования миграционных перемещений, условия развития предпринимательства для активизации экономической деятельности в городах-спутниках и соответственно создания рабочих мест.*

Нерешенной остается проблема согласования интересов органов государственного управления: Мингорисполкома, Миноблисполкома и органов местного управления и самоуправления городов-спутников. Предполагается, что затраты на создание инженерной, транспортной инфраструктуры, частично на перенос предприятий возьмет на себя Мингорисполком, что станет большой нагрузкой на столичный бюджет. При этом не учитываются реально складывающиеся отношения между Минском и областными центрами, с одной стороны, и городами-спутниками, с другой стороны, в области миграции, транспортных перемещений, маятниковой миграции, производственных связей.

Таким образом, в настоящее время *отсутствует комплексный подход* к развитию городов-спутников, который бы наряду с жилищным фактором учитывал бы состояние *рынка труда, потенциал маятниковой миграции, условия предпринимательской деятельности, уровень социального обслуживания населения* и т.п.

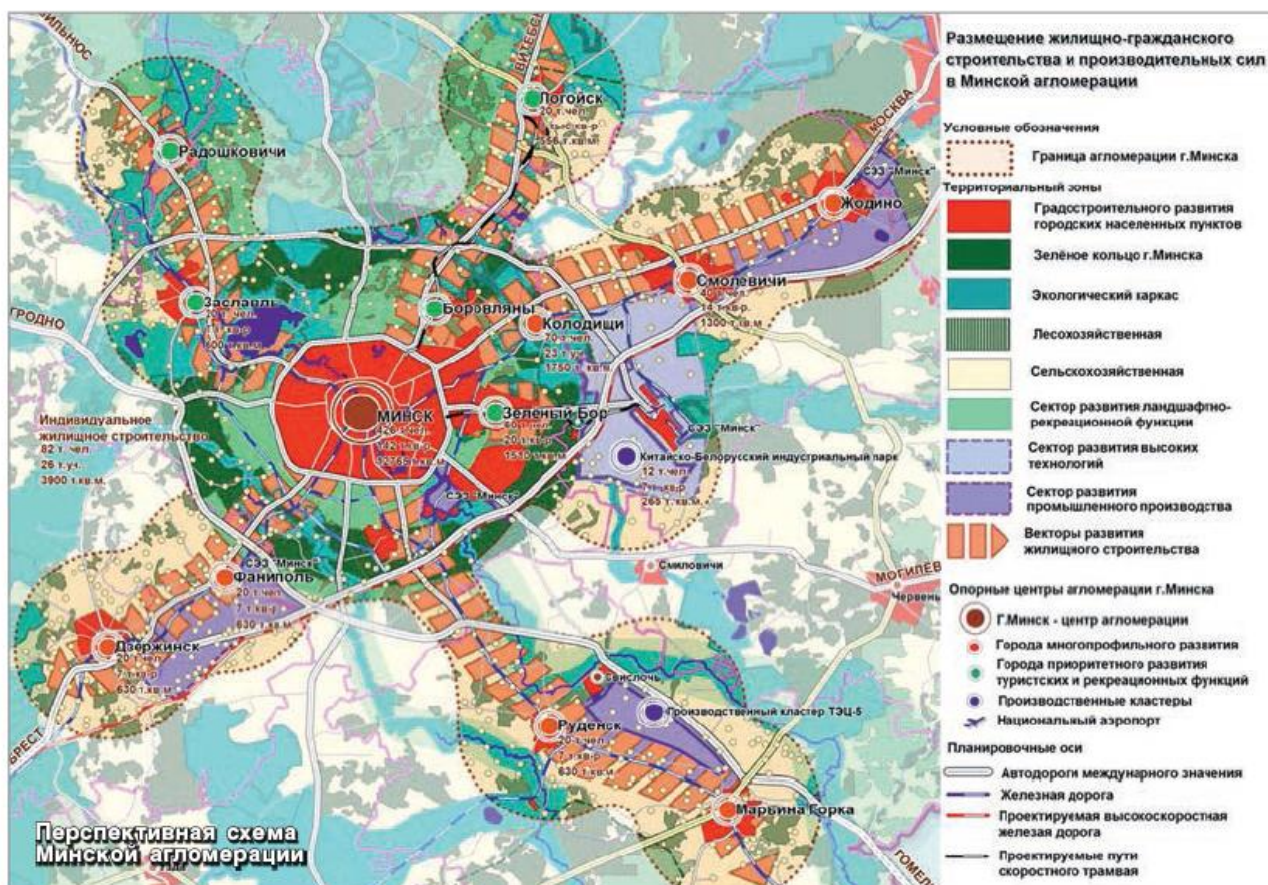


Рис. 2. Перспективная схема Минской агломерации.

3.3.5. Значительная зависимость энергетической системы от внешних топливно-энергетических ресурсов

Общая потребность Минской области в электрической и тепловой энергии обеспечена на 100 %.

Энергетические мощности тепловой энергии превышают внутреннюю потребность более чем в 2,7 раза (на каждом энергоисточнике должно быть предусмотрено резервное котельное оборудование в случае внештатной ситуации выхода из строя основного котельного оборудования).

Энергетические мощности электрической энергии, вырабатываемой на энергоисточниках области, составляют всего 75 % от внутренней потребности, 25 % электрической энергии закупается из других регионов, в частности из Витебской области.

Удельный вес импортного топлива в материальных затратах на производство тепловой энергии не превышает 56 %, однако удельный вес местных видов топлива в материальных затратах на производство тепловой энергии не превышает 32 %.

Доля потребления местных видов топлива в балансе потребления импортных видов топлива составляет более 30 %. В 14 регионах области доля использования местных видов топлива в балансе потребления импортных видов топлива составляет более 50 %, в том числе в 7 регионах более 70 %. Однако в 4 энергоёмких, крупных промышленных регионах Минской области доля потребления местных видов топлива не превышает 20 %.

Основные риски:

а) Низкий уровень использования местных видов топлива, что связано со следующими условиями:

- наличие производственных мощностей, ориентированных на использование природного газа в качестве первичного топлива для производства продукции;
- существенно более низкая энергетическая отдача и экологичность использования местных видов топлива;
- демографический фактор и «сезонность» – уменьшение численности сельского населения и использование местных видов топлива для отопления в отопительный период;
- повсеместная газификация вновь возводимых и уже возведенных частных домовладений;
- в части регионов области наблюдается отсутствие возможности, увеличения потребления местных видов топлива, в виду отсутствия леса и торфа, а привоз из других регионов скажется на себестоимости производимой энергии.

б) Низкий уровень использования в регионе альтернативной энергетики

Удельный вес производства энергии из альтернативных возобновляемых источников (гелио-, гидро-, ветро-, геотермальная энергетика и т.д.) в общем производстве энергии занимает около 2 %. На территории области насчитывается более 25 энергоисточников работающих на альтернативных возобновляемых источниках энергии, в том числе 9 гидроэлектростанций, 7 биогазовых комплексов, в меньшей степени энергоисточники представлены в ветроэнергетике, солнечной энергетике, геотермальной энергетике.

Причины низкого уровня использования возобновляемых источников энергии:

- отсутствие в Республике Беларусь собственных производственных мощностей по изготовлению данного вида энергоисточников (оборудования);
- дороговизна нового оборудования, а также большие эксплуатационные и ремонтные расходы на содержание энергоисточника в рабочем состоянии, и как следствие большие сроки окупаемости оборудования;
- отсутствие внешних инвестиционных ресурсов для перехода на технологии использования альтернативных возобновляемых источников энергии;
- низкий потенциал использования гидроэнергетики на территории области связан с тем, что территория в большей степени равнинная (незначительный перепад высот). Установка гидроэлектростанций больших мощностей, может привести к затоплению обширных сельскохозяйственных посевных территорий, что также приведет к удорожанию гидроэлектростанций и уменьшению продовольственной безопасности;
- монопольное положение на энергетическом рынке республики местной энергетической компании.

4. Видение будущего облика Минской области (образ желаемого будущего)

Минская область – это регион, использующий местные ресурсы и свои конкурентные преимущества для экономического и социального роста в целях повышения благосостояния проживающего населения.

Минская область – это территория, где привержены принципам сохранения окружающей среды для будущих поколений и ценности природного (экологического) разнообразия.

Минская область – это экологически чистый регион Беларуси, сохранивший культурную самобытность, памятники истории, биологическое разнообразие.

Минская область – это транспортный коридор на экологически устойчивой основе для реализации транзитного потенциала страны и регионального развития.

Минская область – это регион, привлекательный для иностранных инвестиций и международного сотрудничества.

Минская область – это регион социального равенства (баланса между людьми пожилого и молодого возраста, женщинами и мужчинами, опытными и начинающими).

В Минской области каждому жителю предоставлена возможность найти достойную работу и получить достойную оплату своего труда, и созданы благоприятные условия для интеллектуального, физического, профессионального, творческого совершенствования населения.

В Минской области достигнут высокий уровень благосостояния и здоровья местных жителей, обеспечены комфортные условия проживания, социального обслуживания.

