



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И
ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



**Таможня и бизнес:
направления эффективного
взаимодействия в контексте
новаций законодательства**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
IX МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

Г. МИНСК

21 СЕНТЯБРЯ 2018 Г.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ И
ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Таможня и бизнес:
направления эффективного
взаимодействия в контексте
новаций законодательства**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
IX МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

**Г. МИНСК
21 СЕНТЯБРЯ 2018 Г.**

СОДЕРЖАНИЕ

План проведения конференции	5	
Итоги IX международной научно-практической конференции «Таможня и бизнес: направления эффективного взаимодействия в контексте новаций законодательства»	9	
Приветственное слово		
Сенько Ю.А.	13	
Кадыркулов М.А.	15	
РАЗДЕЛ 1. Улучшение делового климата: реформы в области таможенного администрирования	17	
Некрасов Д.В. Правоприменительная практика – 2018. Вопросы применения решений Евразийской экономической комиссии, принятых в развитие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, и проекты решений, разработка которых будет завершена в 2018 году		17
Ефанов С.А. Информатизация экспертной деятельности в сфере совершенствования таможенного администрирования		28
Якусевич Т.Э. Техническое регулирование в Евразийском экономическом союзе: подтверждение соответствия при ввозе продукции на таможенную территорию Евразийского экономического союза.....		32
Тарарышкина Л.И. Взаимодействие таможенных органов и бизнеса как залог экономической безопасности Республики Беларусь		39
Мацкевич В.В. Надлежащее исполнение обязательств в основе формирования единой таможенной политики ЕАЭС		46

**РАЗДЕЛ 2. Развитие транзитного и инвестиционного
потенциала Республики Беларусь52**

Артемьев А.А.
Развитие законодательства Республики Беларусь о таможенном
регулировании52

Большаков А.В.
Развитие транзитного потенциала Республики Беларусь:
таможенные аспекты57

Большакова Н.П.
Совершенствование механизма взаимодействия таможенных
органов с участниками внешнеэкономической деятельности:
от УЭО до резидентов СЭЗ62

Дубровская Т.В.
Актуальные вопросы применения в Евразийском экономическом
союзе мер защиты внутреннего рынка: таможенные аспекты77

План проведения конференции

IX МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

«ТАМОЖНЯ И БИЗНЕС: НАПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В КОНТЕКСТЕ НОВАЦИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

Организаторы:

Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь

21 сентября 2018 года
г. Минск, проспект Победителей, 59,
конференц-зал отеля «Виктория»

Участники:

Евразийская экономическая комиссия;
Таможенные органы государств-членов ЕАЭС;
Министерство экономики Республики Беларусь;
Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь;
Академия управления при Президенте Республики Беларусь;
Российская таможенная академия;
Белорусский государственный университет;
Белорусский национальный технический университет;
Белорусский государственный университет транспорта;
Гродненский государственный университет им. Я. Купалы

09.00 – 09.30	Регистрация участников
09.30 – 10.00	Торжественное открытие. Приветственное слово в адрес участников: <i>Сенько Юрий Алексеевич – Председатель Государственного таможенного комитета Республики Беларусь;</i> <i>Руководители таможенных служб государств-членов Евразийского экономического союза, иностранных государств</i>
10.00 – 11.25	Раздел 1. «Улучшение делового климата: реформы в области таможенного администрирования» <i>модератор: Орловский Владимир Николаевич, Первый заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i>
10.00 – 10.15	Пленарные доклады: «Правоприменительная практика – 2018. Вопросы применения решений Евразийской экономической комиссии, принятых в развитие Таможенного кодекса ЕАЭС, и проекты решений, разработка которых будет завершена в 2018 году» <i>докладчик: Некрасов Дмитрий Викторович, директор Департамента Евразийской экономической комиссии</i>
10.15 – 10.30	«Информатизация экспертной деятельности в сфере совершенствования таможенного администрирования», <i>докладчик: Ефанов Сергей Анатольевич, заместитель начальника Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления Федеральной таможенной службы России</i>
10.30 – 10.45	«Техническое регулирование в Евразийском экономическом союзе: подтверждение соответствия при ввозе продукции на таможенную территорию Евразийского экономического союза», <i>докладчик: Якусевич Татьяна Эдуардовна, начальник отдела по сертификации продукции и услуг Белорусского государственного института метрологии</i>
10.45 – 11.05	«Взаимодействие таможенных органов и бизнеса как залог экономической безопасности Республики Беларусь», <i>докладчик: Тарарышкина Любовь Ивановна, доцент, доцент кафедры таможенного дела факультета международных отношений Белорусского государственного университета, кандидат экономических наук</i>
11.05 – 11.25	«Надлежащее исполнение обязательств в основе формирования единой таможенной политики ЕАЭС», <i>докладчик: Мацкевич Вадим Викторович, доцент кафедры международного бизнеса Белорусского государственного экономического университета, кандидат экономических наук</i>
11.25 – 11.50	Кофе-пауза

11.50 – 13.10	<p>Раздел 2. «Развитие транзитного и инвестиционного потенциала Республики Беларусь» <i>модератор: Орловский Владимир Николаевич, Первый заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
11.50 – 12.10	<p>Пленарные доклады: «Развитие законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании» <i>докладчик: Артемьев Алексей Алексеевич, заместитель начальника правового управления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
12.10 – 12.30	<p>«Развитие транзитного потенциала Республики Беларусь: таможенные аспекты» <i>докладчик: Большаков Андрей Викторович, заместитель начальника главного управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
12.30 – 12.50	<p>«Совершенствование механизма взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности: от УЭО до резидентов СЭЗ» <i>докладчик: Большакова Наталья Павловна, начальник отдела организации таможенного декларирования и выпуска товаров главного управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
12.50 – 13.10	<p>«Актуальные вопросы применения в Евразийском экономическом союзе мер защиты внутреннего рынка: таможенные аспекты» <i>докладчик: Дубровская Татьяна Валерьевна, заместитель начальника главного управления тарифного регулирования и таможенных платежей Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
13.10 – 14.10	<p>Перерыв на обед</p>
14.10 – 15.30	<p>Круглый стол «О работе бизнеса и таможенных органов в условиях нового таможенного законодательства» <i>модератор: Орловский Владимир Николаевич, Первый заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
14.10 – 14.30	<p>Участники обсуждения: – <i>Ковалёнок Дмитрий Витальевич, начальник главного управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
14.30 – 14.50	<p>– <i>Даниленко Геннадий Владимирович, начальник главного управления тарифного регулирования и таможенных платежей Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>
14.50 – 15.10	<p>– <i>Артемьев Алексей Алексеевич, заместитель начальника правового управления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i></p>

15.10 – 15.30	<i>Беларусь – Радивоник Дмитрий Алексеевич, начальник главного управления автоматизации таможенных операций и оперативного мониторинга Государственного таможенного комитета Республики Беларусь</i>
15.30 – 15.50	Кофе-пауза
15.50 – 17.30	Круглый стол (продолжение) «О работе бизнеса и таможенных органов в условиях нового таможенного законодательства»

Приветственное слово

Сенько Ю.А.

Председатель Государственного таможенного комитета
Республики Беларусь

Уважаемые участники конференции!

Рад приветствовать вас на международной научно-практической конференции «Таможня и бизнес: направления эффективного взаимодействия», которая в 9-ый раз проходит в Минске, подтверждая интерес к ней бизнеса, таможенных служб и научного сообщества.

Сегодня участникам конференции представлена уникальная возможность обсудить реформы в области таможенного администрирования, их непосредственное влияние на улучшение делового климата в стране и на Евразийском пространстве. Убедиться в том, что реализация концепции взаимодействия таможни и бизнеса положена в основу модели современного таможенного дела.

Отмечая важность подобных форумов, хотелось бы выделить три составляющих ожидаемых результатов:

- разработка таможенного законодательства на основе результатов научных исследований;
- анализ с позиции научного подхода практики таможенного дела для последующего совершенствования;
- генерация новых знаний, которые полезны сегодня и необходимы для развития в будущем в таких, в частности, сферах как цифровые технологии и искусственный интеллект, применительно к таможенному делу.

Ключевой элемент интеграции, способствующий росту экономик стран, в первую очередь за счет свободы движения товаров, – единый Евразийский рынок. Эффективность его работы напрямую зависит от упрощения административных процедур, сокращения формальностей и устранения ненужных барьеров. Исходя из такого посыла, проводилась работа над Таможенным кодексом Евразийского экономического союза. Практически год таможенные органы ЕАЭС и бизнес-сообщество работают в соответствии с нормами, заложенными в Кодексе.

Стратегически важный документ прямого действия содержит много прогрессивных нововведений, которые положительно оценили сами бизнесмены, принимавшие активное участие в подготовке документа. Основные упрощения успешно реализованы на практике до вступления в силу Кодекса в качестве различных экспериментов.

На протяжении текущего года таможня продолжает решать задачу, связанную с внесением в национальные нормативные акты изменений и дополнений.

Об открытости таможни и налаживании взаимодействия с предпринимательским сообществом говорит заинтересованное обсуждение правоприменительной практики. На заседаниях общественно-консультативного совета, на протяжении текущего года, активно рассматриваются новеллы проекта Закона «О таможенном регулировании». Практически все из 500-т предложений, поступивших от таможенных органов и представителей бизнес-сообщества, получили согласованные решения.

Еще одна государственная и межгосударственная задача, решение которой лежит в плоскости сотрудничества таможенных органов и субъектов хозяйствования, – развитие транзитного и инвестиционного потенциала страны. Совершенствованию механизма взаимодействия участников логистических процессов уделяется значительное внимание: нам тоже есть что обсудить. В частности – результаты оптимизации применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны и упразднения отдельных процедурных препонов в работе резидентов таких зон.

Также со вступлением в силу Кодекса появился новый взгляд на институт уполномоченного экономического оператора: для него значительно расширен перечень таможенных упрощений. К слову, именно таможенная служба Беларуси впервые применила это понятие, тогда оно звучало как «добросовестный участник внешнеэкономической деятельности», и наполнила его содержанием. В нашей стране сегодня 325 организаций имеют статус уполномоченного экономического оператора. Беларусь обладает самой развитой сетью операторов на территории Евразийского экономического союза и заинтересована в их взаимном признании в государствах-участниках ЕАЭС, а также таможенными службами других государств.

В завершение приветственного слова хочу обратиться к преподавателям и студентам вузов, выпускники которых приходят в таможенные органы. Ваши знания имеют исключительную ценность для службы. Нет такой области прикладных научных исследований, знания из которых не применяются в таможенном деле.

Уверен, что налаженное партнерство таможенных органов, ассоциаций бизнеса, субъектов внешнеэкономической деятельности и научных кругов, нацеленное на эффективное сотрудничество, в дальнейшем получит развитие в рамках действующих общественно-

консультативных советов, научно-практических форумов и иных форм сотрудничества.

Уважаемые друзья! Позвольте пожелать вам интересных и открытых дискуссий, плодотворной работы и высоких результатов в нашей совместной работе!

Благодарю за внимание!

Кадыркулов М.А.

Член коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству
Евразийской экономической комиссии

Доброе утро, уважаемые участники конференции!

Девять месяцев мы работаем с новым Таможенным кодексом ЕАЭС. Для кого-то – это новшество, для кого-то - это шок, для кого-то - это радость, для кого-то – ожидания. К настоящему времени только Республика Казахстан и Российская Федерация приняли законы о таможенном регулировании.

При разработке Таможенного кодекса ЕАЭС был впервые применен формат, в рамках которого, помимо представителей государственных контролирующих органов сторон участвовали представители бизнеса от пяти сторон. Очень большие дискуссии проводились по спорным вопросам. Много было достигнуто при конструктивном диалоге. И в этой части я благодарен бизнесу, как я в шутку всегда говорю: «бизнес - это работодатель таможенной службы».

Представители бизнеса хотели в Таможенный кодекс ЕАЭС заложить нормы прямого действия. Но это невозможно. Поэтому в Таможенном кодексе ЕАЭС много отсылочных норм на Решения Совета Евразийской экономической комиссии (около 300). А как вы знаете Совет - это вице-премьеры, которые ежемесячно заседают и все решения в Совете принимаются путем достижения консенсуса, а не большинством.

После вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС в первоочередном порядке нужно было принять около 30 Решений. Сейчас предстоит принять ещё порядка 100 Решений, которые непосредственно затрагивают интересы бизнес-сообщества. Поэтому при разработке проектов Решений, которые мы направляем сторонам, необходимо активно подключаться бизнес-сообществу. Кроме того, предложили ещё и в рамках Совета эти проекты Решений обсуждать.

Таможенный кодекс ЕАЭС - это правая основа, которое дает начало механизму реализации на национальном уровне стран-участниц ЕАЭС. Реализация многих норм Таможенного кодекса ЕАЭС потребует

различных ресурсов: информационных, государственных, финансовых. Поэтому те новшества и те новации, которые заложены в Таможенном кодексе ЕАЭС, при оптимистичном сценарии в полной мере реализуются через два - три года. Например, реализация принципа одного окна. Все будет зависеть от того, насколько будут готовы информационные системы тех или иных государств и контролирующих органов. Далее нужно обеспечить взаимодействие этих информационных систем.

Я призываю бизнес-сообщество Республики Беларусь активно подключаться к разработке Решений. Еще предстоит принять порядка ста Решений в развитие Таможенного кодекса ЕАЭС, которые будут в первую очередь содействовать бизнесу, содействовать торговому обороту Республики Беларусь и поднятию экономик всех стран.

Спасибо!

РАЗДЕЛ 1

Улучшение делового климата: реформы в области таможенного администрирования

Некрасов Д.В.

Директор Департамента Евразийской экономической комиссии

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА – 2018. ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ РЕШЕНИЙ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ, ПРИНЯТЫХ В РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, И ПРОЕКТЫ РЕШЕНИЙ, РАЗРАБОТКА КОТОРЫХ БУДЕТ ЗАВЕРШЕНА В 2018 ГОДУ

При подготовке проекта ТК ЕАЭС большое внимание было уделено обеспечению единого таможенного регулирования, которое предусмотрено Договором о Союзе. Для обеспечения «гибкости» регулирования, значительное количество вопросов ТК ЕАЭС отнесено к компетенции Комиссии. ТК ЕАЭС является основой системы таможенного регулирования, но вопросы, которые могут потребовать достаточно оперативного уточнения, изменения и совершенствования, отнесены к актам другого уровня – решениям Комиссии.

Одновременно с ТК ЕАЭС с **1 января 2018 года вступили в силу 30 решений Комиссии**, которые были признаны государствами первоочередными, необходимыми для применения сразу вместе с ТК ЕАЭС.

В этом году в развитие ТК ЕАЭС уже **принято 10 новых решений** Комиссии, **еще 25 проектов решений** находятся на различных стадиях разработки и согласования и готовятся к принятию **до конца этого года либо в начале следующего**.

Но и на этом работа Комиссии по реализации отсылочных норм ТК ЕАЭС не заканчивается, работа ведется еще над еще 30 проектами решений, как по общим вопросам таможенного регулирования, так и по классификации отдельных видов товаров (*8 «текущих» актов и 23 проекта по классификации*). Работа над этими проектами решений Комиссии ведется с учетом потребности стран в совершенствовании тех или иных аспектов таможенного регулирования.

Охарактеризую некоторые новые акты Комиссии, принятые и планируемые к принятию в этом году.

I. Из принятых в этом году решений особо хочется отметить следующие:

1. Решение Коллегии Комиссии от 28 августа 2018 г. № 142 «О таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием декларации на товары» (в рамках реализации статьи 105 и статьи 106 ТК ЕАЭС).

