

МШІСТЭРСТВА
АРХІТЭКТУРЫ І БУДАУНШТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

вул. Мясцова, 39, 220048, г. Мінск,
Тэл 327 19 34, 327 26 42, факс (017) 200 74 24
E-mail: mas@mas.by
у „ і, „ h,,
<http://www.mas.by>

МИНИСТЕРСТВО
АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

^ " * * ^ J T ^ O , 7^074 24
Тел. 327 19 34 327 26 42, факс (017) 200 74 24
E-mail. mas@mas.by
• <http://www.mas.by>
y

На № _____ ад

Редакция газеты
«Белорусы и рынок»

О рассмотрении статьи

Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь рассмотрело статью «В круге аттестации», опубликованную в № 18 от 13.05.2017 (автор Вячеслав Волотовский) и информирует о следующем.

Система аттестации в строительной деятельности так же, как и лицензирование, всегда была на острие внимания. После отмены лицензирования с 2011 года в Республике Беларусь сложилась ситуация, когда проектировать и строить ответственные здания и сооружения были вправе любые организации, не обладающие не только персоналом с соответствующим образованием и квалификацией, но зачастую даже не имеющие ни опыта выполнения работ, ни офисного помещения, являясь, по сути, фирмами-однодневками, отголоски деятельности которых до настоящего времени появляются в сюжетах национальных телеканалов о вводе долгостроев в эксплуатацию и личном участии в данном процессе первых лиц государства.

Процедуры допуска к осуществлению деятельности в области строительства действуют в Республике Беларусь уже на протяжении длительного времени. Так, процедура аттестации руководителей и специалистов осуществляется с 2003 года. Стоит отметить, что спустя десятилетие после введения аттестации в Республике Беларусь, оценив опыт и результат белорусских коллег в вопросе значимости и важности персональной ответственности руководителей и специалистов за результаты своей деятельности, аттестация персонала осуществляется и в Российской Федерации - с 2011 года, и в Республике Казахстан - с 2012 года.

Систему аттестации строительной деятельности зачастую выдают за административный барьер, который тормозит развитие отрасли. Весьма удобная позиция для тех заявителей, которые не являются квалифицированными специалистами. Ведь созданная система

квалифицированными специалистами. Ведь созданная система аттестации - это определенный фильтр, который защищает строительный рынок от непрофессионалов.

Это особенно важно в настоящее время, когда сам рынок нестабилен, когда постоянно возникают новые организации и прекращают деятельность старые. Только система аттестации в реальности отслеживает, кто приходит в строительство, оценивает их опыт и профессионализм.

Важно отметить, что аттестаты соответствия получили к настоящему моменту практически все крупные и средние строительные и проектные организации республики.

Реестр выданных аттестатов размещен на официальном сайте уполномоченной по вопросам аттестации в строительстве организации (РУП «Бел^гройцентр») и ведется в открытом доступе.

Необходимо обратить внимание, что принято постановление Министерства архитектуры и строительства от 23 марта 2017 г. № 9, которым квалификационные требования, предъявляемые к руководителям, специалистам организаций и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, откорректированы на 80 процентов с учетом предложений профессиональных союзов, строительных, проектных организаций и специалистов. Также значительно расширен перечень специальностей по диплому, которые допускаются по специализации аттестации на те или иные виды деятельности. Причем, по некоторым из них учитывается не только высшее образование, но и среднее специальное.

Свидетельство о технической компетентности системы производственного контроля, сертификаты соответствия на выполнение строительных работ и аттестат соответствия юридического лица не являются дублирующими документами. Процедуры оценки, результатом которых являются данные документы, носят принципиально разное значение и являются необходимыми составляющими системы обеспечения качества в строительстве, создают условия, направленные на выполнение установленных требований и удовлетворение запросов потребителей.

Процедура оценки системы производственного контроля строительных организаций проводится с 1996 года. При оценке подтверждается фактическое наличие у заявителя квалифицированного персонала, состояния и достаточности средств измерений и испытаний, наличия, актуальности и достаточности технических нормативных

правовых актов и технологической документации, необходимых для выполнения оценки качества соответствующих строительно-монтажных работ, функционирования системы производственного контроля, охватывающей входной, операционный и приемосдаточный контроль продукции. В связи с тем, что при оценке системы производственного контроля осуществляется выезд экспертов по месту нахождения заявителя, данная процедура предоставляет объективную оценку компетентности заявителя осуществлять внутренний контроль качества производства строительно-монтажных работ. Именно поэтому результаты оценки системы производственного контроля (свидетельство о технической компетентности) использовались ранее для получения лицензии на осуществление строительной деятельности, а в настоящее время - для получения аттестата соответствия юридического лица.

Свидетельство о технической компетентности выдается на 5 лет с проведением одного инспекционного контроля за этот период.

Справочно: На 01.04.2017 8530 строительных организаций имеют действующие свидетельства о технической компетентности.

В Российской Федерации и в Республике Казахстан существуют аналоги данной процедуры и при вступлении заявителя в саморегулируемую организацию НОСТРОИ (Российская Федерация) либо при получении лицензии (Республика Казахстан) проводится экспертная проверка поданных документов с выездом комиссии на местонахождение заявителя.