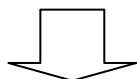
Минская область – это возможность для полноценного отдыха, здоровой продолжительной жизни и насыщенного культурного досуга каждого жителя.

Жить в Минской области – это жить без страха, без боязни стать жертвой насилия или преследования по причине принадлежности к определенным религиозным, расовым, сексуальным, возрастным группам.

В Минской области достигли высокой общественной оценки, широкого использования и поощрения добровольное участие граждан в решении местных проблем.

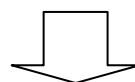
Минская область – это пионер в применении инновационных методов управления региональным развитием.

5. Стратегическая цель, приоритеты , направления и задачи развития Минской области



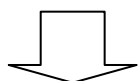
ПРИОРИТЕТ 1

Развитие городов-спутников г. Минска как новых точек регионального роста Минской области.



ПРИОРИТЕТ 2

Формирование конкурентоспособного туристического сектора экономики без потребления дефицитных невозобновляемых природных ресурсов и привлечения значительных инвестиций.



ПРИОРИТЕТ 3

Минская область – транспортный коридор на экологически устойчивой основе для реализации транзитного потенциала страны и регионального развития.



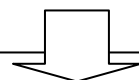
ПРИОРИТЕТ 4

Развитие индустриального комплекса Минского региона на инновационной основе.



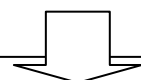
ПРИОРИТЕТ 5

Создание условий для повышения конкурентоспособности сектора АПК и наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции.



ПРИОРИТЕТ 6

Минская область – регион комфортной жизни для населения.



ПРИОРИТЕТ 7

Местная власть – пионер в области применения инновационных методов управления региональным развитием.

ПРИОРИТЕТ 1

Развитие городов-спутников г. Минска как новых точек регионального роста Минской области (соответствует национальным приоритетам в п.п.1; 2; 3; 4; 5)

Определилась задача сделать города-спутники привлекательными для переезда трудовых ресурсов из Минска, сформировать в этих городах комфортную среду для проживания, создать соответствующую инфраструктуру, а также показать все преимущества жизни в городах-спутниках. При наличии развитой высокоскоростной транспортной связи (скоростное метро или электричка), жители не должны ощущать территориальную удаленность их населенного пункта. Идея города-спутника заключается в том, что человек живет в небольшом городке с чистой экологией и может работать в городе, где доступны социальные, культурные, образовательные и другие блага – все, что есть в столице. Города-спутники должны быть относительно самодостаточными населенными пунктами со своей культурой, историей, традициями, при этом в транспортных, культурных, экономических и социальных связях связанными со столицей.

Сегодня Минск – это «мощный магнит», который притягивает ресурсы и Минской области, и всей страны. Для того, чтобы это притяжение рассредоточить, необходимо сформировать города-спутники как новые «точки» экономического роста в Минской области.

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- возможность использования агломерационных эффектов и территориальной близости к столице;
- с равнительно благополучная экологическая среда большей части этого типа городских поселений;
- уникальные природные условия, высокий рекреационный и историко-культурный потенциал;
- значимая роль городов как центров прилегающих территорий, в том числе для сельских жителей;
- относительно свободные территории, наличие пустующих зданий;
- транспортная доступность, в ряде случаев наличие альтернативных видов транспорта;
- дешевые трудовые ресурсы.

Слабые стороны (недостатки):

- нестабильность экономической ситуации в силу узости экономической структуры, моноотраслевой характер экономики;
- неблагоприятная демографическая ситуация;
- недостаточно стимулов для использования имеющихся возможностей для инновационного развития;
- низкий уровень инженерно-технической инфраструктуры и невысокое качество городской среды и проблемы в доступности социальных и культурных услуг, уступающие г. Минску;

- недостаток высококвалифицированных управленческих кадров и квалифицированных рабочих специальностей;
- слабость финансовой базы (отсутствие стабильных источников финансирования);
- присутствие в экономике города преимущественно одной или двух стадий инновационного цикла, связанных, как правило, с использованием традиционных технологий.

Возможности:

- коммерческое использование свободных территорий городов-спутников;
- решение социальных проблем за счет формирования низко технологичных отраслей;
- формирование объектов системы современного знания как филиалов ВУЗов, колледжей и других образовательных структур;
- создание ячеек и структур ПВТ (Парка высоких технологий), технопарков и отдельных наукоемких и экспорто-ориентированных производств;
- усиления экологических преимуществ малого и среднего города;
- формирования специализированных производств как частей кластерных структур более высокого территориального уровня;
- создание новых инновационных производств с учетом наличия агломерационных эффектов.

Угрозы:

- ориентация в политике развития городов-спутников только на стимулы для миграции населения из Минска в виде строительства жилья и отсутствие комплексного подхода к их развитию;
- вынос в города промышленных предприятий г. Минска с низким уровнем технологического развития и экологически вредных производств;
- отсутствие координации в разработке стратегий и несогласованность действий в управлении формирующейся столичной агломерацией между органами местной власти г. Минска, Минской области и городов-спутников;
- потеря индивидуальности архитектурной застройки городов и самобытности уклада жизни.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.1.1 Создание институтов для саморазвития экономики городов-спутников

ЗАДАЧИ::

- организация филиалов колледжей, кафедр ВУЗов, учебно-производственных участков ряда промышленных предприятий;
- развитие системы финансовой поддержки малого и среднего бизнеса (МСБ): *создание гарантийного фонда для поддержки субъектов МСБ на базе фонда поддержки малого предпринимательства совместно с региональной сетью инфраструктуры (в связи с отсутствием или недостатком у субъектов МСБ*

залогового обеспечения) и выделение средств из регионального бюджета на программу гарантирования кредитных рисков МСБ;

- **организация так называемого рынка производственных площадок** (неиспользуемые здания, объекты незавершенного строительства, площадки под новое строительство) для предпринимателей с возможностью **компенсации затрат на снос зданий сельскохозяйственного назначения за счет средств республиканского фонда охраны природы** (Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды);

- **инфраструктурное обеспечение развития инновационного предпринимательства:** создание сети площадок в городах-спутниках для регулярного взаимодействия бизнеса, научно-образовательных структур и власти (технопарки, бизнес-парки и другие объекты инновационной инфраструктуры и др.).

5.1.2 Формирование специальной межрегиональной миграционной политики

ЗАДАЧИ:

- организация с участием учебных учреждений **системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, трудоустраиваемых в городах спутниках** за счет средств госпрограмм;

- организация **функционирования альтернативных видов транспорта** (рационализация транспорта и расширение видов: маршрутное такси, автобус и т.п.) с повышения доступности городов-спутников, в первую очередь для маятниковых мигрантов;

- разработка **механизмов полной или частичной компенсации транспортных расходов для безработных**, зарегистрированных в органах службы занятости и проживающих в г. Минске, которые трудоустраиваются в городах-спутниках (совместно с Минским горисполкомом).

5.1.3 Минская агломерация - регион комфортной жизни для населения

ЗАДАЧИ:

- развитие **культурно-досугового комплекса** путем формирования новых пространственных и организационно-экономических форм для стимулирования развития культурных индустрий, включая:

- создание *творческих кварталов*, как территорий сосредоточения небольших творческих организаций и коллективов, где регулярно проводятся выставки, концерты, фестивали, медиа и кинопоказы, театральные представления, презентации и художественные инсталляции, реализуются образовательные программы в сфере архитектуры и дизайна для малых городов, а также благотворительные мероприятия;
- формирование *творческих кластеров*, т.е. творческих объединений, в которые входят некоммерческие организации, культурные институты, галереи и индивидуальные художники, а также архитектурные бюро и дизайн-студии, рекламные агентства и мультимедиа и др.;

- организация и проведение на постоянной основе *культурных и спортивных мероприятий* на базе отдельных городов-спутников, имеющих туристическую специализацию (не только традиционных праздников города, но и, к примеру, праздников кузнецов, кондитеров, пивоваров и т.п.);
- разработка комплекса мер по использованию инструмента – **социальный заказ** с целью содействия деятельности общественных организаций и объединений в работе по защите инвалидов, престарелых.

5.1.4 Совершенствование регионального управления развития городов-спутников

ЗАДАЧИ:

- **разработка стратегий развития городов-спутников** с учетом их специализации;
- **образование ассоциации мэров** (или органов местного самоуправления) городов-спутников как информационной платформы для обсуждения проблем, новых моделей, идей, обмена опытом и согласованного развития Минской агломерации (в том числе с участием представителей местного населения, институтов гражданского общества);
- **разработка и реализация комплекса мероприятий**, направленных на **повышение имиджа территории**, привлечение средств массовой информации к освещению перспектив развития населенных пунктов всех уровней.

5.2. ПРИОРИТЕТ 2

Формирование конкурентоспособного туристического сектора экономики без потребления дефицитных невозобновляемых природных ресурсов и привлечения значительных инвестиций (соответствует национальным приоритетам пп.

