



**МІНІСТЭРСТВА  
АРХІТЭКТУРЫ І БУДАЎНІЦТВА  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Мяснікова, 39, 220048, г. Мінск,  
Тэл. 327 19 34, 327 26 42, факс (017) 200 74 24  
E-mail: mas@mas.by  
<http://www.mas.by>

16.07.2020 № 09-09/8801

На № \_\_\_\_\_ ад \_\_\_\_\_

**МИНИСТЕРСТВО  
АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Мясникова, 39, 220048, г. Минск,  
Тел. 327 19 34, 327 26 42, факс (017) 200 74 24  
E-mail: mas@mas.by  
<http://www.mas.by>

ОО «Минский столичный  
союз предпринимателей  
и работодателей»

ул.Серафимовича,11, ком.104  
220033,г.Минск

**О рассмотрении письма**

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь (далее – Минстройархитектуры) в пределах компетенции рассмотрев письмо от 22.06.2020 №71, считает необходимым поблагодарить Общественное объединение «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» за проявленную заинтересованность и участие в дальнейшем развитии строительного комплекса Республики Беларусь и высказать свою позицию по указанным предложениям.

По вопросу развития предпринимательской инициативы, стимулирования деловой активности.

Необходимо отметить, что в целях развития предпринимательской инициативы, стимулирования деловой активности в республике Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет № 7) определены принципы, на которых осуществляется взаимодействие государственных органов, иных государственных организаций, их должностных лиц с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, одними из которых являются презумпция добросовестности субъектов хозяйствования; саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования.

В развитие Декрета № 7 в ряд нормативных правовых актов внесены изменения, направленные на исключение излишних требований, предъявляемых к субъектам хозяйствования, оптимизацию разрешительных процедур в архитектурной и строительной деятельности и сокращение видов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), которые осуществляются субъектами хозяйствования при наличии аттестатов соответствия.

*Справочно: По результатам отчета Всемирного банка «Ведение бизнеса 2020» по позиции «Получение разрешения на строительство» Республика Беларусь занимает 48 место среди 190 экономик мира. Одновременно наша страна получила 74,3 баллов из 100 возможных по показателю благоприятности условий ведения бизнеса.*

По вопросу количества собираемых документов.

В настоящее время основным разрешительным документом для осуществления строительной деятельности является аттестат соответствия. Следует отметить, что данный документ обязателен только при возведении, капитальном ремонте, реконструкции и реставрации объектов строительства первого-четвертого классов сложности. Так как от качества выполнения строительного-монтажных работ напрямую зависит безопасность жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды, для данного вида строительной деятельности предусмотрены дополнительные требования по наличию свидетельства о технической компетентности системы производственного контроля (удостоверяющего, что организация имеет возможность проводить контроль качества выполняемых работ) и сертификатов соответствия (подтверждающих качество выполненных работ).

В отношении сертификации системы менеджмента качества в соответствии с требованиями СТБ ISO 9001-2015, а также сертификации системы управления охраной труда в соответствии с СТБ 18001-2009 сообщаем, что данные процедуры не являются обязательными. Решение о необходимости получения данных сертификатов организации принимают самостоятельно.

*Справочно: Внедрение Системы охраны труда (СУОТ), сертификация системы менеджмента качества основаны на международном опыте и проводятся на основании принятых в Республике Беларусь международных стандартов.*

Согласно позиции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, требование о наличии системы управления охраной труда, в том числе подтверждении прохождения проверки знаний по вопросам охраны труда руководителя, его заместителей и ответственного за охрану труда при решении вопроса о выдаче аттестата соответствия юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) не является излишним требованием, так как оно является обязательным для всех субъектов хозяйствования.