Сертификация работ в строительстве является подтверждением «третьей стороной - органами по сертификации» соответствия процессов выполнения работ установленным требованиям технических нормативных правовых актов непосредственно у заявителя, а не по представленному пакету документов. Под обязательное подтверждение соответствия были включены работы в строительстве по устройству наиболее ответственных конструкций, влияющих на надежность, устойчивость строящихся зданий и сооружений.

При реализации данной процедуры в общем случае оцениваются обеспеченность квалифицированными специалистами и рабочими, наличие и состояние средств измерений, технических нормативных правовых актов, технологической документации, машин, механизмов и инструментов, необходимых как для выполнения самих работ, так и для контроля их качества. Особым отличием данной процедуры является независимый контроль качества выполненных работ со стороны аккредитованной лаборатории.

По результатам проводимой сертификации работ в строительстве органом по сертификации выдается заключение о возможности организацией выполнять работы, соответствующие требованиям ТНПА, а также о ее способности обеспечивать стабильный уровень качества выполняемых работ в строительстве.

В случае положительной проверки организации выдается сертификат соответствия (на каждый вид работ отдельно) на срок 5 лет с проведением ежегодного инспекционного контроля. (Справочно: На 01.05.2017 действующими являются 34 485 сертификатов соответствия на выполнение строительных работ).

Что касается стоимости услуг, то в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 года № 433-3 «Об основах административных процедур» размер платы за услуги, оказываемые при осуществлении административных процедур, не превышает экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур. Кроме того, согласно постановлению Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 23 августа 2013 года № 63/86 «О порядке расчета экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением административных процедур» при определении размера платы за услуги (работы), оказываемые при осуществлении административных процедур, не предусматривается включение прибыли. Размер платы за услуги формируется на основании трудозатрат исходя из количества оцениваемых работ и местонахождения заявителя. В настоящее время стоимость оценки системы производственного контроля для всех видов работ в строительстве составляет около 550 белорусских рублей. Данная сумма весьма незначительна и не оказывает сдерживающего фактора при осуществлении строительной деятельности субъектами хозяйствования различных форм собственности.

Как показывает практика, выдавать разрешительные документы сроком на 10 лет с проведением инспекционного контроля один раз в 5 лет является необоснованным. При ежегодных инспекционных контролях постоянно выявляются несоответствия в части отсутствия квалифицированных инженерно-технических работников, рабочих, необходимых средств измерений, механизмов и оборудования, актуализированных ТНПА, технологических карт, нарушения в ведении необходимой исполнительной документации. В итоге именно из-за таких несоответствий происходят срывы сроков сдачи объекта в эксплуатацию, ведь исполнитель вместо того, чтобы приступить к

выполнению работ, только начинает устранять выявляемые несоответствия.

В отношении предложений по отказу от поверки средств измерений Минстройархитектуры информирует, что согласно Закону Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений от 05.09.1995 № 3848-ХІІ» применяемые в производстве средства измерений должны быть проверены. Однако на практике организации-заявители считают достаточным средства измерений только приобрести. В связи с тем, что условия эксплуатации средств измерений в строительстве относятся к тяжелым (стираются измерительные шкалы, сбиваются настройки приборов, ржавеет металл и др.), периодическое подтверждение пригодности и точности измерений инструмента необходимо.

Роль использования только актуализированных ТНПА и технологической документации очевидна, так как в Республике Беларусь идет регулярное совершенствование ТНПА в области строительства, направленное на предстоящее введение технического регламента Евразийского экономического союза и гармонизацию стандартов с европейскими нормами. Получаемые при этом преимущества очевидны: это снятие технических барьеров и упрощение процедур при реализации инвестиционных проектов, обеспечение возможности получения СЕ-маркировки и расширения экспорта строительных отечественных материалов и изделий, повышение качества строительных материалов, работ и услуг, организация импортозамещающего производства, расширение номенклатуры выпускаемых изделий. В связи с этим актуализируются действующие ТНПА и оптимизируется их количество.

Что касается системы управления охраной труда в соответствии с требованиями СТБ 18001-2009 и системы менеджмента качества в соответствии с СТБ ISO 9001-2009 (2015), то тексты данных документов размещены в свободном доступе в сети Internet на сайте Национального фонда технических нормативных правовых актов Республики Беларусь www.tnpra.by. Все организации имеют возможность ознакомиться с данными документами и руководствоваться их требованиями в своей работе. Также документы, разъясняющие требования к системе управления качеством СТБ ISO 9001 и системе управления охраной труда ISO 18001, размещены для ознакомления субъектов хозяйствования в рубрике «Сертификация систем управления» на сайте РУП «Стройтехнорм» stn.by.

Действующая система управления качеством в строительстве в настоящее время является серьезным барьером для выхода на

строительный рынок недобросовестных подрядчиков и фирм-однодневок.

Как показывает практика применения названной системы, она способствует более упорядоченному развитию рынка строительных услуг, выполняя не только задачу косвенного регулятора строительной деятельности, но и выступая в определенной степени гарантом защиты интересов и прав потребителей.

Дополнительно Минстройархитектуры информирует, что в настоящее время проводится работа по оптимизации разрешительных процедур в строительной сфере, исключению дублирующих требований и мероприятий при их осуществлении, по сокращению видов работ, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, аттестации, а также минимизации числа предоставляемых документов, уменьшению сроков и стоимости административных процедур.

Министр

/^\$dfjC-- ^>

А.Б.Черный