Решением устанавливается форма декларации на товары для экспресс-грузов, порядок ее заполнения, а также определяются условия, при одновременном выполнении которых декларацию на товары для экспресс-грузов можно будет использоваться при таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза в адрес физических лиц.

Упрощенная форма реестра экспресс-грузов предусмотрена и в действующей нормативной базе (*Инструкция о порядке использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары, утвержденная Решением КТС от 20.05.2010 № 263*). Однако нет ни порядка его заполнения, ни правил его применения. Действующий порядок декларирования экспресс-грузов ориентирован исключительно на письменную форму, что полностью исключает возможности применения информационных технологий в данном случае.

Решением предусмотрена отдельная форма декларации на товары для экспресс-грузов, что подразумевает последующую разработку структуры и формата такой декларации. Кроме того, предусмотрен порядок заполнения декларации на товары для экспресс-грузов как в виде электронного документа, так и документа на бумажном носителе.

Это позволит обеспечить автоматическую обработку сведений, содержащихся в декларации на товары для экспресс-грузов, форматно-логический контроль и применение системы управления рисками.

В связи с тем, что практическое применение данного решения связано с необходимостью доработки программных средств, **решение вступит в силу с 1 июля 2019 года.**

Аналогичное по содержанию решение Комиссии готовится и в отношении экспресс-грузов, которые перемещаются в адрес физических лиц и являются товарами для личного пользования.

Это решение еще не принято, но уже внесено для рассмотрения на заседание Коллегии (**проект Решения Коллегии Комиссии «О таможенном декларировании товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием пассажирской таможенной декларации»**) (*Рассмотрение вопроса планируется в октябре текущего года*).

Оно предусматривает отдельную форму пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов и, соответственно, порядок

ее заполнения как в виде электронного документа, так и документа на бумажном носителе.

В настоящее время декларирование экспресс-грузов для личного пользования, доставляемых перевозчиком, в государствах – членах Союза осуществляется исключительно с использованием стандартной формы пассажирской таможенной декларации, подаваемой «на бумаге». Данное обстоятельство безусловно влияет на скорость и качество совершения таможенных операций ввиду необходимости проведения практически в ручном режиме всех таможенных операций и фактически невозможности использования прогрессивных таможенных информационных технологий.

Проектом решения предусмотрена отдельная форма пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов, которая позволит аккумулировать сведения о товарах, следующих в адрес физических лиц в одном таможенном документе, что значительно снижает затраты на подачу и обработку сведений о товарах, предназначенных для личного пользования. Такая форма подразумевает последующую разработку структуры и формата такой декларации.

Данные нововведения позволят обеспечить автоматическую обработку сведений, содержащихся в пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов, форматно-логический контроль и применение системы управления рисками, что позитивно отразится на скорости совершения таможенных операций и минимизирует влияние человеческого фактора и снизит нагрузку на таможенные органы.

Для реализации данного решения Коллегии также необходима доработка программных средств, в связи с чем его вступление в силу планируется с 1 июля 2019 года.

Представляется, что данные акты Комиссии позволят исключить годами существующую «недосказанность» в вопросах перемещения товаров, доставляемых экспресс-перевозчиками, в адрес юридических и физических лиц.

2. Отдельного комментария заслуживает **решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 января 2018 г. № 10 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 декабря 2013 г. № 284»**. В нем реализовано новое право Комиссии, появившееся в ТК ЕАЭС – принимать решения о классификации отдельных видов товаров по собственной инициативе, в тех случаях, когда Комиссия сама выявляет различную классификацию товаров в принятых таможенными органами государств-членов Союза предварительных решениях о классификации

товаров, в решениях или разъяснениях о классификации отдельных видов товаров.

Практика принятия Комиссией решений о классификации отдельных видов товаров существует уже давно, за счет принятия таких решений выравнивается правоприменительная практика и обеспечивается единообразное применение ТН ВЭД ЕАЭС. Порядок принятия Евразийской экономической комиссией решений о классификации отдельных видов товаров был утвержден Решением Коллегии Комиссии от 02 декабря 2013 года № 284.

Но в «старом» Кодексе, на основании которого данный порок был принят, такие решения Комиссия принимала только по предложениям таможенных органов либо Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Союза. Теперь практика принятия решений о классификации отдельных видов товаров расширяется, созданы условия для оперативного взаимодействия с таможенными органами Союза при подготовке проектов решений Комиссии о классификации отдельных видов товаров, если Комиссии, проводя мониторинг принятых и опубликованных таможенными органами решений о классификации, выявляет случаи различной классификации одних и тех же товаров в странах. В 2018 году Комиссией на основе новых полномочий уже принято одно такое решение и ведется работа по проектам 5 решений о классификации отдельных видов товаров, подготовленных в инициативном порядке.

Несколько принятых в этом году решений Комиссии касалось вопросов таможенной стоимости товаров.

Решением Коллегии Комиссии от 22 мая 2018 г. № 82 утверждено новое Положение об особенностях определения таможенной стоимости отходов (взамен действовавшему Положению, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 512).

В Положении установлены особенности применения методов определения таможенной стоимости, с учетом того, что такая категория товаров как отходы не перемещалась через таможенную границу Союза, а именно – особенности применения всех методов (исключая метод сложения, который не применяется в данной ситуации) при определении таможенной стоимости отходов, а также особенности добавления дополнительных начислений (вычетов), предусмотренных статьей 40 ТК ЕАЭС.

Полагаем, что принятие данного решения позволило исключить правовую неопределенность в этом вопросе.

Решение Коллегии Комиссии от 22 мая 2018 г. № 83 «О расчете дополнительных начислений при определении таможенной стоимости товаров»

Ранее расчёт дополнительных начислений при применении методов определения таможенной стоимости товаров был частично урегулирован отдельными положениями статьи 40 ТК ЕАЭС и Порядком декларирования таможенной стоимости товаров, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376.

В соответствии со статьей 40 ТК ЕАЭС при определении таможенной стоимости ввозимых товаров по стоимости сделки с ними к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары должны добавляться дополнительные начисления в размере, в котором они осуществлены или подлежат осуществлению покупателем, но не включены в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за ввозимые товары.

В Решении установлены единые правила расчета дополнительных начислений исходя из следующих принципов:

расходы, связанные с транспортировкой товаров распределяются пропорционально весу товаров, а иные дополнительные начисления распределяются пропорционально стоимости товаров.

Полагаем, что принятие этого решения будет способствовать единообразному применению положений главы 5 Кодекса в части правильности определения величины таможенной стоимости товаров.

Решением Коллегии Комиссии от 19 июня 2018 г. № 103 утвержден **Порядок отложенного определения таможенной стоимости товаров.**

Норма пункта 16 статьи 38 Кодекса допускает отложить определение точной величины таможенной стоимости товаров, если при таможенном декларировании товаров эта величина не может быть определена в силу того, на дату регистрации таможенным органом декларации на товары в соответствии с условиями сделки отсутствуют документы, содержащие точные сведения, необходимые для ее расчета.

Порядок отложенного определения таможенной стоимости товаров и ранее определялся Комиссией (Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 апреля 2016 г. № 32).

В новом Решении определены:

случаи отложенного определения таможенной стоимости товаров, особенности применения метода по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1) при использовании отложенного определения таможенной стоимости товаров,

особенности заявления сведений о предварительной величине таможенной стоимости товаров,

порядок и сроки заявления точной величины таможенной стоимости товаров,

особенности таможенного контроля таможенной стоимости товаров.

В решении сформированы правовые основания для применения порядка отложенного определения таможенной стоимости товаров в установленных случаях, что позволит декларантам заявлять таможенную стоимость товаров по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1), а в случае если точная величина таможенной стоимости будет выше предварительной таможенной стоимости, произвести доплату таможенных платежей без взимания пеней.

На завершающей стадии находится подготовка решения Коллегии Комиссии **«О случаях заполнения декларации таможенной стоимости, утверждении форм декларации таможенной стоимости и Порядка заполнения декларации таможенной стоимости»** (Рассмотрение вопроса планируется в октябре текущего года).

В целях оптимизации и повышения эффективности таможенного контроля, проводимого таможенными органами государств-членов Союза, а также снижения издержек субъектов предпринимательской деятельности в решении **предполагается установить случаи заполнения декларации таможенной стоимости в наиболее сложных ситуациях, когда требуется проведение контроля структуры таможенной стоимости, а также утвердить формы декларации таможенной стоимости (ДТС-1 и ДТС-2) и Порядок заполнения декларации таможенной стоимости, учитывающий, в том числе, возможность формирования декларации таможенной стоимости в виде электронного документа.**

В этой связи Решением предусмотрены следующие случаи, когда требуется заполнение декларации таможенной стоимости:

если в отношении товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги, имеется взаимосвязь между продавцом и покупателем товаров

в значении, указанном в статье 37 ТК ЕАЭС, и таможенная стоимость товаров определена по методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами (метод 1);

если в отношении товаров уплачиваются таможенные пошлины, налоги и к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются лицензионные и иные подобные платежи

за использование объектов интеллектуальной собственности

в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 40 ТК ЕАЭС;
если применяется процедура отложенного определения таможенной стоимости товаров;

если вносятся изменения (дополнения) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары,

за исключением внесения изменений (дополнений) в указанные сведения в связи с выявлением исключительно технических ошибок (опечаток, арифметических ошибок, в том числе из-за неправильного применения курса валюты);

по требованию таможенного органа, если при проведении таможенного контроля таможенной стоимости товаров в соответствии с пунктом 4 статьи 325 ТК ЕАЭС таможенным органом запрошены коммерческие, бухгалтерские документы, иные документы и (или) сведения, в том числе письменные пояснения;
по инициативе декларанта.

Вне зависимости от вышеуказанных случаев, декларация таможенной стоимости не подлежит заполнению в случае,

если в соответствии с пунктом 7 статьи 38 ТК ЕАЭС при помещении товаров под таможенную процедуру таможенной стоимостью таких товаров является таможенная стоимость товаров, определенная

при их первом помещении под таможенную процедуру, или таможенная стоимость товаров, определенная при внесении изменений (дополнений) в сведения о таможенной стоимости товаров, заявленные в декларации на товары, поданной при первом помещении таких товаров под таможенную процедуру.

Принятие данного решения позволит исключить правовую неопределенность и обеспечить единообразные подходы в части декларирования сведений о таможенной стоимости товаров.

II. За период применения ТК ЕАЭС и новых решений Комиссии, уже сформировалась определенная правоприменительная практика, возникали вопросы и Комиссией было рассмотрено значительное количество обращений как таможенных служб государств Союза, так и хозяйствующих субъектов, которые были связаны с применением нового таможенного регулирования.

Можно дать краткую характеристику поступившим вопросам и выделить те из них, которые необходимо урегулировать либо в решениях Комиссии сейчас либо в перспективе путем внесения изменений в ТК ЕАЭС. Безусловно, любая новая норма, появившаяся в законодательстве, требует ее адаптации в правоприменении.

1.1. Так, например, вопросы вызвало практическое применение

Решения Коллегии ЕЭК № 138 «Об особенностях применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, и определения размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении таких товаров».

При работе над ТК ЕАЭС договорились и закрепили эти договоренности в решении Комиссии № 138, о том, что при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде (далее – разобранный товар), перевозимых **по территориям двух и более государств – членов Союза в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки** таможенному органу отправления будет представляться принятое в отношении разобранного товара предварительное решение либо решением о классификации товаров.

Однако в правоприменительной практике возникли попытки отдельных таможенных органов применить данное решение на ситуации, на которые оно не распространяется, либо, наоборот, сохранить старую практику, когда в качестве подтверждения при помещении такой «разобранной» поставки товаров, являлись другие документы (например, экспортная декларация страны отправления).

Здесь мы придерживается позиции, что решение № 138 должно применяться только при соблюдении следующих условий:

транзитная перевозка осуществляется по территориям двух и более государств – членов Союза (то есть не применяется при транзите по территории одного из государств-членов Союза);

в течение определенного периода одним или несколькими транспортными средствами международной перевозки (то есть не применяется к разовым поставкам, когда все компоненты разобранного товара перемещаются через таможенную границу одновременно).

И, кроме того, если решением № 138 предусмотрено, что только предварительное решение о классификации, ТН ВЭД ЕАЭС), либо в решение о классификации товара, принимаемом в соответствии с пунктом 3 статьи 21 Кодекса является подтверждением того, что под таможенную процедуру таможенного транзита помещаются части товара, ввозимого в разобранном виде, классифицируемого кодом ТН ВЭД, указанном в этом решении, какие-либо иные документы для подтверждения этого не применимы.

1.2. Также рассматривался вопрос об обоснованности требования пограничного таможенного органа в соответствии со статьей 325 Кодекса при проверке транзитной декларации на оборудование, поставляемое в несобранном или разобранном виде, у декларанта предоставить предварительное решение либо решение о классификации.

В этом вопросе пришли к выводу, что предварительное решение или решение о классификации могут быть запрошены в рамках проведения таможенного контроля, если при таможенном декларировании компонентов разобранного товара заявляется код в соответствии с ТН ВЭД Союза готового товара и если заявление такого кода при помещении компонентов разобранного товара под таможенную процедуру таможенного транзита возможно только при наличии одного из указанных решений (то есть когда применяется решение № 138).

1.3. И еще один пример из правоприменительной практики. В ТК ЕАЭС существенные изменения коснулись выпуска товаров до подачи таможенной декларации, который является одним из специальных упрощений, предоставляемых УЭО, но может применяться и при выпуске товаров, подпадающих под первоочередной порядок совершения таможенных операций.

В частности, один из вопросов, который возникал на практике, касался предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в тех случаях, когда таможенные операции при выпуске товаров до подачи таможенной декларации совершает таможенный представитель от имени и по поручению представляемого им лица. И вопрос заключался в том, может ли в этом случае таможенный представитель предоставить обеспечение за представляемое им лицо или нет.

Проанализировав в комплексе статьи ТК ЕАЭС, которые регулируют данный вопрос, пришли к выводу, что Кодекс четко связывает возможность таможенного представителя предоставлять обеспечение за представляемое им лицо с наличием у него солидарной обязанности по уплате пошлин, которая возникает только в определенном случае – при совершении таможенных операций от имени декларанта.

Клиент таможенного представителя в момент подачи Заявления выступает в статусе заявителя, а не в статусе декларанта, а, следовательно, таможенный представитель, совершающий таможенные операции от имени и по поручению заявителя, не несет с ним солидарной обязанности по уплате пошлин, налогов.

При этом таможенный представитель вправе предоставлять обеспечение только в случае, если он несет с плательщиком пошлин солидарную обязанность по их уплате (абзац третий пункта 3 статьи 62 и абзац второй пункта 9 статьи 75). А такую обязанность таможенный представитель несет только с декларантом (пункт 4 статьи 405 Кодекса).

Таким образом, при выпуске товаров до подачи таможенной декларации таможенный представитель, который подает Заявление от имени и по поручению представляемого им лица, не вправе предоставлять за него обеспечение.

1.4. Еще один вопрос, который также был связан с выпуском товаров до подачи таможенной декларации, касался срока, в течение которого таможенный орган должен поставить отметки о выпуске товаров, после того, как подана декларация на товары, выпуск которых был осуществлен до подачи таможенной декларации. Статья 120 определяет порядок совершения таможенных операций в этом случае, а порядок проведения таможенного контроля (пункт 10 статьи 324) отнесен на компетенцию Комиссии. Безусловно, данный вопрос требует урегулирования.

И этот вопрос связан с проектом нового решения Комиссии, которым будет определяться порядок проведения формы таможенного контроля - проверка таможенных, иных документов и (или) сведений – в случае выпуска товаров до подачи таможенной декларации, который сейчас направлен на рассмотрение и согласование в государства-члены Союза. Таким образом обсуждение и согласование данного проекта еще в перспективе.