*Справочно: В соответствии со статьей 17 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» одними из обязанностей нанимателя по обеспечению охраны труда являются разработка, внедрение и поддержание функционирования системы управления охраной труда,*

*обеспечивающей идентификацию опасностей, оценку профессиональных рисков, определение мер управления профессиональными рисками и анализ их результативности, разработке и реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, а также осуществление обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда.*

*В целях совершенствования подходов к организации работы в области охраны труда Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей)» предлагает ввести обязательное требование к внедрению и сертификации систем управления охраной труда.*

Что касается документов, необходимых для получения аттестата соответствия, свидетельства о технической компетентности и сертификатов выполнения работ, то их количество в настоящее время оптимально и их подготовка не должна вызывать затруднений, т.к. в большинстве своем это справки о наличии в организации средств измерений, технических нормативных правовых актов, технологической документации, квалифицированных работников, управление и учет которыми должны осуществляться в любой организации априори.

При этом стоит отметить, в проектах Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, технического регламента ТР 2009/013/ВУ «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность» предлагается в отношении строительных работ в строительстве подлежащих обязательной сертификации (15 видов работ) не проводить процедуру по получению свидетельств о технической компетенции.

Таким образом, перечисленные в письме процедуры преследуют различные конечные цели и задачи, имеют свою специфику, трудоемкость, формат проведения, перечень необходимых формируемых документов, требования к экспертам осуществляющих данные процедуры.

По вопросу по срокам прохождения процедуры аттестации руководителей и специалистов.

Начиная с 01.01.2020 года организована работа по приему документов на аттестацию руководителей и специалистов по почте, путем направления необходимого комплекта документов в уполномоченную организацию. Запись для подачи документов на проведение административной процедуры по аттестации руководителей и специалистов не требуется.

Согласно пункту 8 Главы 2 Положения об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области

архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений (далее – Положение), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. №252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства» уполномоченная организация в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления о проведении аттестации претендента и документов, указанных в части второй пункта 7 Положения, проводит проверку правильности составления заявления, полноты представленных документов, анализирует документы и принимает решение о допуске претендента к квалификационному экзамену. Договор и решение по заявлению с назначенной датой экзамена высылаются в адрес заявителя по электронной почте, дата экзамена назначается по графику, в том числе с учетом пожеланий заказчика.

Уполномоченной организацией на постоянной основе проводится комплекс работ по организации и проведению выездных аттестаций на базе ведущих учреждений образования Республики Беларусь, осуществляющих повышение квалификации руководителей и специалистов строительной отрасли.

По обращениям заказчиков уполномоченной организацией организуются выездные аттестации в ведущие проектные и строительные организации Республики Беларусь. Аттестация проводится по месту нахождения заказчика, также организована онлайн сдача экзаменов для претендентов на аттестацию с ограниченными возможностями (инвалидов-колясочников).

На основании вышеизложенного созданы все условия для сокращения сроков прохождения процедуры аттестации руководителей и специалистов, экономии на командировочных расходах и временных затратах.

Речь о 2-3 месяцах прохождения процедуры аттестации руководителей и специалистов может идти в том случае, если по желанию заказчика назначается дата экзамена на этот период.

По вопросу стоимости.

В соответствии с п.3 ст.13 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года №433-З «Об основах административных процедур» размер платы за услуги, оказываемые при осуществлении административных процедур, не может превышать экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур. Кроме того, согласно постановлению Министерства экономики

Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 23 августа 2013 года №63/86 «О порядке расчета экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур» при определении размера платы за услуги (работы), оказываемые при осуществлении административных процедур, не предусматривается включение прибыли. Размер платы за услуги формируется на основании трудозатрат исходя из количества оцениваемых работ и местонахождения заявителя. Данные суммы весьма незначительны и не оказывают никакого сдерживающего фактора при осуществлении строительной деятельности субъектами хозяйствования различных форм собственности.

По вопросу выдачи разрешения на 10 лет.