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- выгодное географическое положение Минской области, развитая транспортная инфраструктура;
- созданная правовая база для развития туристической отрасли в Беларуси;
- наличие природно-рекреационных и историко-культурных объектов, в том числе международного уровня;
- льготный безналоговый режим функционирования субъектов агрозкотуризма;
- активная деятельность общественных организаций в области туризма (например, БОО «Отдых в деревне», общественные советы по туризму при облисполкоме и ряде райисполкомов и др.).

Слабые стороны (недостатки):

- отсутствие квалифицированных специалистов в сфере туризма во многих отделах образования, спорта и туризма рай-горисполкомов;
- невысокий уровень качества оказания туристических услуг;
- недостаток объектов современной инфраструктуры туризма;
- отсутствие привлекательного туристического имиджа регионов, слабость использования рекламы как продвижения туристических услуг на зарубежных рынках;
- недостаток разнообразия видов туризма (познавательного, событийного, спортивного и др.) на базе существующих туристических ресурсов Минской области;
- недостаток финансовых средств на развитие туристической отрасли в регионах (инфраструктура, маркетинг, реклама), а также иностранных инвестиций в туристическую сферу области.

Возможности:

- рост доходов от туристической деятельности, в том числе от экспорта услуг;
- активизация малого и среднего бизнеса, развитие творческой инициативы местного сообщества;
- экологизация экономики региона: формирование отдельных элементов «зеленой экономики»;
- сохранение культурных традиций, национальной идентичности;
- создание новых рабочих мест.

Угрозы:

- рост международной конкуренции в сфере туризма, прежде всего со стороны стран-членов ЕАЭС (Евразийский экономический союз);
- падение интереса сельских жителей к развитию агроэкотуризма в силу отмены существующих льгот в перспективе;
- ухудшение экологического состояния ряда природных объектов (например, паразитологическая ситуация на озере Нарочь).

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.2.1 Создание организационно-информационных условий для полноценного использования туристического потенциала региона

ЗАДАЧИ:

- реализация **инвестиционных проектов** с участием иностранных инвесторов по улучшению транспортной доступности региона и туристических объектов (*создание скоростной автомобильной трассы, отвечающей международным стандартам и др.*);
- разработка **региональных программ/подпрограмм**, связанных с развитием и совершенствованием материально-технической базы объектов культуры;
- реализация **комплекса организационно-экономических и финансовых мер** по сохранению и возрождению народных художественных промыслов и ремесел, включающих расширение и новое строительство центров и домов народного творчества (*финансовая поддержка мастеров-надомников в*

приобретении оборудования и предоставлении на льготных условиях рабочих помещений и т.п.);

- подготовка с участием бизнеса **маркетинговых программ** по созданию имиджа и продвижению туристических услуг Минской области на внешних рынках (включая информационный маркетинг, выставки-ярмарки, создание сайтов и представление за рубежом информации о туристических услугах, созданных в Минской области и др.).

5.2.2 Формирование туристических кластеров, в том числе региональных туристических кластеров

ЗАДАЧИ:

- **инвентаризация и подготовка каталога** всех материальных объектов природы, историко-культурного наследия, а также нематериального культурного наследия области;

- **разработка и реализация региональных проектов по формированию туристических кластеров:** на базе спортивно-оздоровительных комплексов («Силичи», «Раубичи», в курортной зоне «Нарочанский край», на базе агроусадеб региона и др.);

- с участием бизнеса и НПО **разработка концепции новых видов туризма и новых туристических маршрутов:** водного (кайтсерфинг, сноубайтинг и др.), спортивного, познавательного видов туризма и формирование туров выходного дня.

5.3. ПРИОРИТЕТ 3

Минская область – транспортный коридор на экологически устойчивой основе для реализации транзитного потенциала страны и регионального развития (соответствует национальным приоритетам п.п.)

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- развитый общественный и грузовой транспорт;
- развитая логистика: наличие логистических центров;
- строительство второй кольцевой дороги;
- месторасположение региона на пересечении трансъевропейских коридоров.

Слабые стороны (недостатки):

- перенасыщенность движения в силу месторасположения региона, острая проблема безопасности дорожного движения;
- экологические проблемы из-за загрязнения окружающей среды выбросами от автомобильного транспорта;
- низкий уровень внедрения технических средств на транспорте;

- недостаток инвестиций в реконструкцию и модернизацию существующих складских помещений и строительства новых современных комплексов;
- отсутствие асфальтобетонного покрытия на местных дорогах и улицах сельских населенных пунктов (вся сеть дорог – 22 тыс. км., 12 тыс. км. – без асфальта);
- отсутствие велодорожек в районных центрах и между населенными пунктами.

Возможности:

- развитие экологичного транспорта: троллейбусное сообщение (Вилейка, Мядель, Логойск, Березино, Червень, Слуцк, Солигорск, Воложин);
- развитие велосипедного движения;
- создание новых рабочих мест (придорожный сервис, так называемые «зеленые места», связанные с организацией велодвижения);
- создание особых территорий с льготным режимом на базе транспортно-логистических комплексов для стимулирования экспорта товаров и услуг, включая совершенствование работы СЭЗ «Минск-2».

Угрозы:

- развитие промышленности и логистики в области, а также ее месторасположение (в центре грузопотоков) превышает существующую пропускную способность дорог;
- разрушение автодорожного покрытия из-за удешевления строительства и недостатка финансирования.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.3.1 Совершенствование работы транспортно-логистических центров как драйверов социально-экономического развития области, создающих синергетические эффекты (экспорт услуг и товаров, внедрение новых технологий, создание новых рабочих мест, стимулирование малого и среднего бизнеса)

ЗАДАЧИ:

- разработка комплекса мер с участием бизнеса *по расширению сопутствующих услуг территориальных транспортно-логистических центров общего пользования*, в том числе услуг терминалов и дополнительных услуг автоперевозчиков;
- *формирование и реализация региональной подпрограммы по созданию предприятий придорожного сервиса* (торговли, питания проживания, досуга, ремонту транспортных средств и других видов услуг);
- в рамках государственной программы *разработка комплекса мероприятий по интеграции в единую транспортную систему* железнодорожного, автомобильного и воздушного транспорта на национальном и региональном уровнях.

5.3.2 Решение экологических проблем, обусловленных высоким уровнем транспортных потоков

ЗАДАЧИ:

- реализация *инвестпроектов по созданию экологических и здоровьесберегающих рабочих мест на транспорте «зеленые рабочие места»* (от высокотехнологичных рабочих мест в сфере использования электромобилей и возобновляемых источников энергии до неквалифицированного труда по обслуживанию потребностей людей, передвигающихся в городской среде на велосипедах или пешком);

- *введение в крупных городах региона «экологической платы за въезд в центр города».*

- с участием НПО и заинтересованных государственных структур привлечение населения к обсуждению и принятию решений по размещению дорог, контролю за уровнем загрязнения окружающей среды от автомобильных выбросов.

5.3.3 Повышение доступности и комфортности и безопасности использования транспортной инфраструктуры региона для населения

ЗАДАЧИ:

- реализация *инвестиционных проектов по созданию интеллектуальных систем на транспорте* на базе автоматизированных систем управления дорожным движением и пассажирским транспортом;

- разработка *региональной подпрограммы*, касающейся создания «безбарьерной среды» для людей с ограниченными возможностями;

- разработка региональной программы улучшения транспортной доступности населенных пунктов области (*включая строительство подъездов с твердым покрытием ко всем сельским населенным пунктам; обустройство и рациональное размещения остановочных пунктов маршрутных пассажирских транспортных средств; обслуживание сельского населения транспортом общего пользования при дальности пешеходных подходов к остановочным пунктам автобуса не более 2 километров или путем организации оперативных маршрутов микроавтобусов «по заказу»*);

- разработка *комплексной схемы организации дорожного движения* для наиболее оживленных автодорог и крупных городов региона, включая внедрение новых методов контроля скоростного режима транспортных потоков, основанных на использовании современных средств телекоммуникации.

5.4 ПРИОРИТЕТ 4

Цель Развитие индустриального комплекса Минского региона на инновационной основе

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- высокий уровень развития предпринимательства в области;
- инвестиционная привлекательность территории в силу географического расположения, обустройства транспортной инфраструктурой;
- высокий уровень экспорта промышленной продукции;
- создание на территории области Белорусско-китайского индустриального парка как проекта международного и национального значения.

Слабые стороны (недостатки):

- высокая импортоемкость, материалоемкость и энергоемкость производства;
- низкая технологическая база промышленных предприятий, высокий износ основных фондов, использование преимущественно традиционных технологий производстве;
- невысокий уровень качества производимой продукции, снижение уровня ее конкурентоспособности на внешних рынках;
- сохранение тенденции к накоплению товарных запасов на складах;
- сохранение высокого уровня гос. поддержки предприятий;
- финансовая неустойчивость предприятий, рост дебиторской задолженности;
- низкая производительность труда, отставание темпов ее изменения от темпов роста заработной платы.