1.5. Также в правоприменении возникал вопрос - допускается ли заявлять в одной декларации товары, которые были выпущены до подачи таможенной декларации по нескольким заявлениям о выпуске товаров до подачи таможенной декларации.

В данном случае поступивший вопрос потребовал внесения изменений в решение Комиссии, определяющее порядок заполнения декларации на товары. Действующая редакция Инструкции о порядке заполнения декларации на товары, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (далее – Инструкция), не позволяет в одной ДТ заявлять сведения о разных курсах валют, что препятствует возможности подачи одной ДТ по нескольким Заявлениям, на день регистрации которых применялись различные курсы валют.

До внесения соответствующих изменений в Инструкцию в одной ДТ могут быть заявлены товары, ранее выпущенные по нескольким Заявлениям, на день регистрации которых применялись одинаковые

курсы валют. В случае если выпуск товаров произведен по нескольким Заявлениям, на день регистрации которых применялись различные курсы валют, такие товары могут быть заявлены в разных ДТ.

«Старые» акты Комиссии в сфере таможенного регулирования, принятые до вступления в силу ТК ЕАЭС, в том числе и Комиссией Таможенного союза еще в 2010 году, будут изменяться постепенно. Статья 444 предусматривает, что они применяются в части, не противоречащей ТК ЕАЭС. Поэтому изменение глобальных актов и их комплексная переработка будет осуществляться в период 2019 - 2020 года, а пока в них, как и раньше вносятся текущие изменения.

К таким актам и вопросам, которые ими урегулированы, относятся:

Форма декларации на товары и порядок ее заполнения (решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257)

Форма декларации на транспортное средство и порядок ее заполнения и связанные с этим вопросы (признание утратившими силу решений Комиссии Таможенного союза от 14.10.2010 № 422 и от 18.11.2010 № 511)

Определение случаев и порядка использования транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов в качестве декларации на товары (решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 263).

Актуализация классификаторов, используемых для заполнения таможенных документов (решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 № 378).

Определение условий помещения под специальную таможенную процедуру отдельных категорий товаров и порядка применения специальной таможенной процедуры в отношении таких товаров (решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329).

Определение порядка совершения таможенных операций, связанных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в таможенной декларации до выпуска товаров и после выпуска товаров (решение Коллегии Комиссии от 10.12.2013 № 289).

Определение:

- категорий товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, условия такого временного нахождения и использования, а также предельные сроки такого временного нахождения и использования;

- категорий товаров, для которых в зависимости от целей их ввоза, срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) может превышать 2 года (решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 331).

В завершении можно сказать, что организация работы по применению нового таможенного Кодекса принесла нужный результат. Нормотворческая деятельность, направленная на совершенствование таможенного регулирования продолжается. Кроме этого, Комиссия уже накапливает информацию о правоприменительной практике, а по итогам года уже можно будет планировать продолжение работы Рабочей группы по совершенствованию таможенного законодательства и формировать пакет поправок в ТК ЕАЭС, исходя из накопленного опыта, полученных результатов и перспективных направлений развития таможенных служб государств-членов Союза, которые в ближайшее время будут признаны приоритетными.

Ефанов С.А.

Заместитель начальника Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления Федеральной таможенной службы России

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Добрый день, коллеги.

Хотелось бы поблагодарить за возможность поучаствовать в вашей конференции.

В свете того, что было сказано о развитии информационных систем в таможенном оформлении и таможенном контроле, здесь следует отметить, что, наверное, таможенная экспертиза, которой выделена в новом кодексе, как и в предыдущем, целая глава, все-таки остается неким консервативным инструментом в этой системе, потому что эксперты работают непосредственно с образцами, в отличие от таможенных органов, которые видят документы, которые подаются и какая-то здесь информатизация достаточно сложна.

Тем не менее, нами была предпринята попытка в той или иной мере ввести информатизацию в таможенную экспертизу, тем более, что вступивший в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического Союза позволяет формировать заключение таможенного эксперта в форме электронного документа, что собственно говоря, было также

предусмотрено у нас в национальном законодательстве, также вступившим в силу.

Информатизация экспертной деятельности является естественным процессом развития системы таможенной экспертизы в условиях электронного декларирования, поскольку позволяет сократить время подготовки экспертного заключения, усовершенствовать процесс администрирования и контроля процесса ее выполнения.

Основным средством информатизации офисной деятельности в Центральном экспертно-криминалистическом таможенном управлении является автоматизированная информационная система «База данных «Экспертиза».

Данное программное средство было разработано как альтернатива международным программным продуктам, которые используются в внутрилабораторном контроле качества, но она была адаптирована к таможенному законодательству и специфике работы таможенного эксперта.

Полноценная эксплуатация данного продукта началась в 2017 году и в настоящее время все выполняемые таможенным управлением экспертизы и исследования регистрируются в данном продукте в полном объеме.

В базе работают как эксперты управления, которые непосредственно выполняют экспертизу и составляют заключения, так и пользователи обеспечивающих подразделений, а также руководители экспертных отделов и служб. Начальник управления и заместитель начальника управления, который курирует экспертную деятельность, также имеет доступ к этой базе на высшем уровне, что позволяет ему видеть выполняемые экспертизы, отслеживать их производство.

База данных построена таким образом, что эксперт использует ее в качестве рабочего места. Проведя необходимые исследования он, формирует исследовательскую часть, с обсуждением выводов полученных результатов, и формирует ответы на поставленные вопросы. Формализованная часть заключения таможенного эксперта, которая включает место и время проведения экспертизы, сведения об эксперте, органе, лице, назначившем экспертизу, использование оборудования, представленных материалах, пробах и образцах, формируется автоматически.

В системе присутствует форматно-логистический контроль по основным моментам, что исключает составление заключения, не соответствующего действующему законодательству. Форматно-логистический контроль настроен по основным полям, то есть там

количество вопросов соответствует количеству ответов, номерам ДТ, номерам решений, чтобы избежать технических ошибок.

Все оформляемые документы, вплоть до экспертизы, подписываются усиленной электронной цифровой подписью.

Пользователи обеспечивающих подразделений поддерживают информацию в актуальном состоянии: информация об экспертах, то есть кадровый состав, стаж работы, квалификация, специальная специализация экспертов, информация о применяемом оборудовании, перечни оборудования, информация о периодических проверках и калибровках, иная информации, а также информация о методических рекомендациях.

В автоматическом режиме из этой базы данных также формируется необходимая отчетность.

В 2017 году было реализовано информационное взаимодействие между АИС «БД «Экспертиза» и другими программными средствами Федеральной таможенной службы, а именно: системой таможенного оформления и таможенного контроля АИС «АИСТ-М»; системой оформления и контроля транзитных деклараций АС «КТТ-2»; системой таможенного контроля в пунктах пропуска АИС «ПП»; системой поддержки правоохранительной деятельности АИС «ПРАВООХРАНА».

Данное взаимодействие позволяет должностным лицам таможенных органов, использующим перечисленные продукты, назначать экспертизы без оформления документов на бумажном носителе. Единственным документом, оформляемым на бумажном носителе, в этом случае остается акт отбора проб и образцов товаров, поскольку там необходима подпись лица присутствующего при проведении экспертизы либо понятых.

В декабре 2018 мы планируем интегрировать нашу систему системой контроля товаров после выпуска КПС «Постконтроль», программными продуктами оформления международных почтовых отправок ПЗ «АИСТ-М», программным модулем фактического контроля физических лиц ПЗ «АИСТ-М», личным кабинетом участника ВЭД, для того, чтобы туда приходила информация о статусе проведения экспертиз, об изменении ее статуса (поступило решение, поступили пробы, назначен эксперт, экспертиза выполнена). Также планируется внедрение технологий штрих-кодирования объектов исследования.

Рассмотрим на примере проведение таможенной экспертизы схему взаимодействия АИС «БД «Экспертиза» с системами таможенного оформления. В обмене информацией участвует 4 системы: АИС «БД

«Экспертиза», «Электронная таможня», таможня практического контроля, «Декларант» через личный кабинет.

Декларация подается в «Электронную таможню». «Электронная таможня» в случае выявления системы управления рисков принимает решение об отборе проб товара и направляет свое решение на пост фактического таможенного контроля. Одновременно решение попадает в личный кабинет участника ВЭД, давая возможность реализовать его права, заложенные Таможенным кодексом - о постановке дополнительных вопросов, а также присутствовать при отборе проб и образцов. Таможня фактического контроля отбирает пробы и образцы, формирует акт, который в форме электронного документа попадает в «Электронную таможню» и в личный кабинет участника ВЭД. Сформированный пакет документов попадает в ЦКТЭУ в АИС «БД «Экспертиза». Проба товара также попадают в непосредственное подразделение, которое будет проводить их исследование. Ввиду того, что ЦКТЭУ в Российской Федерации включает в себя 10 служб и порядка 30 экспертных подразделений, расположенных в местах приближенных к таможенному оформлению, то имеется возможность использования этой системы и назначить экспертизу в место, наиболее приближенное фактическому нахождению товаров, что позволяет сократить сроки для его доставки. Подготовленное заключение направляется в «Электронную таможню» и дальше пробы возвращаются на пост фактического контроля. В целях информирования о результатах проведения таможенной экспертизы заключение в электронной форме попадает в личный кабинет участника ВЭД.

В результате мы имеем: сокращение сроков таможенного оформления, информирование таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности о статусе проведения экспертизы, контроль и прогнозирование сроков выполнения экспертиз, мониторинг выполняемых экспертиз и исследований, полноценное функционирование системы менеджмента качества и своевременное проведение предупреждающих действий, ну и формирование необходимой статистической отчетности.

Хочется отметить, что успешность развития информатизационных процессов экспертной деятельности зависит от следующих факторов:

1) развитие программных средств должно проходить параллельно с разработкой нормативных правовых актов, регламентирующих экспертную деятельность;

2) плановое развитие и поддержание в актуальном состоянии парка компьютерной техники и каналов связи;

3) при разработке функциональных требований необходимо участие всех структурных подразделений, использующих программные средства.

Принимая во внимание современные условия деятельности, управлением взят курс на следующие плановые направления развития системы:

- осуществление переноса, имеющегося функционала, реализованного на сегодняшний день в сторонних программных продуктах, например, журнал электронной очереди на сдачу и получение объекта исследования, системы метрологического учета оборудования и других программных продуктов;

- планируется разработать и внедрить программно-аппаратный комплекс штрих-кодирования на этапе отбора проб, что позволит быстро и однозначно определять принадлежность конкретных объектов поступившим материалам;

- разработать и внедрить модуль, позволяющий назначать и направлять экспертизы в электронном виде из других ведомств.

В заключение хотелось бы отметить, что информатизация экспертной деятельности является важной составляющей процесса развития таможенной экспертизы как инструмента таможенного контроля. Информатизация экспертной деятельности является одной из составляющих концепции открытости таможенных органов и делает процесс проведения таможенной экспертизы более эффективным, прозрачным и понятным для участников ВЭД.

Якусевич Т.Э.

Начальник отдела по сертификации продукции и услуг Белорусского государственного института метрологии

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ: ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРИ ВВОЗЕ ПРОДУКЦИИ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Практически каждый субъект хозяйствования, осуществляющий ввоз продукции из-за пределов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), сталкивается с ситуацией, когда при ее таможенном декларировании таможенные органы просят предоставить вместе с таможенной декларацией еще и документ о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС

(сертификат соответствия или декларацию о соответствии), удостоверяющий соответствие продукции обязательным требованиям, установленным в ЕАЭС.

История возникновения такого требования возвращает нас к началу формирования тогда еще Таможенного союза, когда три государства 18 ноября 2010 года заключили «Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации».

Статьей 13 данного соглашения Комиссия Таможенного союза была наделена полномочиями на утверждение положения о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза.

На смену «Соглашению о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» 01 января 2015 года пришел Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС).

Пунктом 2 статьи 53 раздела X «Техническое регулирование» Договора о ЕАЭС установлено, что продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (технические регламенты Союза), выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза).

Под термином «выпуск в обращение» в Договоре о ЕАЭС понимается «поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе» (пункт 2 Протокола о техническом регулировании в рамках ЕАЭС, приведенного в приложении №9 к Договору о ЕАЭС).

Пунктом 8 Протокола о техническом регулировании в рамках ЕАЭС установлено, что ввоз продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Союза, осуществляется в порядке, утверждаемом Комиссией.

Таким образом, в рамках реализации предоставленных функций Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. №294 было утверждено «Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в

отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» (далее – Положение о порядке ввоза).

Следует отметить, что Положение о порядке ввоза регулирует только вопросы ввоза продукции, в отношении которой техническими регламентами ЕАЭС предусмотрена оценка соответствия в форме подтверждения соответствия (сертификация или декларирование соответствия).

Ввоз на таможенную территорию Таможенного союза продукции, в отношении которой техническими регламентами ЕАЭС предусмотрена оценка соответствия в форме государственной регистрации, осуществляется в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. №299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе».

Согласно пункту 2 Положения о порядке ввоза к продукции (товарам), ввозимой (ввезенной) на таможенную территорию ЕАЭС, в отношении которой при ее таможенном декларировании одновременно с таможенной декларацией таможенным органам подлежат представлению документы, удостоверяющие соответствие такой продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах, относится продукция (товары), которая:

а) включена в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. №526, и в отношении которой законодательством государств - членов Таможенного союза установлены обязательные требования;

б) включена в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. №620;

в) включена в перечни продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза (далее – Перечень продукции).

Наиболее значимыми являются Перечни продукции, которые указаны в перечислении в), так как именно по ним осуществляется основной контроль выполнения субъектами хозяйствования процедур подтверждения соответствия ввозимой продукции обязательным требованиям, установленным в ЕАЭС.

Перечни продукции утверждаются решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии и содержат наименование

продукции, для которой при таможенном оформлении осуществляется контроль наличия документов о подтверждении соответствия, ее код ТН ВЭД ЕАЭС, а также вид предоставляемого документа (сертификат соответствия или декларация о соответствии).

В настоящее время Перечни продукции утверждены к 22 техническим регламентам ЕАЭС и охватывают значительную номенклатуру продукции. Ознакомиться с этими документами можно на сайте Евразийской экономической комиссии, а также на сайте Госстандарта Республики Беларусь в разделе «Технические регламенты», где информация по каждому техническому регламенту структурирована в удобной для пользователя форме.

Вместе с тем следует отметить, что при применении Перечней продукции и Положения о порядке ввоза у субъектов хозяйствования возникает много вопросов и проблем. Остановимся на наиболее значимых.

Основной проблемой является идентификация ввозимой продукции и ее отнесение к области применения конкретного технического регламента, а также определение формы подтверждения соответствия.

Например, организация ввозит светильник с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 9045. Данный вид продукции и код ТН ВЭД ЕАЭС 9405 включен в Перечни продукции к техническим регламентам «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011) и «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011).

Однако в зависимости от конструкции, области применения и источника питания светильник может:

- подлежать подтверждению соответствия двум регламентам (ТР ТС 004/2011 и ТР ТС 020/2011);
- подлежать подтверждению соответствия одному регламенту (или ТР ТС 004/2011 или ТР ТС 020/2011);
- подлежать либо сертификации либо декларированию соответствия;
- вообще не подлежать подтверждению соответствия никаким регламентам, если он работает от элементов питания и использует в качестве источника света лампу накаливания.

Если усложнить эту задачу идентификации, то сюда можно было бы добавить еще и технический регламент «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), который распространяется на светильники во взрывозащищенном исполнении.

Решению проблемы отнесения ввозимой продукции к области применения конкретного технического регламента могут способствовать аккредитованные органы по сертификации. В частности, БелГИМ оказывает такую услугу с предоставлением разъясняющего письма для таможенного оформления.

