



МІНІСТЭРСТВА ЭКАНОМІКІ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
(Мінэканомікі)

вул. Берсана, 14, 220030, г. Мінск
тэл. 215 30 10, факс 200 37 77
e-mail: minac@economy.gov.by

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
(Минэкономікі)

ул. Берсана, 14, 220030, г. Минск
тел. 215 30 10, факс 200 37 77
e-mail: minac@economy.gov.by

10.11.2010 № 16-02-17/9365

На № _____ ад _____

Сопредседателю, директору
ОО «Минский столичный союз
предпринимателей и
работодателей»
Маргелову В.Е.

О рассмотрении предложений

Уважаемый Виктор Егорович!

Министерство экономики Республики Беларусь рассмотрело предложения общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» (далее – Союз) и с учетом позиций заинтересованных государственных органов сообщает следующее.

По вопросу предоставления права юридическим лицам самостоятельно осуществлять транспортировку изделий из драгоценных металлов и камней стоимостью свыше 3 тыс. евро.

Драгоценные металлы и камни, а также ювелирные изделия являются привлекательным объектом для совершения противоправных посягательств (кражи, грабежа, разбоя) со стороны преступного элемента.

Предусмотренные Правилами охраны драгоценных металлов и драгоценных камней при их транспортировке по территории Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 августа 2012 г. № 763 «Об утверждении Правил охраны драгоценных металлов и драгоценных камней при их транспортировке по территории Республики Беларусь» (далее – Правила охраны), требования в первую очередь направлены на предотвращение и пресечение преступных посягательств путем:

осуществления сотрудниками органов внутренних дел (далее – ОВД) контроля за передвижением транспортного средства, перевозящего драгоценные металлы и камни;

передачи при совершении противоправного деяния в отношении перевозимого имущества и работника сигнала тревоги с дальнейшим незамедлительным реагированием ближайшего наряда ОВД на всей территории Республики Беларусь;

обеспечения качественной охраны драгоценных металлов и камней вооруженными сотрудниками (работниками) организаций, которые

наделены актами законодательства полномочиями по применению и использованию оружия, физической силы и специальных средств.

Министерство связи и информатизации Республики Беларусь (далее – Минсвязи), Министерство внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД) полагают, что порядок охраны драгоценных металлов и драгоценных камней при их транспортировке по территории Республики Беларусь в достаточной степени урегулирован нормами Правил охраны, и не требует корректировки. Изменения в существующий порядок охраны драгоценных металлов и камней при их транспортировке по территории Республики Беларусь повлекут за собой создание условий, способствующих совершению правонарушений и ухудшению криминогенной обстановки.

Одновременно Минсвязи информирует, что объекты почтовой связи предназначены для оказания услуг почтовой связи. Реализация драгоценных металлов и драгоценных камней к услугам почтовой связи не относится. При этом в соответствии с частью пятой статьи 22 Закона Республики Беларусь от 15 декабря 2003 г. № 258-З «О почтовой связи» операторы почтовой связи обязаны в установленном порядке обеспечивать сохранность объектов и средств почтовой связи, почтовых отправлений, печатных средств массовой информации и денежных средств, безопасность работников операторов почтовой связи.

Принимая во внимание обозначенные позиции Минсвязи и МВД, а также описанную Союзом проблематику, МВД совместно с Союзом следует еще раз вернуться к вопросу экономической целесообразности существующего порядка сопровождения транспортировки изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней стоимостью свыше 3 тыс. евро.

По вопросу снятия ограничений на розничную торговлю ювелирными и иными изделиями из драгоценных металлов и драгоценных камней.

Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» определено, что одним из основных принципов государственного регулирования торговли является соблюдение равенства прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на осуществление торговли. При этом, субъекты торговли вправе самостоятельно определять виды (розничная, оптовая) и формы торговли (комиссионная торговля, торговля в стационарных торговых объектах, нестационарных торговых объектах, без (вне) торговых объектов, в том числе на ярмарках, развозная торговля, разносная торговля и иные формы торговли), а также виды и типы розничных торговых объектов.

Одновременно, реализация на практике принципа предоставления равных условий при осуществлении торговой деятельности предусматривает в свою очередь безусловное выполнение такими субъектами хозяйствования установленных законодательством требований и ограничений.

В соответствии Положением о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» розничная торговля драгоценными металлами и драгоценными камнями подлежит лицензированию как составляющая работа (услуга) деятельности, связанной с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Правилами продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров» (далее – Правила) установлено, что продажа ювелирных изделий из драгоценных металлов осуществляется только в магазинах и павильонах, расположенных в капитальных строениях (зданиях, сооружениях).

В указанных Правилах с 21 февраля 2019 г. закреплена норма, предоставляющая субъектам хозяйствования право осуществлять продажу ювелирных изделий из серебра в киосках, неизолированных торговых объектах, расположенных на площадях торговых центров, продавцом, имеющим стационарный торговый объект в этих торговых центрах, указанный в специальном разрешении (лицензии) на деятельность, связанную с драгоценными металлами и драгоценными камнями, составляющей работой и услугой которой является розничная торговля драгоценными металлами и драгоценными камнями. При этом, после окончания работы киоска, неизолированного торгового объекта хранение ювелирных изделий из серебра в таком киоске, неизолированном торговом объекте не допускается.