Возможности:

- привлечение иностранных инвестиций в развитие промкомплекса региона;
- наличие условий для кластеризации экономики региона с учетом формирования Минской агломерации;
- наличие предпосылок для привлечения в производство высококвалифицированных кадров на основе научного потенциала Минска;
- создание по отдельным направлениям производств 5 и 6 технологических укладов;
- реализация интеграционного потенциала промышленных предприятий области для включения в крупные холдинги и международные корпорации;
- повышение конкурентоспособности промышленного комплекса на основе углубления сложившейся специализации экономики региона: химическая, машиностроение, металлообработка, строительная, легкая и пищевая промышленность;
- развитие отраслей, основанных на местном сырье (производство стройматериалов, торфа и др.).

Угрозы:

- вынос предприятий из г. Минска с низким технологическим уровнем и высоким уровнем загрязнения окружающей среды;
- отставание в организационных преобразованиях промышленного комплекса и использование традиционных методов управления производством;
- угроза мирового финансово-экономического кризиса;
- неустойчивость макроэкономического развития стран-основных партнеров Беларуси.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.4.1 Развитие в Смолевичском районе Минской области Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий Камень» в качестве «точки» инновационного роста региона (далее – Парка)

- *разработка стратегии развития Парка* с участием национальных органов, основная идея которой обеспечение *синергетического эффекта* взаимодействия четырех составляющих – инвестиций, инноваций, кооперации (интеграции) и человеческой составляющей (*инвестиции в человеческий капитал и рост квалификации кадров*);

- в целях создания *комфортной среды обитания для исследователей и инновационных предпринимателей* *разработка и реализация инвестиционных проектов объектов социальной инфраструктуры*;

- *разработка комплексного плана действий (дорожная карта) по привлечению на территорию парка инвесторов и резидентов* из числа лидирующих на мировом рынке профильных компаний, которые могут разместить в Парке свои *корпоративные центры исследований и разработок*.

5.4.2 «Минский регион – пространство для внедрения инноваций»

- С участием научного сообщества, бизнеса *разработка перспективной модели научно-производственной специализации Минской области* с учетом имеющейся ресурсной базы конкурентоспособной наукоемкой высокотехнологичной продукции, в том числе не имеющей аналогов в мире, и формированием условий для внедрения инноваций:

- организация на уровне региона *постоянно действующей региональной рабочей группы*, состоящей из высококвалифицированных специалистов в различных областях науки, которая должна осуществлять постоянный мониторинг и анализ мировых трендов в науке, технологиях и технике для определения возможных точек роста научного и промышленного потенциала Минской агломерации и Минской области в целом;
- формирование *перечня перспективных в долгосрочном плане видов деятельности и предприятий области*, относящихся к пятому и шестому технологическим укладам, включая их ранжирование исходя из жестких требований к конкурентоспособности производимой продукции: высокий уровень рентабельности и добавленной стоимости, импортозамещение с сопутствующим наращиванием экспорта, инновационный характер технологий и выпускаемой продукции, экологическая чистота производства и др.

- *Разработка региональной программы по формированию многоуровневой системы инновационной инфраструктуры*, включающей региональные образовательные комплексы, технологические парки, бизнес-инкубаторы, центры поддержки предпринимательства, центры трансфера технологий, обеспечивающих коммерциализацию научных разработок, ориентированных в том числе на выращивание малого и среднего инновационного бизнеса, а внедрение *информационно-коммуникационных технологий* в систему управления регионом и другие сферы, обеспечение *доступности и прозрачности информации в сфере научных разработок* для возможности реализации в Минской области и широкое информирование МСП о возможностях участия в разнообразных кластерах;

- *формирование региональных заказов на подготовку инновационных менеджеров*, восстановление широкой подготовки инженерных кадров; создание условий для переподготовки и повышения квалификации кадров, повышения их мобильности;
- *формирование регионального хозяйственного заказа на инновационные проекты* (по отраслям и районам) с целью обеспечения приоритетного доступа инновационных предприятий области к инвестициям и кредитным ресурсам;
- плавное *«сворачивание» поддержки традиционных низкокладных производств* в пользу высокотехнологичных экспортоориентированных.

5.4.3 Формирование кластерных структур в промышленности с вовлечением в производственную кооперацию субъектов малого и среднего предпринимательства, научных институтов и центров, а также экономических объектов г. Минска

- *институциональное обеспечение формирования кластеров в виде создание индустриальных площадок* - территорий с необходимой инженерной, сервисной, транспортной инфраструктурой, *промышленных зон* (в том числе на базе свободных экономических зон (далее – СЭЗ), направленных на привлечение международных компаний и налаживание кооперации с ними белорусских производителей производственные системы, обеспечивающих экологическую чистоту, снижение финансовых, энергетических, ресурсных затрат, сокращение отходов;
- *разработка регионального проекта по содействию формирования сектора деловых услуг* как фактора стимулирующего развития промышленности на инновационной основе;
- *разработка комплекса мер по содействию развития предпринимательства (в том числе молодежного) в научно-технической и инновационной сферах* для формирования инновационно-промышленных кластеров, включая стимулирование МСБ на начальных этапах развития за счет средств инновационного фонда, венчурное инвестирование;
- *разработка региональной программы развития связей малого и крупного бизнеса* (включая использование *франчайзинга* (договорных отношений между крупным и малым бизнесом, связанных с использованием фирменной марки, «бренда» крупной компании); формирование *малого бизнеса в малых и средних городах, сельской местности на основе субконтрактации* (как филиалов, участков, обслуживающих предприятия в крупных городах);
- разработка *стратегий формирования перспективных промышленно-инновационных кластеров по следующим направлениям:*
 - кластер в области производства пищевой продукции;
 - кластер производителей оборудования и электрооборудования;
 - строительный кластер;
 - кластер производства сельскохозяйственной техники, кластера производства станков, кластера строительной техники;
 - кластер производства электрооборудования и электронного и оптического оборудования и кластера транспортного машиностроения.

5.5 ПРИОРИТЕТ 5 Создание условий для повышения конкурентоспособности сектора АПК и наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции (соответствует национальным приоритетам п.п.)

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- наметившаяся тенденция роста фондовооруженности труда в сельском хозяйстве области;
- высокий уровень государственной поддержки сектора АПК;
- наличие предпосылок для природно-производственной специализации региона (с учетом оценки сравнительной эффективности производства продукции с/х по себестоимости и продуктивности) по следующим направлениям: производство *молока* (Столбцовский, Любанский, Борисовский, Несвижский районы); *мясное скотоводство* (Несвижский, Клецкий, Дзержинский, Любанский районы); высокоэффективное *свиноводство* (Несвижский, Березинский районы); производство *сахарной свеклы* (Несвижский, Минский районы); возделывание *картофеля* (Минский, Несвижский, Копыльский, Клецкий, Дзержинский районы).

Слабые стороны (недостатки):

- высокая затратоемкость аграрного производства области, не соответствие принципам самокупаемости и самофинансирования;
- низкий уровень производительности труда;
- высокая доля убыточных производств;
- низкая рентабельность производства отдельных видов продукции с/х переработки;
- постоянный рост задолженности, в том числе просроченной в силу низкой доходности отрасли в целом и отдельных сегментов;
- тенденция к сокращению численности трудоспособного населения, низкий уровень квалификации работников.

Возможности:

- возможность экологизации сельского хозяйства вследствие увеличения удельного веса мер государственной поддержки «зеленой корзины»;
- последние изменения в законодательстве в области совершенствования АПК позволяют задействовать комплекс мер по финансовому оздоровлению, структурным преобразованиям и совершенствованию организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций.

Угрозы:

- совершенствование механизма оказания государственной поддержки АПК в Беларуси в соответствии с Соглашением о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства стран-членов ЕАЭС может снизить в краткосрочном периоде экспорт продукции сельскохозяйственной переработки;
- перспективы вхождения страны ВТО в ситуации расхождения порядка оказания поддержки аграрной сфере с международными требованиями неизбежно

приведут к сокращению мер государственной поддержки и, как следствие, снижению конкурентоспособности сектора;

- переход по отдельным направлениям на рыночные принципы ценообразования может привести к сокращению производства и экспорта продукции сельхозпереработки.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.5.1. Инновационная основа развития сектора АПК Минского региона

- *реализация проектов по комплексной технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства* с низким уровнем ручного труда, внедрение ресурсосберегающей системы машин и технологий с целью налаживания безотходного производства, создание перспективных производств, позволяющих получать продукцию с высокой добавленной стоимостью и экологически безопасную (казеин, молочная сыворотка, льноволокно);

совершенствование селекционной работы научных учреждений в направлении высокопродуктивных пород скота и птицы, применение *новых сортов* высокоурожайных культур,

- реализация *региональных проектов в целях развития инвестиционной инфраструктуры* в целях обеспечения доступности материально-технических средств для аграрных товаропроизводителей;

- *разработка и реализация региональных проектов*, связанных апробированием с участием национальных органов управления на базе отдельных *пилотных территорий* такой формы ведения сельского хозяйства *как органическое земледелие*, включая биологические средства для защиты животных и растений, не нарушающих экосистему, а также безопасные при дальнейшем использовании продукты в пищевых целях.