Другой проблемой, а правильнее сказать, заблуждением субъектов хозяйствования является мнение, что отсутствие требования о предоставлении при таможенном оформлении документов о подтверждении соответствия (сертификатов соответствия или деклараций о соответствии) означает, что продукция не подлежит подтверждению соответствия требованиям технических регламентов.

Наиболее ярким примером является ситуация с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), который вступил в силу пять лет назад (15 февраля 2013 г.). К этому регламенту Перечень продукции с кодами ТН ВЭД ЕАЭС был принят только в начале этого года и вступил в силу с 16 февраля 2018 г.

О распространении действия ТР ТС 010/2011 на ввозимую продукцию многие субъекты хозяйствования узнали только после 16.02.2018, когда при таможенном оформлении стали запрашивать документы о подтверждении соответствия этому регламенту.

Фактически это означает, что субъектами хозяйствования ранее осуществлялся выпуск в обращение продукции, не прошедшей подтверждения соответствия, что является административным правонарушением (статьи 23.11, 23.12 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

Как и в предыдущем примере, за разъяснениями по вопросам применения технических регламентов в Республике Беларусь следует обращаться в аккредитованные органы по сертификации.

Отдельного обсуждения заслуживают вопросы, связанные с исключениями в Положении о порядке ввоза, когда предоставление таможенным органам документов о подтверждении соответствия не требуется.

Так, например, согласно пункту 5 Положения о порядке ввоза предоставления сертификатов соответствия или деклараций о соответствии не требуется для продукции, бывшей в употреблении, а также для продукции, ввозимой в единичных экземплярах (количествах), предусмотренных одним внешнеторговым договором исключительно для собственного использования декларантом.

Такие исключения воспринимаются как освобождение от необходимости проведения процедур оценки соответствия продукции обязательным требованиям.

Однако необходимость подтверждения соответствия продукции определяет не Положение о порядке ввоза, а непосредственно технический регламент.

Например, ТР ТС 010/2011 в статье 7 содержит положение о том, что бывшая в употреблении продукция, являющаяся объектом данного регламента, не подлежит подтверждению соответствия, в то время как ТР ТС 004/2011 таких исключений не содержит, а, следовательно, бывшее в употреблении низковольтное оборудование является объектом данного регламента.

Отсутствие в Положении о порядке ввоза, равно как и в других актах ЕАЭС, конкретизации понятий «единичный экземпляр (количество)» и «собственное использование декларантом» затрудняет принятие решения о возможности применения положений пункта 5 Положения о порядке ввоза при таможенном оформлении продукции.

Приведем следующие примеры.

Юридическое лицо ввозит набор мебели и бытовой техники для оснащения номера гостиницы, принадлежащей этому лицу на праве собственности, и просит подтвердить, что это «собственное использование», и, следовательно, документов о подтверждении соответствия на данную продукцию предоставлять не требуется, так как продукция после таможенного оформления останется в собственности юридического лица и не будет подлежать дальнейшей реализации.

Однако пользоваться этой мебелью и бытовой техникой будет не юридическое лицо, а гость (физическое лицо), которому должно быть обеспечено безопасное проживание в номере гостиницы. В данном случае применить норму о «собственном использовании декларантом» ввозимой продукции не представляется возможным.

Вторую ситуацию можно рассмотреть на примере юридического лица, которое ввозит 10 дисковых пил в качестве сменных рабочих органов для деревообрабатывающих станков, используемых в собственном производстве продукции.

С одной стороны, 10 пил это не «единичные экземпляры», с другой стороны, ввозимое количество пил обусловлено количеством имеющихся основных средств (станков) у предприятия, и использоваться они будут исключительно в собственном производстве. Считаю возможным в данном случае применить норму пункта 5 Положения о порядке ввоза, чтобы юридическое лицо не несло

дополнительных материальных и временных затрат, связанных с хранением груза на таможне.

Дополнительного пояснения требуют не только используемые в Положении о порядке ввоза понятия «бывшая в употреблении», «единичный экземпляр (количество)», «собственное использование декларантом», но также виды документов, которые подтверждают заявленную цель применения.

Очень важным для всех импортеров является вопрос о возможности использования декларантом для целей таможенного оформления документов о подтверждении соответствия (сертификатов соответствия и деклараций о соответствии), оформленных на другого заявителя или оформленных в другом государстве-члене ЕАЭС.

На сегодняшний день вопрос применения для целей таможенного оформления документов, оформленных на другого заявителя, не урегулирован в ЕАЭС, и однозначного ответа на него нет.

В любом случае следует понимать, что использование документов о подтверждении соответствия без разрешения заявителя, указанного в сертификате соответствия или декларации о соответствии, является недопустимым, так как это связано не только с материальными затратами, понесенными заявителем на прохождение процедур оценки, но и с ответственностью, возложенной на заявителя за несоответствие продукции требованиям технических регламентов.

Нашумевшая история 2017 года, связанная с непринятием таможенными органами Российской Федерации документов об оценке соответствия, выданных в других государствах-членах ЕАЭС, очень остро обозначила имеющуюся проблему информационного взаимодействия баз, используемых таможенными органами, с единым реестром выданных или принятых документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза.

Для урегулирования данной проблемы потребовалось принятие решения на уровне Совета Евразийской экономической комиссии (Решение от 28 апреля 2017 г. №20), которое обязало таможенные органы государств-членов обеспечить принятие документов об оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза, выданных (зарегистрированных) на территориях любых государств-членов, в отношении товаров, ввозимых из третьих стран на территории государств-членов, и последующий выпуск таких товаров с указанными документами.

Для решения возникающих вопросов в ЕЭК на постоянной основе проводятся работы по актуализации и внесению изменений в действующие документы, а также разработке новых документов.

В настоящее время из представителей всех государств-членов ЕАЭС сформированы рабочие группы по разработке изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе.

Близится к завершению разработка новой редакции порядка ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза.

Продолжается разработка к принятым техническим регламентам перечней продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа о подтверждении соответствия (в частности, к регламентам «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники (ТР ЕАЭС 037/2016) и «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2012)).

Самые существенные изменения, касающиеся изготовителей и импортеров продукции, конечно же, вносятся непосредственно в технические регламенты ЕАЭС.

Призываем всех к активному участию в обсуждении проектов разрабатываемых документов.

Тарарышкина Л.И.

Кандидат экономических наук, доцент
Белорусский государственный университет

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И БИЗНЕСА КАК ЗАЛОГ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Добрый день, уважаемые участники конференции!

В нашей стране становится доброй традицией проведение научно-практических конференций на базе таможенных органов, приуроченных к профессиональному таможенному празднику. От имени научных кругов Белорусского государственного университета и от себя лично позвольте и сегодня поздравить всех присутствующих с этим праздником и пожелать творческих успехов, плодотворной работы, новых высот и достижений в таможенном деле в условиях таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Название конференции символизирует о необходимости тесного взаимодействия таможенных органов и организаций (предприятий), как и установлено Таможенным кодексом ЕАЭС (статья 363) [6], что

является весьма востребованным и своевременным в контексте реализации положений таможенного законодательства на таможенной территории ЕАЭС и обеспечения экономической безопасности государств-членов ЕАЭС. Программа организации научно-практической конференции свидетельствует о грамотном и конструктивном управлении в таможенном деле, стремлении развивать научный потенциал, соединяя науку и практику, готовности таможен совершенствовать свою работу с учетом рациональных предложений организаций и предприятий и огромной мотивации республиканского унитарного предприятия «Белтаможсервис» расширять белорусский рынок таможенных услуг.

Законодательные положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в условиях углубления интеграции государств в мировое экономическое сообщество направлены на осуществление комплекса мер, среди которых важное место отводится дальнейшему совершенствованию механизма таможенного регулирования в целях эффективного государственного управления внешнеторговой деятельностью и функционирования таможенного дела как отрасли экономики. Ключевым вопросом в успешном развитии этой отрасли на таможенной территории ЕАЭС становится необходимость взаимодействия таможенных органов, организаций и учреждений, а также других субъектов хозяйствования – участников бизнеса при совершении внешнеторговых операций [6].

В целях совершенствования взаимоотношений между государственными органами, организациями и бизнесом очень важным является введение в действие Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет №7), реализация положений которого направлена на усиление роли взаимодействия таможенных органов и участников бизнеса в обеспечении экономической безопасности Республики Беларусь. Декретом №7 установлены принципы взаимодействия государственных органов, иных государственных организаций, их должностных лиц с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Важнейшими среди них определены: презумпция добросовестности субъектов хозяйствования; саморегулирование бизнеса и минимизация вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования; максимальное использование информационных технологий во всех процессах взаимодействия государственных органов, их должностных лиц и субъектов хозяйствования. [4].

Взаимодействие таможенных органов и участников бизнеса в условиях необходимости защиты национальных интересов от внутренних и внешних угроз [5] служит неотъемлемым элементом эффективности экономики таможенного дела и залогом экономической безопасности Республики Беларусь. Обусловлено это тем, что в современных условиях таможенное регулирование выступает в качестве фактора конкурентоспособности национальной экономики и инструмента экономической безопасности государства, включающего внутренние и внешнеэкономические интересы.

Внутриэкономические интересы связаны с развитием промышленного и агропромышленного комплекса, транспорта и связи и других отраслей экономики. В сфере внешнеэкономической деятельности таможенные органы защищают национальную промышленность при администрировании таможенных платежей, антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, утилизационного сбора. Внешнеэкономические интересы направлены на урегулирование внешнеторгового оборота. Посредством фискальной функции таможенные органы пополняют доходы республиканского бюджета и способствуют решению экономических задач Беларуси. Внедрение новых технологий взимания таможенных платежей, обеспечение своевременного и правильного их начисления, организация контроля за их поступлением позволяют таможенным органам эффективно пополнять доходы бюджета. Подтверждением тому являются показатели удельного веса поступлений в республиканский бюджет от деятельности таможенных органов: в 2014 г. – 35,7%, в 2015 г. – 38,6% , в 2016 г. – 36,5 % , в 2017 г. – 36 % [7].

Значение таможенной деятельности в экономической системе общества обусловлено экономическими задачами и результативностью их выполнения таможенными органами. Результативной основой таможенной деятельности является экономика таможенного дела, роль которой заключается в формировании эффективной таможенной политики в экономических интересах государства в условиях таможенной территории ЕАЭС [1].

Обеспечение экономической безопасности государства; оперативное реагирование на возникающие риски и угрозы в сфере таможенной деятельности; достижение полноты сбора в республиканский бюджет платежей, контролируемых таможенными органами; создание благоприятных условий для ведения бизнеса на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования при оптимизации расходов на его осуществление являются стратегическими целями таможенных органов в рамках

принятых на 2016–2020 годы и прогнозный период до 2025 года Основных направлений развития таможенной службы Республики Беларусь [3].

Безусловно, эффективная реализация этих документов может быть обеспечена только в тесном взаимодействии таможенных органов и субъектов хозяйствования, включая ВУЗы. На наш взгляд, в качестве определяющих направлений такого взаимодействия можно выделить следующие:

эффективная реализация положений Таможенного кодекса ЕАЭС и решений Евразийской экономической комиссии;

выполнение правил и требований Всемирной торговой организации в условиях завершающей работы по вступлению Беларуси в ВТО;

совершенствование механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин в условиях углубления интеграции на таможенной территории ЕАЭС;

разработка новых подходов к контролю за применением методов определения таможенной стоимости;

усиление информационного взаимодействия с использованием современных технологий;

расширение возможностей образовательного процесса при переподготовке кадров;

использование научных и образовательных ресурсов ВУЗов для проработки проблемных вопросов в таможенном деле и подготовке предложений по их устранению.

Кратко остановимся на них. Положения Таможенного кодекса ЕАЭС направлены на либерализацию внешней торговли и соблюдение экономических интересов государств-членов ЕАЭС. А реализация этих положений во многом зависит от взаимодействия таможенных органов и участников бизнеса. Безусловно, в этом вопросе финансовый блок таможенного законодательства является определяющим. Различного рода отсрочки (рассрочки) по ввозной таможенной пошлине, введенные статьей 59 Таможенного кодекса ЕАЭС [6], позволяют участникам бизнеса маневрировать своими финансовыми ресурсами, но здесь требуется четкий механизм их реализации и во благо бюджета государства, и во благо финансов организации (предприятия). Разумеется, при этом использование этого законодательного права бизнесом не должно вызывать нареканий со стороны таможенных органов.

При этом важным упрощением для участников внешнеэкономической деятельности стали нормы Декрет №7,

определяющие условия, при которых размер пеней, начисленных на несвоевременно уплаченные таможенные платежи, может быть уменьшен в два раза и действует в случае, если плательщик произведет уплату платежей, пеней в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения им решения о взыскании таможенных платежей [4].

В условиях выполнения с 2012 года нашей страной обязательств Российской Федерации в ВТО к финишу приближается процесс юридического закрепления Республики Беларусь в ВТО. И здесь тесное взаимодействие таможенных органов и субъектов хозяйствования должно быть направлено на обеспечение успешной реализации обязательств республики в ВТО.

Являясь главным администратором механизма зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, таможенные органы обеспечивают финансовую эффективность функционирования таможенной территории ЕАЭС, но в условиях углубления интеграции такой механизм требует дополнительной проработки и совершенствования в целях усиления его действия.

Выдающийся классик теории международной торговли Адам Смит, выделявший внешнеэкономическую деятельность как сферу, обеспечивающую экономическую безопасность государства, утверждал, что покупать следует подешевле, а продавать – подороже. И нынешняя мировая конкурентная среда как нельзя лучше характеризует правильность этого постулата, так как конкурируют и фирмы, и товары. В результате такой конкуренции цены на товары будут различаться. В этой ситуации при определении таможенной стоимости товара очень важным является (безусловно, под строгим контролем таможенных органов) не мешать такой конкуренции среди добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, так как, в конечном счете, это отражается на внешнеторговых отношениях резидентов с иностранными торговыми партнерами, на финансах организации (предприятия) и бюджете.

Поэтому, наряду с действующим порядком нужно прорабатывать и новые подходы к контролю за применением методов определения таможенной стоимости, рассматривая и оценивая весь путь прохождения товара не только от продавца к покупателю, но и эффективность в целом внешнеторговой операции с позиции экономической безопасности государства, включая интересы импортера, таможенных и налоговых органов, и прежде всего – бюджета.

А реалии таковы, чем выше финансовые издержки при импорте товара, включающие таможенную стоимость товара и таможенные

платежи, а также другие затраты импортера, тем больше они уменьшают базу налогообложения при исчислении прямых налогов, в частности, налога на прибыль. Но экономика должна быть экономной, поэтому анализировать и просчитывать внешнеторговую сделку с позиции экономической безопасности (исключая ведомственные интересы) в целях избежания финансовых и бюджетных рисков. Безусловно, здесь кроется финансовый резерв. Определяющее значение в результатах такой проработки будет иметь усиление информационного взаимодействия с использованием современных технологий между таможенными, налоговыми органами и бизнесом. Разумеется, это вопрос глубокой проработки и находится в компетенции не только таможенных, но налоговых, финансовых и отраслевых органов. Над ним нужно работать, не только на национальном уровне, но и на уровне Евразийской экономической комиссии, в виду того, что в условиях усиления конкурентной политики в ЕАЭС угрозы экономической безопасности увеличиваются.

В рамках выполнения Национальной программой поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.08.2016 №604 просматривается целесообразным шире использовать возможности Государственного института повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь в обучении экспортеров по продвижению белорусской продукции на внешние рынки [2].