Редакция данной нормы разработана с учетом обращений субъектов хозяйствования и Совета по развитию предпринимательства о предоставлении возможности осуществления розничной торговли недорогими ювелирными изделиями в нестационарных торговых объектах и обусловлена необходимостью:

снижения рисков по сохранности при реализации дорогостоящих изделий из золота в нестационарных торговых объектах;

формирования равных условий для добросовестной конкуренции представителей малого и крупного бизнеса и необходимость выполнения

единых требований законодательства при осуществлении розничной торговли ювелирными и другими бытовыми изделиями из серебра для всех субъектов хозяйствования;

обеспечения условий сохранности и безопасности (при осуществлении розничной торговли изделиями из драгоценных металлов в нестационарных торговых объектах субъекту хозяйствования необходимо иметь дополнительно помещение для хранения этих изделий, что будет соответствовать требованиям по обеспечению их сохранности).

В соответствии с подпунктом 3.7 пункта 3 Положения о Министерстве финансов Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1585 «Вопросы Министерства финансов Республики Беларусь», Министерство финансов Республики Беларусь (далее – Минфин) осуществляет государственное регулирование и контроль в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, создание в республике запасов драгоценных металлов и драгоценных камней.

Учитывая изложенное, решение вопросов, связанных с регулированием розничной торговли ювелирными и иными изделиями из серебра, золота и иных драгоценных металлов и драгоценных камней, должно приниматься с учетом позиции Минфина.

Минфин полагает, что установленные законодательством обязательные к исполнению всеми субъектами хозяйствования условия розничной торговли ювелирными изделиями из серебра в неизолированных торговых объектах являются обоснованными.

В свою очередь, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) не возражает против снятия ограничений к местам продажи ювелирных изделий и других бытовых изделий из серебра и золота, исключения требования о наличии у продавца, осуществляющего продажу ювелирных и других бытовых изделий из серебра в расположенных на площадях торгового центра киосках и неизолированных торговых объектах, стационарного торгового объекта, расположенного на площадях этого торгового центра, а также обязанности продавца убирать эти изделия по окончании рабочего дня из киоска и неизолированного торгового объекта.

При этом, МВД полагает, что торговля драгоценными металлами и драгоценными камнями, независимо от формы и вида торгового объекта, возможна при соблюдении следующих условий:

на период осуществления торговли (в рабочее время) рабочее место продавца должно быть оборудовано ручными системами тревожной сигнализации (далее – РСТС) с заключением соответствующего договора

на обеспечение контроля за установленными РСТС на весь период рабочего времени объекта;

в нерабочее время охрана драгоценных металлов и драгоценных камней должна осуществляться в сейфовых комнатах или иных помещениях, соответствующих требованиям по технической укрепленности, предъявляемым к объектам, подлежащим обязательной охране Департаментом охраны МВД, и оборудованных техническими средствами охраны, подключенными на пункты централизованного наблюдения Департамента охраны МВД.

По вопросу ответственности за нарушения правил установленного порядка осуществления деятельности драгоценными металлами и драгоценными камнями.

В настоящее время проект Закона Республики Беларусь об изменении Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) готовится ко второму чтению в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь, в котором статья о нарушении порядка деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями изложена в следующей редакции:

«Нарушение установленного порядка осуществления деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями во всех видах и состояниях, в том числе с изделиями из них, изделиями или ломом и отходами, их содержащими, либо правил их приемки, хранения, сбора, отгрузки, отпуска, учета, инвентаризации, а равно нарушение правил сдачи их на переработку или в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь, – влекут наложение штрафа в размере от одной до пятидесяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до семидесяти процентов от стоимости указанных металлов и камней во всех видах и состояниях, а при невозможности установления стоимости драгоценных металлов и драгоценных камней – от десяти до трехсот базовых величин, а на юридическое лицо – от десяти до семидесяти процентов от стоимости указанных металлов и камней во всех видах и состояниях, а при невозможности установления стоимости драгоценных металлов и драгоценных камней – от двадцати до пятисот базовых величин.»

Новая редакция предусматривает снижение нижних порогов штрафа за административные правонарушения в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями как для юридических лиц, так и для индивидуальных предпринимателей, а также позволяет устанавливать штраф в базовых величинах (при невозможности установления стоимости драгоценных металлов и драгоценных камней).

Минфин полагает, что требования и ограничения, установленные законодательством в сфере деятельности с драгоценными металлами

и драгоценными камнями, достаточно обширны, и применение дифференцированного подхода с определением соответствующих критериев по каждому случаю нарушения порядка данной деятельности нецелесообразно.

Учитывая, что проект КоАП готовится ко второму чтению в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь, в случае несогласия с проектной редакцией статьи, устанавливающей ответственность за нарушение порядка деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями, Вы можете поставить соответствующий вопрос перед Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и регулятором (Министерством финансов, Министерством внутренних дел).

По вопросу включения ювелирных изделий в Перечень товаров длительного пользования.

Предложения Союза в части включения изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней в Перечень товаров длительного пользования, на период устранения недостатков и замены которых потребителю безвозмездно не предоставляется аналогичный товар, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2002 г. № 778 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей», будут учтены МАРТ при очередном внесении изменений и дополнений в указанный Перечень.

Заместитель Министра



Е.А.Перминова