5.5.2 Организационно-экономические преобразования в секторе АПК Минской области

- *содействие* (организационно-информационное) *созданию вертикально интегрированных продуктовых компаний* (агрокомбинаты, холдинги), работающих на принципах государственно-частного партнерства и объединяющих организации по производству, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, маркетингу и рекламе, логистике и сбыту;

- проведение *системной приватизации предприятий АПК* на основании составленного перечня ликвидных предприятий, подлежащих приватизации, дальнейшая работа реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов), в том числе передача (безвозмездная, или по сниженной стоимости, или в доверительное управление с последующим выкупом) наиболее успешным отечественным менеджерам акций государственных предприятий АПК;

- реализация *пилотных проектов IPO* отдельных белорусских аграрных предприятий на фондовом рынке,

- включение Минского региона в формируемую общую для страны *систему информирования в режиме «онлайн» всех заинтересованных участников*, начиная с системы аграрного образования и научных организаций, заканчивая крупными производителями, фермерскими хозяйствами, торговыми организациями и финансовым сектором;

- разработка комплекса мер на областном уровне *по поддержке деятельности фермерских хозяйств*, как в сфере производства сельскохозяйственной продукции, так и ее переработки, и реализации;

- создание *сети сервисных (технических) центров и консалтинговых компаний* на базе предприятий малого и среднего бизнеса по обслуживанию сельского хозяйства, оказывающих комплексные услуги высокого качества для всех категорий сельхозорганизаций.

5.5.3 Повышение качества продукции АПК как фактор роста конкурентоспособности и наращивания экспортного потенциала

- *разработка стратегии вхождения отдельных предприятий АПК области в мировой рынок экологически чистой продукции (ЭЧП)*, расширяющей экспорт новейших, не имеющих аналогов, продуктов питания, технических средств и технологий их производства;

- повышение качества сельскохозяйственной продукции на основе внедрения в отдельных сельхозорганизациях *системы менеджмента качества и организация работ по сертификации и аккредитации организаций сектора АПК* в соответствии с мировыми стандартами качества – ИСО 14000, ИСО 18000, ИСО 22000;

- углубление экономически выгодной для Минской области *природно-производственной региональной специализации* в выращивании сельскохозяйственных культур и производстве животноводческой продукции с целью наращивания экспорта племенных животных и сортовых семян, продукции с высокой добавленной стоимостью (мясо- и молокопродукты);

- разработка комплекса мер по диверсификации поставок продукции сельского хозяйства на внешний рынок, включая внедрение принципа *«адресность производства» как важного элемента маркетинговой и производственной политик*, другими словами работа под уникальные запросы потребителей, в том числе на узкоспециализированных рынках.

5.5.4 Политика в области управления человеческими ресурсами в сельском хозяйстве

- *разработка в проблемных сельских районах комплекса мер, связанных с миграционным замещением естественной убыли населения и оптимизацией миграционных потоков* (использование экономических стимулов для переселенцев, применение регионально-дифференцированных мер перераспределения иммиграционных потоков между районами, реализация инвестиционных проектов по созданию новых производств);

- проведение *целенаправленной политики по закреплению кадров на селе*:

- установление молодым специалистам *повышенного размера надбавок и доплат к заработной плате*;
 - - предоставление *льготных кредитов на образование* молодым людям по специальностям сельскохозяйственного профиля со сроком их погашения в течение 5 лет после окончания учебного заведения;
 - *обеспечения жильем* молодых специалистов на основе предоставления им за счет средств местных бюджетов *субсидий и льготных ссуд* на улучшение жилищных условий.
- разработка **комплекса мер идеологического, информационного пропагандистского плана**, повышающих престиж работы молодежи «на селе».

5.6 ПРИОРИТЕТ 6

Местная власть – пионер в области применения инновационных методов управления региональным развитием (соответствует национальным приоритетам п.п.)

Необходимость совершенствования методов управления стратегическим социально-экономическим развитием на областном уровне определяется:

- развитием рыночных отношений и переходом от директивного планирования к методам индикативного планирования, необходимостью разработки новых документов стратегического характера для административных районов, малых и средних городов;
- постепенным отходом от отраслевого управления в связи с тенденцией к кластеризации экономики Беларуси и усилением роли органов местной власти в обеспечении социально-экономического развития территории;
- усилением внимания к использованию потенциала местного сообщества, имеющихся институтов гражданского общества в разработке и реализации местных инициатив, решении вопросов местного значения, разработке и реализации местных стратегий устойчивого развития.

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- существующая нормативно-правовая база ориентирована на внедрение инновационных методов и новых подходов к региональному управлению (проекты Законов РБ «Об индикативном стратегическом планировании в Республике Беларусь», «О государственно-частном партнерстве в Республике Беларусь», Концепция о формировании инновационно-промышленных кластеров, проект НСУР-2030 и др.);

- в регионе имеется ряд сфер, которые определены в качестве приоритетов развития и имеют предпосылки как для формирования кластеров (туризм, транспортно-логистическая деятельность, промышленное производство на новой технологической основе), так и применения государственно-частного партнерства (ГЧП) для привлечения инвестиций частных инвесторов.

Слабые стороны (недостатки):

- продолжают существовать плановые показатели, устанавливаемые директивно;
- сильное влияние продолжает оказывать отраслевое управление, которое может препятствовать кластерной политике в регионе;
- отсутствие необходимого опыта у кадрового потенциала Миноблсполкома, рай- и горисполкомов для внедрения в практику управления новых методов.

Возможности:

- центральное положение области, влияние г. Минска как центра науки и образования определяют возможность повышения уровня квалификации специалистов органов местной власти;
- имеющийся определенный опыт по использованию новых управленческих инструментов у предприятий частного бизнеса, общественных организаций.

Угрозы:

- законы, определяющие новые подходы могут быть не приняты Парламентом;
- влияние внешних факторов, которые могут определить необходимость сохранения административных методов управления и преобладание государственного сектора (кризисы, санкции со стороны внешних партнеров и др.).

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.6.1 Реализация кластерного подхода к политике регионального развития Минской области.

ЗАДАЧИ:

- создание *центров регионального развития Минской области*, с включением структуры для реализации кластерных инициатив в регионах;
- создание *региональных баз данных кластерных и инновационных инициатив в регионе*;
- формирование на областном уровне *межведомственного координационного органа по проблемам кластерной политики и инновационного развития*, в состав которого включить представителей органов местного управления и самоуправления, предпринимательских структур, научных и образовательных учреждений, общественных организаций;
- *инициирование создания Национальных специализированных кластерных ассоциаций*, объединяющих кластерные структуры одной производственной специализации;
- *разработка системы грантов для финансирования кластерных и инновационных инициатив в регионе*, используя при этом разнообразные механизмы финансирования (ведомственные целевые программы; средства, выделяемые на создание особых экономических зон и технопарков; средства венчурных фондов; средства, выделяемые на реализацию отдельных инновационных проектов, средства программ развития малого предпринимательства и т.п.);

5.6.2 Создание организационных и информационных условий для использования инструмента государственно-частного партнерства (ГЧП) для создания инфраструктурных объектов по приоритетным направлениям развития региона

ЗАДАЧИ:

- формирование *региональных планов действий по развитию ГЧП*;
- разработка *перечня инфраструктурных объектов для инвестирования на принципах ГЧП*.

5.6.3 Подготовка компетентных специалистов в области новых методов управления и высококвалифицированной инновационной рабочей силы

ЗАДАЧИ:

- совместно с деловыми и экспертными кругами разработка *программ привлечения, обучения, переподготовки, повышения квалификации, стажировки специалистов* для нужд экономики регионов в области ГЧП и менеджеров для кластерных организаций;
- *разработка мероприятий по выявлению и распространению опыта лучшей зарубежной и отечественной практики в области разработки местных инициатив* по разработке «брендов» городов и сельских населенных пунктов Минской области;
- *организация и проведение серии конференций, семинаров*, направленных на информирование региональных и местных деловых и общественных кругов, специалистов органов местной власти о принципах и механизмах кластерной политики и деятельности инновационных зон.

5.7. ПРИОРИТЕТ 7

Минская область – регион комфортной жизни для населения (соответствует национальным приоритетам п.п.)

СВОТ-АНАЛИЗ

Сильные стороны (преимущества):

- активность общественных организаций региона в сфере экологии и социального обслуживания населения;
- высокий образовательный уровень населения;
- выполнение государственных минимальных социальных стандартов практически во всех районах и городах Минской области.

Слабые стороны (недостатки):

- значительный объем образования крупнотоннажных твердых галитовых отходов на ОАО «Беларуськалий» (г. Солигорск);
- недостаток современных очистных сооружений в организациях машиностроения и металлообработки, химической и нефтехимической промышленности;
- более низкое качество подземных вод в области, чем в среднем по Беларуси;

- рост заболеваемости населения.

Возможности:

- учитывая потенциал крупных валообразующих предприятий области, возможность разработки и внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- наличие местных инициатив в области охраны окружающей среды.