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года на таможенной территории государств-членов ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование [1]. Одной из основной сфер деятельности являются таможенные услуги, оказываемые таможенными органами. От качества их оказания зависит порядок перемещения товаров и физических лиц через таможенную границу ЕАЭС. Формирование рынка таможенных услуг, как инструмента финансовых ресурсов государства в условиях расширения внешнеэкономической деятельности и углубления интеграционных процессов является весьма востребованным для экономики Республики Беларусь. Поэтому особое взаимодействие должно быть между таможенными органами и ВУЗами, осуществляющими подготовку будущих специалистов для таможенной отрасли. Следует шире прививать практические навыки уже в стенах ВУЗа. Необходимо, чтобы у студентов и магистрантов была возможность поработать с инструментами взаимодействия между таможенными органами и хозяйствующими субъектами, например в виде программных средств

АС «Декларант+», соприкоснуться с проблемными вопросами в таможенном деле и попробовать внести свой вклад в их разрешение в целях максимального приближения к профессии таможенника.

Впереди много новых и серьезных задач и их эффективное решение во многом зависит от совместного взаимодействия таможенных органов с учреждениями, организациями, предприятиями и бизнесом в целях обеспечения качества и результативности таможенного администрирования и максимального содействия развитию внешнеторговой деятельности и экономическому росту Республики Беларусь.

Спасибо за внимание!

Литература

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (вместе с Приложениями 1–33) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] : [подписан в г.Астане 29.05.2014]// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г. №604 «О поддержке и развитии экспорта Республики Беларусь в 2016-2020 годах» (в ред. постановлений Совмина от 12.01.2017 №22, от 25.09.2017 №176)/ Зарегистрировано в Нац. реестре правовых актов Республики Беларусь 4 августа 2016 г. № 5/42428.

3. Основные направления развития таможенной службы Республики Беларусь на 2016–2020 годы и на прогнозный период до 2025 года/ Утверждено Приказом Председателя ГТК Республики Беларусь 28.03.2016 № 135 – ОД. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2018.

4. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс]: Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. №7// ЭТАЛОН.Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.–Минск, 2018.

5. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 4 нояб. 2010 г. №575: в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 30.12.2011 №621, от 24.01.2014 №49// ЭТАЛОН.Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь.–Минск, 2018.

6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]: Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр»/ КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

7. Тарарышкина Л.И./Таможенные платежи как инструмент регулирования внешнеэкономической деятельности /Вестник Белорус. гос. экон. ун-та, науч. – практ. журнал, №1 (114) 2016. – Минск, БГЭУ, 2016. –С.85–90.

Мацкевич В.В.

Доцент кафедры международного бизнеса Белорусского государственного экономического университета, кандидат экономических наук

НАДЛЕЖАЩЕЕ ИСПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОСНОВЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЕАЭС

Проведение 9-й международной конференции в Минске проходит в период формирования национального таможенного законодательства Республики Беларусь в развитие таможенного законодательства ЕАЭС.

За период развития евразийской интеграции на постсоветском пространстве таможенное дело рассматривалось как составная часть скоординированной экономической политики в формате Зоны свободной торговли СНГ, согласованной - в формате Таможенного союза образца 2010 года и Единого экономического пространства Евразийского экономического сообщества.

С образованием Евразийского экономического союза таможенное дело из национальной презумпции поступательно трансформируется в Единую таможенную политику ЕАЭС.

«единая политика»	политика, осуществляемая государствами-членами в определенных ими сферах, предусмотренных Договором о ЕАЭС, предполагающая применение государствами - членами унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза в рамках их полномочий
-------------------	--

Статьей 32 «Таможенное регулирование в Союзе» Договора о ЕАЭС установлено, что в Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

На практике в сфере государственного управления внешнеэкономической деятельностью субъекты таможенных правоотношений руководствуются как положениями Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года и иными союзными актами в сфере таможенного дела, формирующих право ЕАЭС, так и нормами национального таможенного законодательства.

Акты национального таможенного законодательства
государств-членов ЕАЭС

Республика Армения	Закон Республики Армения «О таможенном регулировании» от 30 декабря 2014 года №ЗР-241
Республика Беларусь	Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» 129-3 от 10.01.2014
Республика Казахстан	Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»
Кыргызская Республика	Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2014 года № 184 «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике»
Российская Федерация	Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Отдельные аспекты таможенного регулирования в союзе, которые не нашли своего отражения в положениях Таможенного кодекса ЕАЭС отнесены к компетенции национального законодательства. Такая практика может иметь место в определенный, краткосрочный период формирования союзного таможенного законодательства. Развитие евразийской интеграции в таможенном деле в настоящем и будущем зависит от результатов перераспределения компетенций национальных таможенных администраций в пользу союзного уровня.

Опыт формирования Единой таможенной политики Европейского союза показывает, что наиболее сложным этапом интеграции является передача, а в конечном результате отказ от национальных компетенций в области таможенного дела.

Таможенное законодательство Европейского союза – это плод компромиссов и уступок национальных компетенций во благо союзных.

Каждый новый этап формирования Права ЕС в сфере таможенного дела характеризовался снижением доли национальных компетенций. Конечно, ЕС создавал для этого предпосылки, своевременно принимая меры экономического и административного характера.

Эти меры не были мерами понуждения, а являлись мерами эволюционного развития, отказаться от которых было равнозначно технологическому отставанию в экономическом развитии государства – члена ЕС.

В частности утверждение Единого административного сообщения в качестве обязательного условия для ввоза и перемещения товаров и транспортных средств под таможенным контролем по таможенной территории ЕС сопровождалось упрощением технологии его формирования, не снижая уровня безопасности таможенного транзита.

К достижениям этапа внедрения можно отнести единообразный порядок формирования и использования сообщения на Единой таможенной территории ЕС.

В стандартном исполнении форма предварительного сообщения содержит оптимальное количество информационных данных: 26-29 для ввоза товаров и 23 для вывоза товаров. Если перевозка товара осуществляется по европейской процедуре общего транзита, то для ввоза товара необходимо 21-23 значения и вывоза 17-19. Для Уполномоченных экономических операторов, обладающих соответствующими сертификатами, предусмотрен упрощенный порядок формирования извещения, а именно для ввоза товаров с указанием 20 данных и вывоза товаров с указанием 14 данных.

В текущем периоде информационного обмена извещение содержит 23 значения для ввоза товаров.

Для формирования транзитной декларации и заявления таможенной процедуры таможенного транзита дополнительно требуется предоставление данных и в частности об обеспечительных мерах.

В ЕС целью внедрения ЭПИ с обработкой его содержания в системе управления рисками является обеспечение безопасности цепи поставок товаров. Именно для этих целей в ЕС создан институт Уполномоченных экономических операторов, который позволил

перейти от практики передачи отдельных видов услуг в области таможенного дела в конкурентную среду к формированию субъектов таможенных отношений с особым видом деятельности. Особенность деятельности субъекта в сфере таможенного дела определяется набором таможенных привилегий в виде специальных упрощений. Очевидно, что контроль за деятельностью таких субъектов (немногочисленных) является более эффективным в сопоставлении с контролем за сферой услуг в области таможенного дела.

В ЕАЭС целью применения электронного предварительного информирования является повышение эффективности таможенного контроля, оптимизация и ускорение совершения таможенных операций. Предназначение статуса УЭО в ЕАЭС можно определить посредством анализа субъектного состава национальных реестров и набора востребованных ими упрощений.

В дальнейшем для участия в глобальных цепях стоимостей возникает потребность организации информационного взаимодействия между таможенными администрациями ЕАЭС и ЕС или как минимум между Уполномоченными экономическими операторами ЕАЭС и ЕС.

Ожидается, что УЭО в ЕАЭС станут проводниками новых таможенных технологий, операторами таможенных услуг на внешнем контуре ЕАЭС, а не только пользователями таможенных привилегий и преференций нетарифного характера во внутреннем контуре.

Полагаю, что информационный обмен между УЭО ЕАЭС и УЭО из различных интеграционных группировок, основанный на достоверной первичной информации (данные из экспортной, транзитной или налоговой декларации), а не коммерческой, транспортной или иной сопроводительной документации должен быть компетенцией союзного уровня.

Для формирования Единой таможенной политики ЕАЭС в условиях сохранения национальных компетенций в сфере таможенного дела необходимо разработать эффективную систему контроля за исполнением участниками своих обязательств, а также систему мер предупреждения, понуждения и ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение или просрочку исполнения положений права ЕАЭС и в том числе решений органов ЕАЭС в сфере таможенного дела.

Практическая реализация права ЕАЭС ограничена условием, в соответствии с которым решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Соответственно органы Союза не наделены в рамках права ЕАЭС компетенцией относительно:

- контроля за надлежащим исполнением своих решений;
- содержанием порядка исполнения решений;
- утверждения мер ответственности за нарушение обязательств;
- утверждения обеспечительных мер.

Фактически органы ЕАЭС, уполномоченные для принятия решений осуществляют только мониторинг за действенностью и результативностью этих решений и только в том случае, если эти решения приняты к исполнению государствами – членами ЕАЭС.

Преимущественно конфликты интересов, возникшие при реализации права ЕАЭС, разрешаются государствами – членами ЕАЭС непосредственно между собой на прямых переговорах при возможном посредничестве ЕЭК.

Таможенное право ЕАЭС не содержит положений по понуждению к исполнению обязательств участников Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС, равно как и обеспечительных мер и мер ответственности за нарушение обязательств.

Делегирование суверенных компетенций на союзный уровень осуществляется в ограниченном объеме, что не способствует упразднению рисков возникновения конфликтов союзных интересов с национальными.

Между тем, принимаемые органами ЕАЭС нормативные акты направлены на преодоление противоречий в распределении компетенций союзных и национальных законодательств, способствуют устранению предпосылок неисполнения, ненадлежащего исполнения или просрочки исполнения актов, составляющих право ЕАЭС в сфере таможенного дела.

Отдельные нормы таможенного законодательства Республики Беларусь компенсируют содержание положений Таможенного кодекса ЕАЭС особенностями национальной практики таможенного дела и способствуют утверждению новаторских положений в качестве «нормы прямого действия».

Таможенное администрирование в Республике Беларусь не является для субъектов таможенных правоотношений барьером в коммерческих интересах, но в условиях развития евразийской интеграции оказывается в конкурентной среде, которую создают таможенные администрации государств – членов ЕАЭС.

Последующие решения, распоряжения и рекомендации органов ЕАЭС в сфере таможенного дела должны способствовать снижению

рисков возникновения нарушений обязательств сторонами Договора о ЕАЭС.

РАЗДЕЛ 2

Развитие транзитного и инвестиционного потенциала Республики Беларусь

Артемьев А.А.

Заместитель начальника правового управления Государственного
таможенного комитета Республики Беларусь

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ТАМОЖЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

Введение

Почти девять месяцев товары перемещаются через таможенную границу, а декларанты декларируют эти товары по правилам, установленным Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

Вступление в силу нового Таможенного кодекса, безусловно, стало одним из самых серьезных шагов, сделанных на пути дальнейшей евразийской экономической интеграции.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза не только установил новые правила перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, но и определил вектор дальнейшего развития национальных законодательств государств – членов Евразийского экономического союза.

Беларусь – это западные ворота Евразийского экономического союза. Через территорию нашей страны проходят такие стратегически важные для евразийской торговли транспортные коридоры как Великий Шелковый путь, и два трансъевропейских транспортных коридора.

Все это делает Беларусь государством с огромным транзитным потенциалом. Поэтому соблюдение баланса интересов бизнеса и государства жизненно необходимо для нашей страны.

Для бизнеса важна скорость работы таможни, стабильность, отсутствие простоев, которые грозят дополнительными финансовыми и временными затратами. Эффективное партнерство таможни и бизнеса возможно лишь при полном понимании бизнес-сообществом роли таможенных органов и задач, возложенных на них государством, а таможенными органами условий, необходимых для успешного ведения бизнеса.

Каждый год Секретариат Всемирной таможенной организации выбирает актуальную для международного таможенного сообщества тему. Тема 2018 года – это «Надежная бизнес среда для экономического

развития». Под словом «надежный» подразумевается одновременно благоприятная, безопасная, справедливая и устойчивая среда, которая стимулирует внедрение инноваций, создание рабочих мест, приток инвестиций в человеческий капитал, тем самым активизируя экономический рост и повышая стандарты уровня жизни.

Этим девизом Всемирная таможенная организация призвала способствовать созданию условий, способствующих участию компаний во внешнеторговой деятельности, улучшить качество оказываемых услуг населению и расширить возможности для бизнеса.

С учетом этих подходов, разработка национального законодательства о таможенном регулировании Беларуси в 2018 году строится на тесном диалоге между таможенными органами и бизнес-сообществом страны.

Разработка белорусского таможенного законодательства осуществляется в несколько этапов.

Проект Указа

Сразу после подписания Таможенного кодекса Евразийского экономического союза была начата работа по приведению национального законодательства Республики Беларусь в соответствие с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

В декабре 2017 г. Первым Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь был утвержден план мероприятий по реализации статьи 3 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2017 года «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза».

До 2020 года в целях приведения в соответствии с положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза необходимо разработать и внести изменения в:

2 Кодекса Республики Беларусь;

5 Законов Республики Беларусь, включая Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», который предполагается изложить в новой редакции;

31 решение Президента Республики Беларусь;

19 постановлений Правительства Республики Беларусь;

21 постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь;

более 60 локальных нормативных правовых актов.

Для приведения законодательства Республики Беларусь в соответствии с ТК ЕАЭС в Государственном таможенном комитете

была создана рабочая группа, в которую вошли специалисты по всем ключевым направлениям деятельности.

Рабочей группой проанализированы все содержащиеся в ТК ЕАЭС отсылочные нормы на национальное законодательство (*порядка 1100 упоминаний*).

В целях реализации отдельных наиболее важных положений Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, урегулирование которых отнесено к компетенции национального законодательства государств – членов ЕАЭС, в 2017 г. разработан проект Указа Главы государства.

Проект Указа не будет заменять собой действующий Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее – Закон), которым в настоящее время в Беларуси комплексно урегулированы правоотношения в сфере таможенного регулирования. Нормативные предписания проекта Указа будут лишь дополнять положения Закона и регулировать отдельные новые правоотношения, не урегулированные Законом.

В прошлом году в ходе научно-практической конференции и заседаний общественного консультативного совета при Государственном таможенном комитете мы уже рассказывали о подготовке проекта Указа.

С тех пор изменилась структура проекта Указа и его содержание.

Проект Указа нормативно урегулировал только те вопросы, которые не урегулированы действующим законодательством Республики Беларусь о таможенном регулировании, и привел в соответствие с положениями ТК ЕАЭС отдельные нормы законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании, которые противоречат ТК ЕАЭС.

В проект Указа включены нормативные предписания, направленные на определение того, что взыскание таможенных платежей, иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, процентов, пеней не производится, если требование об их уплате, решение о взыскании таможенных платежей, процентов, пеней или решение по акту таможенной проверки не предъявлено в течение пяти лет со дня наступления срока их уплаты.

Установлено, что таможенные сборы за совершение таможенных операций не уплачиваются в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых без уплаты таможенных пошлин, налогов либо ввозимых с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов.

Закрепляется норма о том, что для установления и поддержания официальных отношений консультативного характера и взаимодействия в целях повышения эффективности таможенного контроля между таможенными органами и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, уполномоченными экономическими операторами, их ассоциациями и объединениями при Государственном таможенном комитете создается консультативный орган.

Проектом Указа также определяются 68 особенностей таможенного регулирования, применение в законодательстве Республики Беларусь терминов и их определений, содержащихся в праве ЕАЭС, а также определяется компетенция Правительства Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета.