Как показывает практика, выдавать разрешающие документы сроком на 10 лет с проведением инспекционного контроля один раз в 10 лет категорически нельзя. При ежегодных инспекционных контролях постоянно выявляются несоответствия в части отсутствия квалифицированных инженерно-технических работников, рабочих, необходимых средств измерений, механизмов и оборудования, актуализированных ТНПА, технологических карт, нарушения в ведении необходимой исполнительной документации. Именно из-за таких несоответствий происходят срывы сроков сдачи объекта в эксплуатацию, ведь исполнитель вместо того, чтобы приступить к выполнению работ, только начинает искать необходимые ресурсы.

По вопросу совмещения должностей.

Предложение по совмещению должностей для целей получения аттестата соответствия было рассмотрено на заседании общественно-консультационного (экспертного) Совета при Минстройархитектуры 24 января 2020 года, на котором были выработаны приемлемые подходы по возникающим вопросам, и они реализованы в постановлении Минстройархитектуры от 26 февраля 2020 года № 6.

Согласно квалификационных требований с учетом изменений и дополнений, установленных постановлением Минстройархитектуры от 26 февраля 2020 года № 6, для получения аттестата соответствия на выполнение функций генерального подрядчика и строительство объектов первого-четвертого классов сложности заявителю необходимо подтвердить наличие руководителей (главный инженер, прораб (мастер) по каждому из заявленных видов работ в области строительства), имеющих квалификационные аттестаты по соответствующей специализации аттестации, работающих по основному месту в указанных должностях.

При прохождении процедуры аттестации учитывается совмещение должностей служащих (профессий рабочих) руководителями и специалистами, работающими по основному месту работы, у одного и того же нанимателя, но не более:

20% от общего числа аттестованных специалистов для второй категории;

30% от общего числа аттестованных специалистов для третьей категории;

40% от общего числа аттестованных специалистов для четвертой категории.

В общее количество аттестованных специалистов, работающих по основному месту в указанной должности по которой с работником заключается трудовой договор (контракт), входят главный инженер, прорабы (мастера).

При выполнении вышеуказанных процентных соотношений при прохождении процедуры аттестации допускается совмещение главного инженера и прораба при наличии подтверждающих документов независимо от количества работающих на предприятии.

В соответствии со статьей 35 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» изменение нормативного правового акта ранее чем через год после его принятия (издания), внесения в него последних изменений допускается, как правило, на основании требований нормативного правового акта большей юридической силы, если иное не предусмотрено законами или актами Президента Республики Беларусь.

Что касается получения аттестатов соответствия на проектную деятельность, то для второй-четвертой категорий также постановлением Минстройархитектуры № 6 учитывается аналогичное с подрядной деятельностью совмещение должностей служащих (профессий рабочих) руководителями и специалистами, работающими по основному месту работы, у одного и того же нанимателя.

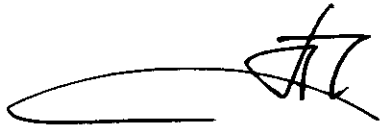
Кроме того, нормами документа требование по наличию «главных специалистов» заменено на слово «работников», имеющих соответствующие квалификационные аттестаты, что дает возможность руководителям и специалистам, независимо от должности выполнять соответствующие разделы проекта.

Требования по наличию персонала, занятого на полную ставку, введены только для получения аттестатов соответствия первой категории для вышеназванных видов деятельности, в связи с тем, что под данные категории подпадают по характеристикам наиболее сложные, высотные объекты, относящиеся к первому классу сложности согласно СТБ 2331-2015 «Здания и сооружения. Классификация. Основные

положения». Это позволит обеспечить выполнение работы профессиональными кадрами, занятыми на постоянной основе в конкретной организации.

Минстройархитектуры прорабатывает поступившие предложения (ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» о сокращении административных процедур при получении разрешений для работы в сфере строительства и внесении изменений в действующие нормативные правовые акты и Республиканской конфедерации предпринимательства с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты), запрашивает мнения заинтересованных и планирует проведение круглого стола с бизнес-сообществом (в режиме видеоконференции) по обсуждению возникающих проблем в сфере строительства и определению путей их разрешения.

Министр



Р.В.Пархамович