Угрозы:

- увеличения доли населения, приверженного курению и приему алкоголя и наркотических, психотропных веществ;
- приоритет достижения экономических целей в ущерб экологическим и социальным целям из-за влияния внешнего фактора.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

5.7.1 Экологическая безопасность проживания населения

ЗАДАЧИ:

- с участием НПО обеспечение *общественного контроля за внедрением современных отечественных и зарубежных разработок по очистке выбросов в атмосферу предприятиями с различными технологическими циклами;*
- *проведение на постоянной основе информационно-образовательных кампаний* по проблеме твердых коммунальных отходов для различных групп населения;
- разработка в рамках региона *оптимизированных схем обращения с ТКО с внедрением элементов раздельного сбора (макулатура, пластик, стекло и пр.);*
- реализация *инвестиционных проектов по развитию собственной производственной базы* на базе имеющихся в регионе источниках вторичного сырья;
- *формирование жилой среды и архитектурной застройки городов и населенных пунктов области в соответствии с принципами устойчивого развития* (участие населения, применение экологических строительных материалов и энергоэффективных решений, сохранение исторического облика городских поселений).

5.7.2 Здоровье населения региона – важнейшее условие конкурентоспособности человеческого фактора

ЗАДАЧИ:

- подготовка и проведения в регионе *информационно-пропагандистских программ по пропаганде здорового образа жизни;* организация горячих линий для бросающих курить;
- с участием бизнеса и крупных предприятий региона увеличение *ценовой доступности посещения спортивно-развлекательных мероприятий населения*

за счет финансовых средств крупных промышленных предприятий (включение в «социальный пакет» для работников);

- разработка *стратегий здорового образа жизни в регионах* и его продвижение для наиболее уязвимых групп населения: детей, инвалидов, пенсионеров;

- реализация *региональных проектов по созданию в городах и населенных пунктах области «Центров здоровья».*

5.7.3 Повышение качества и доступности социальных услуг для жителей Минского региона

ЗАДАЧИ:

- внедрение в работу облисполкома нового инструмента *«социальный заказ»* для активного привлечения некоммерческих организаций, общественных структур к социальному обслуживанию населения;

- обеспечение участия граждан в социальном развитии территории с применением *информационных технологий (краудсорсинг, краудфандинг)*, включая: размещение на сайтах местных властей анкет опроса населения по оценке качества оказываемых услуг, организация публичных рейтингов качества оказываемых услуг предприятий и организаций области и т.п.;

- периодическая *организация акций предоставления услуг на льготной основе*, со скидками для отдельных категорий граждан (малоимущие, учащиеся и студенты, пенсионеры, инвалиды, ветераны);

- реализация *инвестпроектов, в том числе с использованием государственно-частного партнерства по созданию объектов социального обслуживания населения* (дома престарелые, хосписы, объекты территориального обслуживания) в малых и средних городах области.

6. Региональные точки роста Минского региона.

При этом под **«точкой роста»** в контексте регионального развития области понимается производство/предприятие/комплекс предприятий или проект, имеющие конкретное месторасположение/географическую привязку. Их реализация позволяет достигнуть максимальных социально-экономических эффектов, которые носят системообразующий, в том числе выравнивающий для территории характер. Достижение такого рода регионально ориентированных эффектов связывается с внедрением инновационных производственных технологий, использованием новых методов управления, изысканием дополнительных ресурсов (природных, производственных, человеческих, включая местные инициативы), а также выбором места размещения с учетом имеющихся наиболее выраженных конкурентных преимуществ территории.

С учетом изложенного основными точками роста экономики Минской области в рассматриваемой перспективе являются:

1. Китайско-белорусский индустриальный Парк, обеспечивающий формирование экспортноориентированных производств 5 и 6 технологических укладов.

2. Минская агломерация и города-спутники г. Минска.

3. Инновационно-промышленные кластеры, а также кластерные структуры в сфере транспортно-логистических и туристических услуг.

4. Реализация потенциала предпринимательства как источника социально-экономического роста региона на основе применения новых методов регионального управления.

7. Индикаторы устойчивого развития Минской области*¹

Индикаторы, отражающие уровень достижения целей устойчивого развития и позволяющие проводить сравнительный анализ регионов Беларуси	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	
	ВРП на душу населения	
	Денежные доходы в расчете на душу населения	
	Реально располагаемые денежные доходы	
	Производительность труда по ВДС	
	Энергоемкость ВРП	
	Антропогенная нагрузка	
Основные индикаторы экономической, экологической, социальной безопасности региона	Коэффициент опережения производительности труда;	
	Коэффициент опережения добавленной стоимости;	
	Коэффициент обновления активной части основных средств;	
	Условный коэффициент депопуляции;	
	Суммарный коэффициент рождаемости	
	Уровень потребления алкоголя;	
	Доля населения с доходами ниже БПМ;	
	Соотношение располагаемых ресурсов квинтильных групп.	
	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников	
	Объем образования отходов производства;	
	Использование отходов производства;	
Пестицидная нагрузка в сельскохозяйственных организациях		
Индикаторы мониторинга достижения результатов (прямых и конечных) по основным приоритетам и направлениям устойчивого развития области	Прямой результат	Конечный результат
Приоритет 1. Развитие городов-спутников г. Минска как новых точек регионального роста Минской области	Количество субъектов предпринимательства, получивших поддержку из регионального гарантийного фонда, ед.	Рост объемов реализованной промышленной продукции, %;
	Количество созданных объектов инновационной инфраструктуры в городах-спутниках, ед.	Рост занятости в городах-спутниках (%);
Направление: 1.1 Создание		Рост доходов населения городов-спутников (%);

¹ Формулы расчета индикаторов отражены в Рекомендациях по разработке региональных стратегий устойчивого развития.

институтов для саморазвития экономики городов-спутников	Доля малого и среднего предпринимательства городов-спутников в ВРП области, процент	Рост розничного товарооборота в городах-спутниках (%);
<u>Направление 1.2</u> Формирование специальной межрегиональной миграционной политики	Количество трудовых ресурсов, прошедших переподготовку и трудоустраиваемых в городах-спутниках, чел. Количество новых автобусных маршрутов, а также других видов транспорта, обеспечивающих связь г. Минска и городов-спутников	Изменение уровня занятости в городах-спутниках за счет мигрантов, в том числе в рамках мятниковой миграции (% роста);
<u>Направление 1.3</u> Минская агломерация - регион комфортной жизни для населения	Количество созданных новых объектов культурно-досугового комплекса в городах-спутниках (% роста); количество сформированных культурных кластеров (% роста);	Рост числа семей и одиких граждан, переселившихся в города-спутники (%); Рост занятости на объектах культурно-досугового комплекса (%); рост культурно-развлекательных услуг, млрд. руб и %;
<u>Направление 1.4</u> Совершенствование регионального управления развития городов-спутников	Количество реализованных мероприятий и мер в рамках Стратегии устойчивого развития городов, которые направлены на повышение миграционной и инвестиционной привлекательности городов-спутников	Рост ВРП на душу населения (%); Рост уровня доходов населения городов-спутников (%);
ПРИОРИТЕТ 2 <u>Направление 2.1</u> Создание организационно-информационных условий для полноценного использования туристического потенциала региона	Разработка региональных программ /подпрограмм/ проектов, связанных с развитием и совершенствованием материально-технической базы объектов культуры и улучшением транспортной доступности региона, ед.	Количество туристов, посещающих страну/регион в год (% роста); Объем доходов, полученных от туристической деятельности в регионе (% роста);
<u>Направление 2.2</u> Формирование региональных	Количество разработанных новых туристических маршрутов	

туристических кластеров	в регионе, ед.; Количество сформированных региональных туристических кластеров, (дестинаций), ед.	
<u>ПРИОРИТЕТ 3</u> Направление 3.1 Совершенствование работы транспортно-логистических центров	Рост объемов оказываемых услуг территориальных транспортно-логистических центров общего пользования, % Количество новых созданных и функционирующих объектов придорожного сервиса в регионе, ед.	Рост экспорта транспортно-логистических услуг (%); Рост транспортно-логистические услуги по ВДС (%)
<u>Направлении 3.2</u> Решение экологических проблем, обусловленных высоким уровнем транспортных потоков	Количество новых рабочих мест на транспорте в регионе, отвечающих принципам «зеленой экономики», ед.	Снижение объемов выбросов от автотранспорта в атмосферу (%);
<u>Направление 3.3</u> Повышение доступности, комфортности и безопасности использования транспортной инфраструктуры региона для населения	Количество инфраструктурных объектов, доступных для инвалидов, ед. Количество обустроенных остановочных пунктов маршрутных пассажирских транспортных средств, ед.	Рост пассажирских перевозок всеми видами транспорта в области (%); Снижение аварийности на дорогах области (%)
<u>ПРИОРИТЕТ 4</u> Развитие индустриального комплекса Минского региона на инновационной основе <u>Направление 4.1</u> Развитие в Смолевичском районе Минской области Китайско-Белорусского индустриального парка «Индустриальный парк «Великий Камень»	Объем привлеченных иностранных инвестиций в Парк (млн.долл); Количество реализуемых социальных проектов в Парке, ед; Объем инвестиций в человеческих капитал (образование, повышение квалификации)	Рост экспорта производимой продукции и услуг в Парке (%), Количество вновь созданных высокотехнологичных рабочих мест (ед);
<u>Направление 4.2.</u> «Минский регион – пространство для внедрения	Количество созданных объектов инновационной инфраструктуры, ед. Количество созданных	Количество созданных инновационно-активных предприятий в области; Рост экспорта инновационной продукции(млн. долл и %) ;