Так, в рамках приведения положений действующих указов Президента Республики Беларусь в соответствие с нормативными предписаниями ТК ЕАЭС проектом Указа вносятся изменения в 13 решений Главы государства, в том числе регулирующих вопросы функционирования СЭЗ, магазинов беспошлинной торговли, перемещения через таможенную границу товаров физическими лицами.

Проект Постановления

В целях реализации отсылочных норм содержащихся в проекте Указа и подлежащих урегулированию на уровне Совета Министров Республики Беларусь, а также в целях приведения актов Правительства Республики Беларусь в соответствие с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза ГТК подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза».

В частности постановлением:

определяются:

перечень категорий товаров, подвергающихся быстрой порче, в отношении которых таможенные операции совершаются в первоочередном порядке;

случаи, когда допускается изменение места временного хранения товаров до их выпуска

дополнительные условия, при выполнении которых может осуществляться периодическое таможенное декларирование;

порядок, условия и случаи, когда обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин не предоставляется;

утверждается 5 положений, одним из которых определяется порядок признания таможенными органами факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем, вследствие аварии или действия непреодолимой силы *либо факта безвозвратной утраты этих товаров в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;*

корректируется 8 постановлений Совета Министров Республики Беларусь;

а также признается утратившим силу одно постановление Совета Министров Республики Беларусь *(от 29 апреля 2015 г. № 366 «Об отдельных вопросах ввоза товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, из Калининградской области Российской Федерации на таможенную территорию Евразийского экономического союза через Республику Беларусь»).*

Проект Закона

Следующий этап – это подготовка новой редакции проекта Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь».

Структура разделов проекта Закона соответствует структуре Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Проект Закона состоит из 9 разделов, 62 глав и 365 статьей. Для сравнения, объем новой редакции проекта Закона больше его действующей редакции на 63%.

При подготовке проекта Закона в него кодифицированы нормы Указов Президента Республики Беларусь, регулирующих в настоящее время правоотношения в сферах функционирования свободных таможенных зон, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, порядка перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров для личного пользования и иные вопросы.

В конце августа завершена подготовка проекта новой редакции Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь».

В завершении своего доклада хотелось бы отметить, что белорусские таможенники открыты для диалога. Поэтому при рассмотрении предложений по новой редакции проекта Закона готовы к диалогу не только с органами государственного управления, но и с бизнес-сообществом нашей страны.

Большаков А.В.

Заместитель начальника главного управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета Республики Беларусь

РАЗВИТИЕ ТРАНЗИТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ТАМОЖЕННЫЕ АСПЕКТЫ

Одним из преимуществ Республики Беларусь является ее территориальный потенциал. Республика Беларусь – это транзитная страна, около 70% партий товаров ввозятся в нашу страну с целью транзита.

Только за 8 месяцев 2018 г. ввезено более 14 млн. тонн грузов. При этом транзитных грузов - порядка 9 млн. тонн, 5 млн. тонн грузов следовали в Республику Беларусь.

Ежегодно наблюдается увеличение количества зарегистрированных транзитных деклараций. Так, в текущем году за 8 месяцев таможенными органами Республики Беларусь зарегистрировано около 1 млн. транзитных деклараций, что на 37% больше, чем за аналогичный период 2016 года. При этом около 80 % из них было выпущено в течение 10 минут. Ежегодное увеличение количества деклараций требует необходимого информационного взаимодействия между таможенными органами и перевозчиками, в том числе посредством обмена сведениями в электронном виде.

Вступление в силу ТК ЕАЭС установило приоритет электронному взаимодействию в таможенной сфере в рамках Евразийского экономического союза.

В настоящее время в Республике Беларусь возможность подачи в таможенные органы транзитной декларации в электронном виде технически реализована.

Доля транзитных деклараций, представленных в виде электронного документа, составляет 7 %. При этом 65% (43320) из них составляют транзитные декларации, поданные в отношении товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом.

Следует отметить, что новым кодексом ЕАЭС предусмотрен ряд упрощений для участников внешнеэкономической деятельности, в том числе при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Например, к таким упрощениям можно отнести:

1. Сокращение предельного срока оформления транзитных грузов в 6 раз (с 24 до 4 часов), а также предельного срока выпуска товаров в

случае его продления при необходимости проведения таможенного контроля в 2 раза (с 10 до 5 рабочих дней).

2. Подача транзитной декларации не сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих сведения, заявленные в транзитной декларации, за исключением следующих случаев представления:

- документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов;

- документов, подтверждающих полномочия лица, подающего транзитную декларацию (при подаче транзитной декларации на бумажном носителе, если иное не установлено законодательством государств-членов).

3. Допускается изменение места доставки без завершения таможенной процедуры таможенного транзита, если такое место доставки расположено в регионе деятельности таможенного органа назначения.

Регламентированы подходы при совершении мультимодальных перевозок. В случае использования нескольких видов транспорта декларантом товаров сможет выступить одно лицо, которым организована такая перевозка.

В развитии Кодекса ЕАЭС ЕЭК принят ряд решений, регламентирующих вопросы таможенной процедуры таможенного транзита.

Одним из таких решений является Решение Коллегии ЕЭК № 170, которым определены следующие вопросы:

- продления срока ТПТТ;
- изменения места доставки;
- получения разрешения таможенного органа на разгрузку, перегрузку и иные грузовые операции с товарами, перевозимыми в соответствии с ТПТТ, а также на замену транспортных средств;
- совершения таможенных операций при аварии, действии непреодолимой силы;
- завершения и прекращения действия ТПТТ.

Следует отметить, что по инициативе Республики Беларусь в указанном Решении предусмотрена возможность уведомления таможенного органа о совершении грузовых операций или замене транспортных средств путем указания сведений о них в транзитной декларации, поданной такому таможенному органу для помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита. При этом

дополнительное уведомление в указанный таможенный орган не направляется.

Реализация таких предложений позволила значительно упростить совершение таможенных операций при осуществлении замены транспортных средств и грузовых операций, а также сократить временные издержки бизнеса и таможенных органов. Это один из хороших примеров взаимодействия таможенных органов с бизнесом.

Вопросы совершения таможенных операций в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в настоящее время регламентируются нормативно-правовыми актами, представленными в приложении.

Следует отметить, что в настоящее время ведется активная работа по совершенствованию заполнения транзитной декларации с учетом положений нового Кодекса.

В новом порядке найдут отражение вопросы заполнения транзитной декларации в виде электронного документа, особенности заполнения транзитной декларации при перевозке товаров двумя и более видами транспорта, а также установление упрощений заполнения транзитной декларации в зависимости от вида транспорта, на котором перевозятся товары.

Таким образом, действующее в настоящее время Решение Комиссии Таможенного союза № 289 в скором времени заменит новое Решение Коллегии Комиссии, определяющее форму транзитной декларации и порядок ее заполнения.

Для ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля таможенными органами используется предварительная информация.

Кодексом состав предварительной информации делится на информацию:

- 1) для оценки рисков и принятия предварительных решений о выборе объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля (представляется обязательно)
- 2) для ускорения совершения таможенных операций (по желанию лиц).

В настоящее время в Республике Беларусь в случае представления предварительной информации в объеме, необходимом для помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита в месте прибытия, представленная предварительная информация используется в качестве электронной копии транзитной декларации при условии отсутствия расхождения предварительной информации и сведений, содержащихся в документах.

В отношении товаров, перемещаемых автомобильным транспортом, доля применения предварительной информации в качестве электронной копии транзитной декларации в 1 полугодии 2018г. составляет 99 %.

В развитие Кодекса в настоящее время приняты Решения Коллегии ЕЭК, которыми утверждены порядки представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза в зависимости от вида транспорта.

При этом в Решении, регламентирующем порядок представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Союза автомобильным транспортом, для Республики Беларусь определено, что состав сведений предварительной информации равен составу сведений транзитной декларации, что позволит сохранить существующий подход.

Срок вступления в силу данных решений - 1 июля 2019 г.

Также в настоящее время на площадке ЕЭК обсуждаются следующие проекты:

«Об использовании предварительной информации, представленной в виде электронного документа, о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза»;

«Об утверждении Порядка формирования предварительной информации, поданной в виде электронного документа, при ввозе товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

Рекомендация Коллегии ЕЭК «О порядке информационного обмена между таможенными органами государств-членов ЕАЭС, осуществляющими контроль (надзор) на таможенной границе ЕАЭС, при предварительном информировании».

Для развития транзитного потенциала в РБ с участием государств ЕАЭС проводится ряд экспериментов, таких как: эксперимент по таможенному транзиту на принципах электронного документооборота, автоматический выпуск товаров, применение сейф пакетов.

В целях упрощения перевозки сборных грузов в РПТО «Берестовица» с 03.09.2018 проводится эксперимент по применению сейф-пакетов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Сейф-пакеты применяются вне зависимости от категорий перемещаемых товаров и направления их перемещения.

В рамках эксперимента применение сейф-пакетов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита допускается при соблюдении одного из следующих условий:

1. В транспортном средстве следует одна партия товаров и количество листов коммерческих документов, входящих в состав транзитной декларации (далее – ТД), составляет 30 и более листов;

2. В транспортном средстве следует более одной партии товаров в один таможенный орган назначения и общее количество листов коммерческих документов, входящих в состав всех ТД, составляет 30 листов и более.

Действенным инструментом по сокращению временных затрат и упрощению помещения товаров под таможенную процедуру транзита стало внедрение автоматического выпуска товара без участия должностного лица таможни.

Таможенные органы Республики Беларусь явились инициаторами и пилотными площадками для основных экспериментов в области электронного декларирования.

Например, с 2016 г. начат эксперимент по автоматическому выпуску товаров в процедуре транзита, следующих в адрес получателей Республики Беларусь, без участия должностных лиц таможни.

В настоящее время автоматический выпуск применяется во всех крупных автодорожных пунктах пропуска, расположенных на таможенной границе ЕАЭС в Республике Беларусь, а также на 6 железнодорожных.

С целью расширения эксперимента с ФТС России согласовано применение автовыпуска в отношении товаров, следующих до таможенных органов назначения Российской Федерации.

В 2016 году в рамках эксперимента проведено 220 таких оформлений, в 2017 году 5700, за 8 месяцев 2018 г. уже около 5 тысяч, что составляет 6% от общего количества партий товаров, ввозимых в Республику Беларусь, в отношении которых не применяются запреты и ограничения.

Хотелось бы акцентировать внимание на том, что белорусская таможенная служба не останавливается на достигнутом.

В условиях цифровизации, проводимой во всех сферах экономики, одной из основных целей является полный отказ от бумажных носителей и применение исключительно электронных деклараций, что позволит минимизировать затраты бизнеса, сократить время совершения таможенных операций.

Уже сейчас проводится ряд мероприятий, направленных на дальнейшую перспективу:

расширение электронного декларирования, в том числе путем проведения пилотных проектов с государствами-членами Союза;
развитие информационных технологий в таможенном деле;
расширение автоматического выпуска товаров.

Таким образом, таможенными органами Республики Беларусь на постоянной основе проводится работа по упрощению таможенных формальностей в области международных перевозок грузов, которая способствует значительному повышению транзитной привлекательности Республики Беларусь и является действенным шагом навстречу бизнесу.

Большакова Н.П.

Начальник отдела организации таможенного декларирования и выпуска товаров главного управления организации таможенного контроля
Государственного таможенного комитета Республики Беларусь

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С УЧАСТНИКАМИ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ОТ УЭО ДО
РЕЗИДЕНТОВ СЭЗ**

Уважаемые участники конференции!

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – Кодекс) заложил контуры концептуально новой модели для взаимодействия таможенных органов и компаний, занимающихся внешнеторговой деятельностью. Большая часть положений нового Кодекса устанавливает единые «правила игры», затрагивающие работу всех субъектов хозяйствования. Вместе с тем, особого внимания заслуживают и те положения, которые непосредственно касаются таких важных институтов как институт уполномоченного экономического оператора и институт резидента свободной экономической зоны – одних из ключевых направлений современной системы государственно-частного партнерства.

Остановимся на каждом из озвученных направлений более подробно.

Во всем мире институт уполномоченного экономического оператора, являясь основой безопасности международной торговли, демонстрирует своё стремительное развитие. Согласно данным Всемирной таможенной организации с каждым годом увеличивается количество действующих программ УЭО. Если в 2012 году, по данным ВТамО, в мире насчитывалось 24 действующие программы УЭО, то в

2016 их насчитывалось 69 и еще 16 было запланировано к запуску в ближайшие годы. Одной из таких программ является концепция УЭО, предусмотренная Кодексом.

Сам по себе институт «уполномоченного оператора» новинкой для белорусского бизнеса не является. Фактически статус компании с кредитом доверия (так называемый «добросовестный участник ВЭД») в Беларуси внедрен в 2008 году. В дальнейшем, в 2010 году первым Союзным Таможенным кодексом был создан институт УЭО, отвечающий потребностям того времени. Накопленный опыт его применения позволил сформировать новую концепцию УЭО, которая начала свой отсчет с 1 января 2018 года.

Новая концепция предусматривает следующие основные направления:

1. ступенчатую систему присвоения статуса;
2. расширение перечня специальных упрощений;
3. расширение категории субъектов, наделенных статусом;
4. оптимизацию условий присвоения статуса;
5. внедрение правовой основы для взаимного признания статуса.

Ступенчатая система присвоения статуса УЭО предусматривает 3- и типа свидетельств, которые отличаются условиями присвоения и набором упрощений. Данная система призвана оптимизировать применение различных комплексов упрощений в зависимости от осуществляемых компанией направлений экономической деятельности. Каждый из трех типов свидетельств с разным объемом специальных упрощений может быть предоставлен в зависимости от соблюдения тех или иных условий.

Необходимо отметить, что по состоянию на 20 сентября 2018 г. в Республике Беларусь статус УЭО имеют 325 субъекта хозяйствования, из которых 9-ти выданы свидетельства нового типа: два свидетельства 1-го типа, три свидетельства 2-го типа и четыре свидетельства 3-го типа. Кроме того в настоящее время в Государственном таможенном комитете находится на рассмотрении еще 15 заявлений субъектов хозяйствования о присвоении им статуса УЭО нового типа.

Стоит отметить, что до конца 2019 года УЭО необходимо получить статус нового типа.

Даже в условиях действия переходного периода до 1 января 2020 года, статус УЭО является крайне привлекательным ввиду следующих упрощений:

- временное хранение товаров на собственных площадях УЭО;
- выпуск товаров до подачи декларации на товары (отсрочки уплаты платежей и подачи декларации до 45 дней);

Справочно:

В новом Кодексе срок подачи декларации для УЭО продлен до 15 числа месяца, следующего за месяцем выпуска, а также установлен приоритет подачи заявления о выпуске до подачи ДТ в электронном виде (бумажный вид – в исключительном случае).

- транзит товаров без представления обеспечения;
- проведение таможенных операций в ЗТК УЭО;
- доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную на площадях УЭО.

При этом если для новых УЭО требования к ЗТК УЭО определены Комиссией (*Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 03.10.2017 № 131*), то для УЭО, действовавших до 1 января 2018 года, к сооружениям и открытым площадкам предъявляются требования, действующие на момент вступления в силу Кодекса.

Однако новый пакет упрощений, предусмотренный Кодексом, еще в большей степени направлен на стимулирование внешнеэкономической деятельности. В Кодексе перечень упрощений, предоставляемых УЭО, расширен до 16 специальных упрощений, которые скомпонованы по типам свидетельств.



Наиболее значимыми из предусмотренных упрощений являются:

1) возможность доставки товаров с границы непосредственно на склад предприятия (а не в таможенную);

Справочно. Так, доля доставок в собственную зону УЭО в 2018 году выросла почти в 2 раза. При этом число пользователей таким

упрощением составляет более 90 % УЭО. Данное упрощение оказывает прямой эффект на сокращение временных и финансовых затрат УЭО.