инноваций»	индустриальных площадок в регионе, ед.; Количество реализованных инновационных проектов на основе регионального заказа, ед.	Рост доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции области (%);
Направление 4.3. Формирование кластерных структур в промышленности	Количество созданных инновационно-промышленных кластерных структур в области, ед. Количество предприятий малого и среднего бизнеса в малых и средних городах, сельской местности на основе субконтрактации, ед. Количество созданных и функционирующих инновационных малых предприятий, ед	Рост удельного инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, созданной на базе сформированных кластеров (%); Рост экспорт товаров и услуг созданных кластерных структур в регионе (млн. дол. и %);
ПРИОРИТЕТ 5 <u>Создание условий для повышения конкурентоспособности сектора АПК и наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции</u> Направление 5.1. Инновационная основа развития сектора АПК Минского региона	Количество модернизированных объектов сектора АПК (ед.); количество созданных объектов инвестиционной инфраструктуры, ед.; количество реализованных проектов в области органического земледелия, ед.;	Показатели роста эффективности функционирования предприятий АПК: - рост прибыли (%); - рост экспорта товаров (%); - рост производительности труда (%); - рост объема реализованной продукции и др. - рост объема произведенной экологически чистой продукции в области (%)
Направление 5.2. Организационно-экономические преобразования в секторе АПК Минской области	Количество образованных холдингов (агрокомбинатов и др.), ед.; Количество приватизированных предприятий АПК, ед. Количество созданных фермерских хозяйств, ед;	Основные показатели эффективности их функционирования предприятий АПК: - рост производительности труда на предприятиях АПК (%); - рост прибыли на предприятиях АПК (%);

	Количество созданных сервисных центров и консалтинговых компаний сектора АПК, ед	- рост реальной заработной платы в секторе АПК (%).
Направление 5.3. Повышение качества продукции АПК как фактор роста конкурентоспособности и наращивания экспортного потенциала	Количество предприятий, на которых внедрена система менеджмента качества (14000, ИСО 18000, ИСО 22000), ед.	Рост объема экспорта продукции с/х производства, в том числе продукции ЭЧП (%);
Приоритетное направление 5.4 Политика в области управления человеческими ресурсами в сельском хозяйстве	Число специалистов, работающих в сельской местности более 3 лет, кол-во; Число привлеченных трудовых ресурсов из-за рубежа и других регионов, кол-во	Рост доходов населения области, проживающих в сельской местности; Рост количества занятых к общему количеству населения в трудоспособном возрасте в регионе;
<u>ПРИОРИТЕТ 6</u> Направление 6.1 Реализация кластерного подхода к политике регионального развития Минской области	Количество созданных в регионе организационных структур, обеспечивающих поддержку кластерного развития экономики Минской области; Объем финансовых средств, выделенных на поддержку кластерных инициатив (млр. руб.)	Внешнеторговое сальдо области (млн. дол.); Рост чистой прибыли на одного занятого (%); Изменение доля занятых в предприятиях без ведомственной подчинённости (%); Соотношение роста производительности труда и заработной платы
Направление 6.2 Создание организационно-экономических и информационных условий для использования инструмента ГЧП	Количество инфраструктурных объектов региона, подготовленных для финансирования на принципах ГЧП; Объем иностранных инвестиций на чистой основе, привлеченных в рамках проектов ГЧП, млн. долл.	
Направление 6.3 Подготовка компетентных специалистов в области новых методов управления и высококвалифицированной инновационной рабочей силы	Число проведенных семинаров, конференций, связанных с внедрением новых методов регионального управления; количество участников образовательных конференций, семинаров и обучающих курсов по	

	внедрению новых методов управления, чел.	
<u>Приоритет 7</u>		
<u>Направление 7.1</u> Экологическая безопасность проживания населения	Рост объема переработанного вторсырья на основе оптимизированных схем обращения ТБО с элементами раздельного сбора, %	Снижение уровня загрязнения окружающей среды по основным источникам загрязнения, % Снижение заболеваемости регионе (%);
<u>Направление 7.2.</u> Здоровье населения региона – важнейшее условие конкурентоспособности человеческого фактора	Рост числа граждан, посещающих открытые в районах и городах Минской области Центры здоровья, число посетителей; количество разработанных стратегий по здоровому образу жизни; количество реализованных проектов, в том числе с участием НПО по инклюзии инвалидов в здоровую жизнь, ед.	Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте (%), Изменение объема платных услуг населению на 1 жителя (%).
<u>Направление 7.3.</u> Повышение качества и доступности социальных услуг для жителей Минского региона	Количество состоявшихся конкурсов «социальный заказ» на оказание социальных услуг населению»; объем финансовых средств, предоставленных НПО в рамках реализации инструмента «социальный заказ»; количество созданных объектов социальной сферы, в том числе на базе ГЧП, в городах и населенных пунктах области, ед.; объем социальных инвестиций (млр. руб. %).	

8. Организационное обеспечение и мониторинг реализации стратегии.

Реализация Стратегии предусматривает участие всех сторон регионального сообщества с объединением усилий органов государственной власти, бизнес-сообщества, научно-исследовательских организаций, учреждений образования,

формальных и неформальных общественных объединений, инициативных граждан. Ответственность за реализацию Стратегии возлагается на Минский областной исполнительный комитет. Ведущая роль в реализации Стратегии принадлежит Координационному совету по устойчивому развитию (далее – Координационный совет), создаваемому при Минском областном исполнительном комитете.

Координационный совет включает представителей всех заинтересованных сторон регионального сообщества, основу его составляет рабочая группа, обеспечившая разработку Стратегии. Состав Координационного совета утверждается Председателем Минского областного исполнительного комитета и пересматривается раз в пять лет.

Координационный совет обеспечивает принятие решений, необходимых для согласованного выполнения мероприятий Стратегии в приоритетных направлениях, осуществляет контроль и корректировку хода ее реализации. Координационный совет созывается дважды в год, в случае необходимости предусмотрена возможность организации дополнительных заседаний.

Для выполнения оперативных функций по координации работы и обеспечения текущей деятельности формируются Президиум и Секретариат Координационного совета. Президиум Координационного совета обеспечивает принятие оперативных решений по выполнению мероприятий Стратегии, его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Секретариат Координационного совета обеспечивает подготовку рабочих материалов и решений Координационного совета и его Президиума, текущий контроль выполнения мероприятий Стратегии.

Инструментами практической реализации Стратегии являются планы первоочередных действий на пятилетний период и ежегодные графики мероприятий с указанием источников финансирования, сроков выполнения и ответственных. При разработке планов первоочередных действий и ежегодных графиков мероприятий обеспечивается их согласованность с действующей Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь, государственными, отраслевыми и региональными программами и прогнозами социально-экономического развития на соответствующий период.

Инструментами мониторинга хода реализации Стратегии являются анализ динамики индикаторов устойчивого развития региона и связанных с ними показателей социально-экономического развития по данным государственной статистической и ведомственной отчетности, проведение дополнительных тематических исследований, социологических и экспертных опросов. С целью мониторинга хода реализации стратегии Президиумом Координационного совета разрабатывается и утверждается ежегодный график представления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий Стратегии, тематики и программы дополнительных исследований.

Результаты мониторинга представляются для общественного обсуждения в форме Отчета о ходе реализации Стратегии устойчивого развития Минской области (далее – Отчет о реализации Стратегии). Данный документ готовится один раз в год и представляется Президиуму Координационного совета в апреле года, следующего за отчетным. После рассмотрения и одобрения Президиумом Отчет о реализации Стратегии выносится для общественного обсуждения на заседание Координационного совета, размещается в областных средствах массовой информации и на Интернет-площадках.

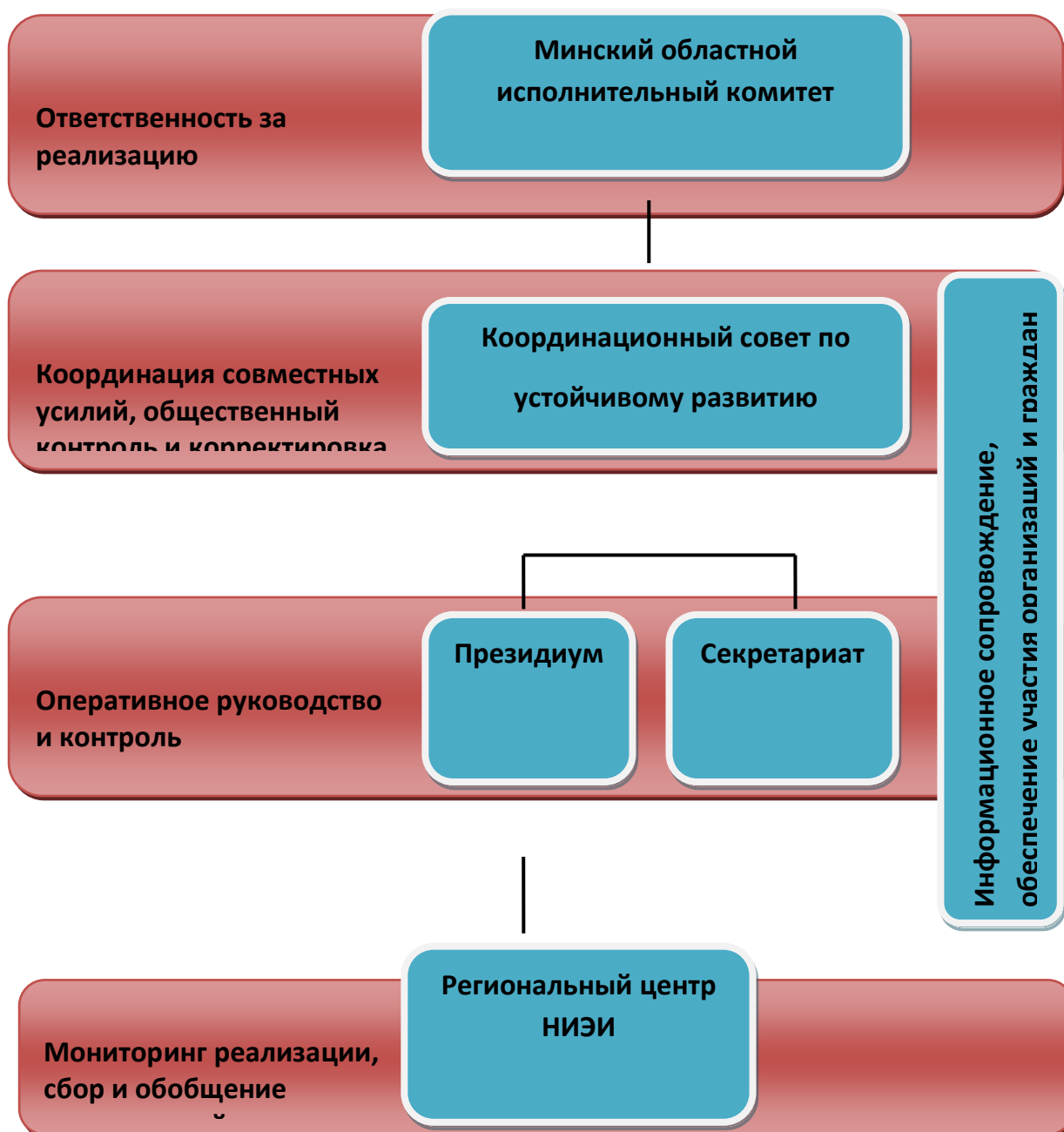
Для обеспечения возможности активного участия представителей регионального сообщества в процессе разработки, реализации и актуализации Стратегии, а также организации объективного мониторинга достижения ее целей создается рабочая площадка на базе Регионального центра по Минской области ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь» (далее – Региональный центр НИЭИ). Региональный центр НИЭИ осуществляет подготовку ежегодного Отчета о реализации Стратегии, проведение связанных с этим дополнительных исследований. Региональный центр НИЭИ обеспечивает также сбор и анализ предложений организаций и граждан, поступивших в процессе его общественного обсуждения, обоснование предложений по корректировке Стратегии.

С целью общественного участия и информирования организаций и граждан о ходе реализации Стратегии предусматривается проведение широких информационных компаний в областных, городских и районных средствах массовой информации, на телевидении и радио, Интернет-сайтах. Планируется активное использование Интернет-площадок для проведения опросов организаций и населения, сбора предложений граждан в ходе ежегодного мониторинга реализации Стратегии.

Условием непрерывного устойчивого развития региона является последовательное расширение стратегических горизонтов с периодической актуализацией долгосрочных целей и уточнением точек роста. Для этого Минским областным исполнительным комитетом раз в пять лет за 1,5 года до окончания срока действия Стратегии обеспечивается организация работ по разработке Стратегии устойчивого развития Минской области на очередной долгосрочный период. Основным документом для начала работ является решение Минского областного исполнительного комитета, которым утверждается состав рабочей группы, включающей представителей всех заинтересованных сторон регионального сообщества, техническое задание на разработку документа, определяются источники средств на проведение необходимых работ.

Непосредственное проведение работ по подготовке проекта Стратегии устойчивого развития Минской области на очередной долгосрочный период осуществляют секретариат рабочей группы совместно с Региональным центром НИЭИ. Данными структурами обеспечивается сбор исходной информации, проведение предварительных аналитических работ, включение предложений и решений рабочей группы в проект Стратегии, обобщение результатов его общественного обсуждения, доработка содержания проекта Стратегии с учетом предложений и замечаний организаций и граждан.

СХЕМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МИНСКОЙ ОБЛАСТИ



9. Финансовое обеспечение реализации стратегии

Финансовое обеспечение реализации Стратегии отражено в документе в виде заполненной таблицы, где в строках указаны цифрами соответствующие приоритеты и направления развития области (названия см. таблица 2 Индикаторы устойчивого развития области), а в столбцах - источники финансирования. Возможный источник финансирования отмечен знаком «+» или маркером.

Таблица 2– Финансовое обеспечение реализации Стратегии

Приоритеты, направления, задачи, проекты	Возможные источники финансирования											
	Прямое бюджетное финансирование государственных программ/подпрограмм	Государственная поддержка инвестиционных проектов на условиях конкурса	Предоставление субвенций из республиканского бюджета местным бюджетам	Кредитование через Банк Развития на условиях конкурса	Кредиты коммерческих банков	Местный бюджет	Иностранные инвестиции	Собственные средства организаций	Финансовая поддержка малого и среднего бизнеса из средств республиканского и/или местных бюджетов	Международная техническая и гуманитарная помощь	Средства общественных организаций	Иные источники (пожертвования и др.)
Приоритет 1												
Направление 1.1			+				+	+	+			
Направление 1.2	+						+	+			+	
Направление 1.3	+		+		+	+	+		+			
Направление 1.4						+		+				
Приоритет 2												
Направление 2.1	+	+	+		+	+	+	+	+	+		
Направление 2.2					+	+	+	+	+	+	+	
+												
Направление 3.1	+	+	+	+			+	+	+			
Направление 3.2	+	+	+	+		+	+	+				
Направление 3.3			+			+	+	+	+	+	+	+
Приоритет 4												
Направление 4.1	+	+	+	+	+	+	+	+	+			+
Направление 4.2	+	+	+	+	+	+	+	+	+			

**Рабочая группа по разработке стратегии устойчивого развития
Минской области**

Рулькевич Александр Евгеньевич – заместитель председателя комитета экономики Минского областного исполнительного комитета (далее – облисполком) – председатель рабочей группы

Мандрик Светлана Александровна – заместитель начальника управления промышленности и инновационной деятельности комитета экономики облисполкома – начальник отдела промышленности – заместитель председателя рабочей группы

Лопатко Марина Владимировна – главный специалист отдела инновационной деятельности управления промышленности и инновационной деятельности комитета экономики облисполкома – секретарь рабочей группы

Члены рабочей группы:

Вага Алексей Васильевич – начальник управления архитектуры и градостроительства комитета по архитектуре и строительству облисполкома

Гринкевич Екатерина Николаевна – ведущий специалист отдела потребительского рынка продовольственных и непродовольственных товаров управления торговли и услуг облисполкома

Дешкевич Ирина Леонидовна – главный специалист отдела спорта и туризма и организационной работы управления физической культуры, спорта и туризма облисполкома

Лебедева Марина Акимовна – руководитель Центра трансфера технологий союза юридических лиц Республиканской конфедерации предпринимательства

- Лученок Сергей Александрович – глава крестьянско-фермерского хозяйства «Лученок-Органик Фарм», Смолевичский район
- Митько Олег Валерьевич – главный специалист отдела энергетики и топлива облисполкома
- Новицкий Сергей Григорьевич – генеральный директор совместного общества с ограниченной ответственностью «Хенкель Баутехник», Минский район, председатель Совета по развитию предпринимательства при Минском облисполкоме
- Обухова Наталья Ивановна – методист отдела организационно-методического обеспечения туристско-краеведческой и эколого-биологической работы ГУ «Минский областной учебно-методический центр»
- Шагойко Вадим Викторович – начальник отдела экономики комитета по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома
- Шибко Ольга Анатольевна – начальник отдела по делам семьи и молодежи главного управления идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома
- Юхневич Павел Чеславович – заместитель председателя Дзержинского райисполкома
- Яковюк Лариса Борисовна – менеджер республиканского социально-экологического общественного объединения «Живое партнерство»
- Якубицкая Наталья Викторовна – заместитель председателя Смолевичского райисполкома