2) уведомительный порядок для выгрузки ввозимых товаров на своем складе;

3) разгрузка и перевалка вывозимых товаров без разрешения таможенного органа (*сравнивая январь 2017 и 2018, отмечаем рост числа перецепок на 12% (773)*);

4) расширены случаи, когда товары УЭО могут выпускаться без финансового обеспечения, в отличие от товаров иных декларантов.

Кроме того, в деятельность таможенных органов заслуженно прочно вошла практика проведения различного рода экспериментов как векторов развития будущего таможенного законодательства.

Достаточно вспомнить такие из них как авторегистрация декларации на товары, автовыпуск, замена тягача ТСМП, доставка товаров во временную зону таможенного контроля (на территорию уполномоченного оператора), которые начинались в качестве экспериментов (пилотных проектов) с участием уполномоченных экономических операторов. Сегодня – это полноценные юридические нормы, включенные в Кодекс.

В этой связи не стоит недооценивать такое упрощение УЭО как приоритетное участие в экспериментах.

Справочно:

В настоящее время, среди новых «пилотных» проектов следует выделить:

- *эксперимент по оформлению импортных и экспортных деклараций на товары в республиканских пунктах пропуска (РПТО «Бигосово» и позволил оптимизировать организационно-штатный функционал направления таможенных операций и контроля);*

- *проект «бестранзитной технологии 2.0» (Опыт ее применения в ПТО «Брузги» и «Козловичи» позволит в последующем ее успешно применять и в других пунктах пропуска, а в сочетании с «автовыпуском» – значительно сократит как время нахождения в пункте пропуска, так и полной очистки товара.);*

- *удаленный выпуск товаров (МРТ) и ряд иных, в которых прежде всего обязательно участвуют уполномоченные экономические операторы.*

Наиболее проблемным упрощением в части его реализации является первоочередное оформление УЭО.

Поскольку в Республике Беларусь наибольшее количество уполномоченных экономических операторов, таможенные органы Республики Беларусь уже сегодня обеспокоены решением данного

вопроса не только в Республике Беларусь, но и в иных государствах-членах ЕАЭС.

Справочно:

С 1 января 2018 г. белорусские операторы, получившие новые свидетельства, смогут воспользоваться преимуществами статуса в других государствах-членах ЕАЭС.

Надо отметить, что предоставление участникам внешнеэкономической деятельности расширенного перечня преимуществ потребовало оптимизировать и условия присвоения статуса уполномоченного экономического оператора.

В рамках новой концепции условия присвоения статуса дифференцированы в зависимости от осуществляемых компанией направлений экономической деятельности (участник ВЭД, таможенный представитель, владелец ТС или СВХ, таможенный перевозчик) и ее добросовестностью («стаж» работы на рынке, «стаж» работы в качестве УЭО).

Так в зависимости от «стажа» безупречной работы лица в статусе УЭО установлена возможность снижения суммы предоставляемого финансового обеспечения деятельности с 1 миллиона евро до суммы эквивалентной 150 тысячам евро (*через 2 года – 700 тыс. евро; через 4 года – 500 тыс. евро; через 5 лет – 300 тыс. евро; через 6 лет – 150 тыс. евро*).

При этом для ныне действующих белорусских уполномоченных экономических операторов предусмотрены максимально выгодные конкурентные условия вхождения на рынок Евразийского экономического союза, т.к. в Кодекс включены нормы, позволяющие учитывать также «стаж» работы в качестве уполномоченного экономического оператора до вступления Кодекса.

Справочно:

Для Беларуси данный подход крайне выгоден, поскольку около 80 % белорусских операторов обладают таким статусом более 4 лет.

Также Кодексом для свидетельства 2-го типа предусмотрен альтернативный вариант предоставления обеспечения – это подтверждение финансовой устойчивости организации. Евразийской экономической комиссией разработана система оценки финансовых показателей, в случае выполнении которых предприятию не придется вносить соответствующую финансовую гарантию. (*Решение Совета ЕЭК от 15.09.2017 № 65.*)

Что также важно, для производителей и экспортеров товаров сохранена возможность снижения размера финансового обеспечения в

размере, эквивалентном 150 тыс. евро, не ограничив при этом объем предоставляемых упрощений.

Справочно:

В проекте Указа «Об обеспечении применения договора» закреплено, что в случае неподтверждения финансовой устойчивости компании, занимающейся производством или экспортом товаров, в проекте Указа сумма финансовой гарантии установлена на уровне 150 тыс. евро.

Это позволит белорусским УЭО не отвлекать значительные денежные средства на финансовую гарантию и предоставит им конкурентные преимущества.

Относительно новых условий присвоения условий присвоения статуса необходимо отметить такие из них как:

- требования к сооружениям, помещениям (частям помещений) и (или) открытым площадкам (частям открытых площадок), на территории которых будет осуществляться временное хранение товаров, завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита и (или) проводиться таможенный контроль;
- требования к транспортным средствам юридического лица;
- требования к работникам юридического лица.

Данные требования определены Решением ЕЭК от 3 октября 2017 г. № 131.

Также в настоящее время в рамках работы над проектом закона Республики Беларусь «О внесении изменений в Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» широко обсуждается вопрос закрепления необходимости наличия у УЭО системы внутреннего «аудита».

Надо отметить, что одним из наиболее перспективных среди направлений новой концепции УЭО является взаимное признание уполномоченных экономических операторов.

Концепция предусматривает основу для взаимного признания статуса УЭО других стран как на двусторонней основе (1+1), так и на наднациональном уровне (5+1).

Особый интерес в этом направлении представляет взаимодействие со странами-соседями и иными странами Европейского союза, Китайской Народной Республикой.

Справочно: Сегодня разработано и находится на стадии согласования соглашение о взаимном признании статуса УЭО с Китайской Народной Республикой.

В заключение следует отметить, что ставка таможенных органов на развитие института УЭО в Республике Беларусь оправдывает себя.

Сегодня УЭО осуществляют 75 % белорусского экспорта и 40 % импорта. Широкое применение института УЭО позволяет белорусским компаниям оптимизировать свои затраты, а таможенным органам, в свою очередь, более гибко применять систему управления рисками при организации таможенного контроля.

Другим генеральным направлением, ощутившим на себе оптимизацию в связи со вступлением в силу нового Кодекса, является применение резидентами свободных экономических зон (далее – СЭЗ) таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

В Республике Беларусь вопросы функционирования СЭЗ и применения на их территории таможенной процедуры свободной таможенной зоны всегда имели особую актуальность. Активная фаза работы по оптимизации порядка применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны также началась со вступлением в силу нового Кодекса и связана с кардинальным пересмотром ранее действовавших правил на предмет возможного упразднения отдельных процедурных препон в работе резидентов СЭЗ. Поэтому белорусская таможенная служба отводит одно из ключевых мест реализации отсылочных норм Кодекса, касающихся применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Для начала, приведем наглядно несколько статистических показателей.

По состоянию на 1 апреля 2018 года в Беларуси зарегистрировано 409 резидентов (без учета Индустриального парка «Великий камень»).

Справочно:

В Индустриальном парке «Великий камень» по состоянию на начало августа 2018 г. зарегистрировано 36 резидентов.

В региональном разрезе численность компаний-резидентов отражена на слайде.

Как видно, наибольшая концентрация резидентов СЭЗ наблюдается в Минском, Брестском, Гомельском и Гродненском регионах.

Стоит обратить внимание на то, что согласно законодательству Республики Беларусь о СЭЗ таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется в пределах свободной таможенной зоны, то есть специально выделенного и обустроенного участка, определенного администрацией СЭЗ для конкретного резидента по согласованию с соответствующей таможней, на котором действует режим зоны таможенного контроля.

Из числа субъектов хозяйствования, зарегистрированных в качестве резидентов СЭЗ, почти 300 резидентов (около 70 % от общего числа) имеют свою свободную таможенную зону (СТЗ).

С учетом отмены в 2017 году «реимпортного» алгоритма помещения произведенной в СЭЗ с использованием иностранного сырья продукции произошли значительные изменения в структуре завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Описать их можно следующими трендами.

В I квартале 2018 года доля партий товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны, составила 35%, это около 13% экспорта Республики Беларусь.

Если до 1 января 2017 года одной из основных экономических выгод для инвестора выступала возможность беспошлинного ввоза на остальную территорию Евразийского экономического союза продукции, произведенной из иностранных товаров с необходимой степенью переработки, то в нынешних реалиях, когда налоговая льгота сохранилась лишь в виде освобождения от таможенных платежей для иностранных товаров при их ввозе на таможенную территорию и помещении под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, как никогда активно обсуждаются *организационные упрощения* резидентам СЭЗ, которые позволили бы сделать их работу максимально конкурентоспособной по сравнению с остальными.

В новом Кодексе, который вступил в силу 1 января 2018 года закреплена ряд концептуальных механизмов, регулирующих порядок применения на всем пространстве Евразийского экономического союза таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Таким образом, после вступления Кодекса в силу перед белорусскими таможенными органами была поставлена задача обеспечить комплексную реализацию ряда его отсылочных норм с тем, чтобы это максимально соответствовало интересам Республики Беларусь.

Данная реализация была осуществлена в рамках подготовки проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об обеспечении применения Договора», работа над которым велась ГТК совместно с заинтересованными госорганами и представителями деловых кругов.

Так, в проекте Указа предусмотрены важные элементы для перспективного функционирования в стране портовых и логистических СЭЗ. В настоящее время вопрос их создания достаточно широко обсуждается с участием компетентных госорганов и администраций

СЭЗ, вырабатываются необходимые подходы для создания в стране таких СЭЗ.

Заостряя более пристальное внимание на портовых и логистических СЭЗ, следует отметить, что Кодекс призван активизировать работу предприятий-резидентов в направлении использования их прогрессивных преимуществ.

Для Республики Беларусь данные понятия являются относительно новыми, однако, мы полагаем, что предложенный Кодексом инструментарий и набор упрощений позволит отечественным предприятиям активизировать свою работу в данном направлении, содействуя, таким образом, развитию отечественной логистики.

В Указе четко оговорено, что ввоз товаров на территорию портовой СЭЗ и логистической СЭЗ, а, если быть точнее, то на территорию портовой СТЗ и логистической СТЗ, осуществляется с уведомления таможенного органа о таком ввозе.

Товары, ввезенные в портовую СТЗ и логистическую СТЗ, подлежат таможенному декларированию. При этом таможенная декларация на такие товары должна быть подана до конца месяца, следующего за месяцем ввоза, но не позднее дня вывоза таких товаров из логистической СТЗ или портовой СТЗ. Таким образом, фактически резидентам портовых и логистических СЭЗ будет предоставлена отсрочка при подаче таможенной декларации сроком до двух месяцев.

Безусловно, данное обязательство о таможенном декларировании не касается отдельных категорий товаров, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в соответствии с Кодексом.

Всем известно, что новый Кодекс предоставляет резидентам СЭЗ ряд значимых таможенных упрощений.

Так, более либеральные подходы, заложенные в основополагающий таможенный документ, предусматривают для резидентов СЭЗ возможность совершения определенных операции и действий с товарами без необходимости завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Помимо предусмотренных пунктом 4 статьи 205 Кодекса случаев, проектом Указа также определены такие случаи.

Во-первых, в рамках реализации отсылочной нормы подпункта 5 пункта 8 статьи 205 Кодекса Указ разрешает передачу товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных из них, без необходимости завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны во владение и (или) пользование лицам, которые будут совершать с такими товарами

операции по погрузке (разгрузке) и иные грузовые операции, связанные с их хранением.

Справочно:

Непосредственно в Кодексе такая передача допускается в портовых и логистических СЭЗ с возможностью распространения данного упрощения на иные СЭЗ государств – членов, не имеющие статуса портовой СЭЗ или логистической СЭЗ.

Во-вторых, реализованы положения пункта 10 статьи 205 Кодекса, которые позволяют определить в национальном законодательстве случаи, когда передача от резидента СЭЗ другому резиденту товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных из них, не влечет за собой необходимость завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Так, Указ позволяет резидентам СЭЗ передавать друг другу объекты недвижимости, построенные с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, без таможенного декларирования и без уплаты таможенных платежей.

Передача объектов недвижимости будет допускаться при условии, что:

такая передача не наносит ущерба реализации инвестиционного проекта резидента СЭЗ, которым производились строительство и оснащение объектов недвижимости;

такая передача осуществляется на основании договора аренды (безвозмездного пользования) либо иного договора, предоставляющего право пользования недвижимым имуществом, но не влекущего перехода права собственности на это имущество;

товары и оборудование, которыми оснащены переданные объекты недвижимости, не демонтируются и не вывозятся за пределы СЭЗ;

объекты недвижимости и введенное в эксплуатацию оборудование остаются в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или естественной убыли.

Помимо процедурных упрощений для резидентов СЭЗ произойдут изменения в части создания и функционирования СТЗ.

Так, для резидентов «обычных» СЭЗ, то есть тех СЭЗ, которые не имеют статус портовой, логистической или территориальной, предусматривается возможность организовать внутри уже функционирующей СТЗ одного резидента СЭЗ свою собственную таможенную зону по так называемому принципу «матрёшки». В данном случае потребуются получение согласования таможенного органа.

В свою очередь, для резидентов территориальной СЭЗ открывается возможность кластерной организации своей работы, когда на территории одной обустроенной зоны таможенного контроля допускается деятельность иных резидентов без создания внутри нее отдельных таможенных зон по принципу «хоккейной площадки» или «муравейника» с уведомлением таможенного органа о такой концепции работы. Хотелось бы подчеркнуть, что ранее такой подход не применялся ни в одной из действующих в Беларуси СЭЗ и является полным аналогом китайской комплексной бондовой зоны.

Важный блок норм Указа посвящен понятию «территориальной СЭЗ», то есть СЭЗ, указанной в пункте 1 статьи 455 Кодекса.

Справочно: В соответствии с Кодексом такая СЭЗ может быть создана на территории, пределы которой полностью или частично совпадают с участками таможенной границы Союза либо в пределах которой расположены места перемещения товаров через таможенную границу Союза воздушным транспортом.

Указом вводится понятие территориальной СЭЗ и предусматривается наделение данным статусом Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень», являющегося важной составляющей международной инициативы «Один пояс и один путь».

В Указе для резидентов «территориальных» СЭЗ предусмотрен «пакет» дополнительных таможенных упрощений, включая:

- 1) возможность непредставления электронной предварительной информации при ввозе товаров;
- 2) отсрочку подачи таможенной декларации фактически до 60 дней;
- 3) возможность декларирования товаров лицами-нерезидентами СЭЗ, входящими в систему органов управления СЭЗ (к примеру, администрацией такой СЭЗ);
- 4) возможность потребления товаров в объектах общественного питания, расположенных на территории такой СЭЗ, не связанного с переработкой (так называемое «бытовое» потребление).

Справочно:

Такое потребление будет применяться только в отношении пищевых продуктов, за исключением подакцизных товаров.

Работа по нормативному закреплению указанных таможенных упрощений проделана в рамках реализации отсылочных норм, содержащихся в пунктах 1 – 5 статьи 455 Кодекса.

Кроме всего прочего, Указ дает Правительству и Таможенному комитету соответствующую компетенцию на дальнейшую выработку

подходов по совершению резидентами СЭЗ определенных таможенных операций.

Положения разработанного ГТК совместно с заинтересованными проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь (далее – проект постановления) направлены на существенную оптимизацию деятельности резидентов СЭЗ при применении ими таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Во-первых, определяется механизм передачи капитальных строений, построенных и оснащенных с использованием товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, от одного резидента СЭЗ другому резиденту.

Решение о возможности такой передачи будет приниматься соответствующей администрацией СЭЗ по письменному обращению резидента СЭЗ, поместившего товары под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Во-вторых, закрепляется порядок выдачи таможенным органом разрешения на временный вывоз с территории СТЗ товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных из них.

Как известно, благодаря Кодексу резиденты СЭЗ получили возможность участвовать в создании так называемых «технологических цепочек», когда товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, могут временно вывозиться за пределы СЭЗ с разрешения таможенного органа для их ремонта (за исключением капитального ремонта и модернизации), технического обслуживания, технического испытания, исследования, собственных производственных и технологических нужд, а также для совершения операций по изготовлению товаров, включая сборку, монтаж, подгонку без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны и без уплаты таможенных платежей.

Непосредственно проект постановления предусматривает, что с целью получения соответствующего разрешения таможенного органа на вывоз товаров из СТЗ заинтересованному лицу будет необходимо подать в таможенную службу заявление по форме декларации на товары. Данное заявление должно содержать ряд необходимых сведений, а также быть подкреплено документами, подтверждающими указанные сведения, в том числе намерение резидента СЭЗ совершить определенные операции с товарами, совершение которых по Кодексу возможно вне СЭЗ без завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

В-третьих, разработано комплексное положение, регулирующее вопросы завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случаях:

- утраты товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также товарами, изготовленными из таких товаров, своих потребительских свойств и их вывоза с территории СЭЗ для захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения иным способом;

- безвозвратной утраты товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

- прекращения функционирования СЭЗ, принятия решения о прекращении применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории СЭЗ либо утраты лицом статуса резидента СЭЗ в связи с истечением срока действия договора об условиях деятельности в СЭЗ и выполнением условий этого договора – в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и являющихся оборудованием, введенным в эксплуатацию и используемым резидентом СЭЗ для реализации договора об условиях деятельности в СЭЗ, или товарами, использованными для создания объектов недвижимости на территории СЭЗ и являющимися составной частью таких объектов недвижимости, введенных в эксплуатацию;

- потребления на территории СЭЗ товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также товаров, изготовленных из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 20 декабря 2017 года № 88, а также в соответствии с пунктом 3 статьи 455 Кодекса.

В указанных выше случаях декларанту будет необходимо проинформировать таможенный орган о наступлении соответствующих обстоятельств, с которыми Кодекс связывает возможность завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, путем подачи соответствующего таможенного документа с приложением необходимых документов, подтверждающих факт наступления таких обстоятельств. При этом в отдельных случаях такое информирование будет осуществляться путем подачи уведомления в форме декларации на товары.

Хотелось бы остановиться подробнее на вопросе завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случае, если товары, находящиеся под контролем в таможенной процедуре свободной таможенной зоны, потреблены.

Как известно, данное нововведение относительно четко оговоренных категорий товаров реализовано в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 88 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (далее - Решение № 88). Решение было разработано ГТК совместно с заинтересованными, т.е. с учетом предложений отечественных администраций и резидентов СЭЗ. Его последующая доработка осуществлялась при участии специалистов из Евразийского экономического комиссии и представителей иных государств – членов Евразийского экономического союза.

В целом, Решение № 88 направлено на регламентацию отдельных ранее неурегулированных и наиболее обременительных вопросов, с которыми в своей деятельности сталкиваются резиденты СЭЗ. При этом хотелось бы отметить, что при его разработке были максимально учтены предложения и интересы резидентов белорусских СЭЗ.

По итогу в соответствии с Решением № 88 расширено понятие потребления товаров в таможенной процедуре свободной таможенной зоны, что позволит резидентам СЭЗ снимать с таможенного контроля без помещения под таможенные процедуры товары, которые потреблены в СЭЗ:

- при строительстве, эксплуатации и ремонте объектов недвижимости;
- при эксплуатации и техническом обслуживании оборудования, различных машин и агрегатов, а также
- при проведении исследований и испытаний.

В свою очередь, в проект постановления заложен порядок завершения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении потребленных в СЭЗ товаров, включая:

определение формы заявления о завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

определение перечня сведений, подлежащих указанию в таком заявлении;

определение документов, которые должны быть приложены к такому заявлению для подтверждения сведений, указанных в таком заявлении, а также ряд других немаловажных аспектов.

В развитие отсылочных норм Решения № 88 в проекте постановления нашел отражение ряд целесообразных предложений

администраций и резидентов СЭЗ по вопросам создания и оборудования зоны таможенного контроля на территории СТЗ. Так, резидентам СЭЗ будет предоставлена возможность оборудовать зону таможенного контроля, созданную на территории СТЗ, в течение двух месяцев после ее создания. Ранее в этой части существовала правовая неопределенность.

Также проектом постановления предусмотрено, что в случае, если в границах территории СТЗ имеются участки, не входящие в пределы этой СТЗ, оборудование внутренней границы зоны таможенного контроля, расположенной в такой СТЗ, не потребуются при обеспечении контрольно-пропускного режима её владельцем.

Дополнительно упраздняется необходимость для владельцев СТЗ оборудовать свою таможенную зону площадкой, имеющей усиленное асфальтное либо асфальтобетонное покрытие, для размещения транспортных средств. Данное требование показало себя как излишне обременительное для резидентов СЭЗ и малоэффективное с точки зрения осуществления таможенного контроля.

Кроме того, проект постановления позволит нормативно зафиксировать, что доступ лиц, за исключением должностных лиц таможенных органов, на территорию зоны таможенного контроля, созданную в пределах СТЗ, будет осуществляться с разрешения её владельца.

И, наконец, нельзя не обратить внимание на то, что проект постановления предусматривает определенную гибкость в вопросах оборудования зоны таможенного контроля на территории портовой СТЗ. Планируется, что такое оборудование будет производиться с учетом технологических особенностей функционирования речного или воздушного транспорта в зависимости от того, какой способ транспортировки товаров используется.

В заключение хотелось бы отметить, что подавляющее большинство предложений, которые в свое время были озвучены отечественными администрациями и резидентами СЭЗ, максимально учтены белорусскими госорганами в рамках подготовки нового Кодекса и национальной правовой базы для его применения.

Вместе с тем, учитывая вектор государственной политики по привлечению иностранных инвестиций, диверсификации экспорта и стимулированию импортозамещения, работа по формированию сбалансированной модели таможенного регулирования во всех СЭЗ Республики Беларусь будет продолжена во взаимодействии с государственными органами, бизнесом и научным сообществом с

учетом экономической и инвестиционной стратегии государства. Благодарю за внимание!

Дубровская Т.В.

Заместитель начальника главного управления тарифного регулирования и таможенных платежей Государственного таможенного комитета Республики Беларусь

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ МЕР ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА: ТАМОЖЕННЫЕ АСПЕКТЫ

В ЕАЭС основным инструментом торговой политики является Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза.

В числе прочего, ставки ввозных таможенных пошлин должны обеспечивать:

- рациональное соотношение ввоза и вывоза товаров на таможенной территории Союза;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;
- поддержку отраслей экономики Союза.

Вместе с тем уже после создания Союза на наших глазах происходят процессы, связанные с углублением интеграции, как отдельных государств Союза, так и Союза в целом в международную торговую систему.

Примером углубления международной интеграции отдельных государств являются процессы их присоединения к Всемирной торговой организации. Эти процессы неизбежно влекут пересмотр ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза для их приведения в соответствие с Перечнем уступок и обязательств по доступу на рынок товаров, которые взяла на себя соответствующая сторона при присоединении к ВТО.

Активное поэтапное снижение тарифной защиты внутреннего рынка ЕАЭС мы наблюдаем сегодня на примере присоединение России в ВТО.

Другим процессом углубления интеграции Союза (как международного объединения государств-членов ЕАЭС) в мировую торговлю, и как следствие либерализации (обнуления) ставок ЕТТ, является заключение Союзом международных договоров о свободной торговле (создание так называемых зон свободной торговли).

В этих условиях защитная роль Единого таможенного тарифа ЕАЭС с каждым годом становится не столь очевидной и эффективной. Пожалуй, **единственно действенным инструментом защиты отечественных производителей от резко возрастающего импорта товаров остаются меры торговой защиты.**

Нужно отметить, что применение мер торговой защиты в полной мере соответствует стандартам ВТО, поэтому данные меры могут применяться, как в отношении государств-членов ВТО, так и в отношении иных государств, с которыми заключены соглашения о свободной торговле.

Сейчас в ЕАЭС применяется 16 таких защитных мер, номенклатура товаров, подпадающих под их действие, приведена в таблице.

Товар	Страна-экспортер	Код ТН ВЭД Союза
Подшипники качения	КНР	8482
Некоторые виды стальных труб	Украина	7304, 7305, 7306
Металлопрокат с полимерным покрытием	КНР	7210, 7212, 7225
Графитированные электроды	Индия	8545
Бесшовные трубы из нержавеющей стали	КНР, Малайзия	7304
Прокатные валки	Украина	8455
Лимонная кислота	КНР	2918
Кухонные и столовые приборы	КНР	8211, 8215
Нефтегазопромысловые трубы	КНР	7304
Гусеничные бульдозеры	КНР	8429
Грузовые шины	КНР	4011
Стальные цельнокатаные колеса	Украина	8607
Нержавеющие трубы	Украина	7304
Прутки	Украина	7213, 7214, 7227, 7228
Ферросиликомарганец	Украина	7202
Стальные уголки	Украина	7216, 7228

Также Комиссией принято решение об установлении антидемпинговой меры в отношении гербицидов, происходящих из Европейского союза. Кроме того, проводятся еще ряд расследований: в отношении ввоза в Союз оптического волокна, происходящего из США, Японии; специальное защитное расследование на некоторые виды

металлопроката и других товаров. Данная информация содержится в открытом доступе на сайте Евразийской экономической комиссии.

До недавнего времени меры торговой защиты у всех ассоциировались исключительно с принятием антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. Но есть еще одна защитная мера – триггерная. И она уже применяется в торговых отношениях с Социалистической Республикой Вьетнам в соответствии со статьей 50 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и на основании статьи 2.10 Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Социалистической Республикой Вьетнам.

Триггерная защитная мера применяется в форме ввозной таможенной пошлины, вид и размер ставки которой соответствуют виду и размеру ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа ЕАЭС, применяемой в отношении таких товаров на дату вступления в силу решения о применении триггерной защитной меры.

Перечень товаров, которые могут попасть под триггерную защитную меру, приведен в приложении 2 к Соглашению, в него включены особо чувствительные для рынка ЕАЭС товары легкой промышленности и некоторые виды деревянной мебели. Там же приведены пороговые годовые объемы импорта (в килограммах) по каждому из товаров.

Предложения о введении триггерной защитной меры готовятся Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии по результатам мониторинга объемов импорта товаров на таможенную территорию ЕАЭС, включающего в себя сбор и анализ статистических данных о таком импорте на основе данных таможенной статистики государств – членов ЕАЭС.

Так, по результатам такого мониторинга, проведенного Департаментом защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии в 2017 году, было принято Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии **от 7 февраля 2018 года № 20**.

В соответствии с принятым решением с 14 марта 2018 года ЕАЭС начато применение триггерной защитной меры в отношении следующих двух категорий товаров, происходящих из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС с применением тарифных преференций в соответствии с Соглашением:

нижнее белье (коды 6107, 6108, 6207, 6208, 6212 ТН ВЭД ЕАЭС) – сроком **на 9 месяцев**;

детская одежда и принадлежности к детской одежде (коды 6111 20, 6111 30, 6111 90, 6209 ТН ВЭД ЕАЭС) – сроком **на 6 месяцев**.

Таким образом, с 14 марта 2018 года в отношении перечисленных выше вьетнамских товаров ЕАЭС приостановлено применение нулевой ставки ввозной таможенной пошлины, предусмотренной для них Соглашением. В периоды действия триггерной защитной меры они должны облагаться ввозными таможенными пошлинами по ставкам, зафиксированным в Едином таможенном тарифе ЕАЭС на дату вступления в силу Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 февраля 2018 года № 20.

Таким образом, мы видим, что номенклатура и охват защитных мер уже сегодня весьма существенны и в дальнейшем эта тенденция будет только расширяться.

«Стандартными проявлениями» применения мер защиты внутреннего рынка является необходимость уплаты антидемпинговой, компенсационной или специальной пошлины либо соблюдение ограничения в виде импортной или специальной квоты. Учитывая «природу» защитных пошлин по своей величине ставки таких пошлин зачастую многократно превышают ставки ввозных таможенных пошлин на эти товары.

Так, например, установленная ставка антидемпинговой пошлины на подшипники качения может достигать до 41,5 % от их таможенной стоимости;

Однако, что еще необходимо принимать во внимание при планировании ввоза подобных товаров.

Применение таких мер затрагивает торговлю не только непосредственно самими товарами, в отношении которых проводились соответствующие расследования и на которые эти меры установлены, но также затрудняет обычный ход торговли для товаров, аналогичных тем, которые подпадают под действие соответствующих мер.

В соответствии с положениями Таможенного кодекса ЕАЭС (статья 29) происхождение товаров документально подтверждается во всех случаях, когда применение мер тарифного регулирования, запретов и ограничений, **мер защиты внутреннего рынка** зависит от происхождения товаров.

Документами о происхождении товара являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара. При этом установлено, что случаи, когда достаточно для подтверждения происхождения товаров предоставить декларацию о происхождении, а когда в обязательном порядке требуется сертификат о происхождении товара, определяется **правилами о происхождении товаров.**

В Союзе сейчас установлены несколько разновидностей правил происхождения товаров. Упрощенно их можно разделить на преференциальные и непреференциальные.

Преференциальные правила служат для целей предоставления тарифных преференций.

Непреференциальные правила происхождения товаров – для применения мер нетарифного регулирования и мер защиты внутреннего рынка.

«Специализация» данных правил определена статьей 37 Договора о ЕАЭС.

Решением Совета Комиссии от 13.07.2018 № 49 утверждены новые **непреференциальные правила** определения происхождения ввозимых товаров, которые вступят в силу с **12 января 2019 года**.

К изучению данных правил необходимо подойти внимательно.

Так, помимо прочего, в новых непреференциальных правилах установлены особенности документального подтверждения происхождения (пункт 25), когда в отношении ввозимых товаров применяются меры защиты внутреннего рынка, обусловленные происхождением товара.

Установлено, что происхождение ввозимых **товаров, аналогичных тем, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка**, должно подтверждаться исключительно сертификатом о происхождении товара. Исключение составят только товарные партии, стоимость которых не превышает 150 долларов США.

Под аналогичными товарами понимаются товары, классифицируемые тем же кодом ТН ВЭД ЕАЭС и имеющие такое же наименование, как и товары, в отношении которых применяются меры защиты внутреннего рынка, но имеющие происхождение, отличное от происхождения товаров, в отношении которых применяются такие меры.

При этом в соответствии со статьей 314 Таможенного кодекса Союза, описывающей особенности таможенного контроля происхождения товаров установлено, что страна происхождения ввозимого товара **считается неподтвержденной**, если не представлены документы о происхождении товаров.

В нашем случае, учитывая требования непреференциальных правил о необходимости предоставления сертификата о происхождении товара, в случае отсутствия у субъекта хозяйствования такого документа, выпуск товаров в свободное обращение может быть осуществлен только после уплаты защитной пошлины (специальной, антидемпинговой, компенсационной), исчисленной по наибольшей

ставке, установленной в отношении товара того же кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и наименования.

Требования к сертификату о происхождения товара для этих целей установлены Приложением к Правилам определения происхождения товаров (непреференциальным правилам определения происхождения товаров), утвержденным Решением Совета Комиссии от 13.07.2018 № 49.