

*ОО «Белорусский союз
предпринимателей»*

*СЮЛ «Республиканская конфедерация
предпринимательства»*

Исх. 206 от 24.12.2015 г.

Исх. 1081 от 24.12.2015 г.

*ОО «Минский столичный союз
предпринимателей и
работодателей»*

Исх. № 254 от 24.12.2015 г.

Премьер-министру Республики Беларусь

Кобякову Андрею Владимировичу

***О проблемах применения норм Указа Президента
Республики Беларусь от 16 мая 2014 № 222
"О регулировании предпринимательской
деятельности и реализации товаров индивидуальными
предпринимателями и иными физическими лицами"***

Уважаемый Андрей Владимирович!

Предпринимательское сообщество обеспокоено ситуацией, складывающейся с массовой группой индивидуальных предпринимателей, реализующих товары на розничных рынках.

В октябре этого года начались налоговые проверки полоцких предпринимателей, чуть позже были проведены аналогичные рейды на рынках в Новополоцке, Сморгони, Пинске и Минске. Целью проверок было наличие товаросопроводительных документов на реализуемые товары.

В результате проведенных проверок составлено несколько десятков актов в которых подлинность предоставленных индивидуальными предпринимателями документов на приобретение товаров в Российской Федерации поставлены под сомнение.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Республики Беларусь от 16.05.2014 N 222 "О регулировании предпринимательской деятельности и реализации товаров индивидуальными предпринимателями и иными физическими лицами" (далее - Указ N 222) право разъяснять вопросы применения данного Указа предоставлено **только Совету Министров Республики Беларусь**. Однако до настоящего времени таких разъяснений нет.

Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь взяло на себя исполнение п. 3 Указа № 222 путем издания соответствующих разъяснений. При этом мнение МНС РБ со временем меняется.

Раньше требования к документам умещались в одном абзаце, -

«для товаров, приобретаемых на территории иных стран:

оформленные продавцом товаров договор, инвойс, товаросопроводительные документы, купчие, иные документы, содержащие следующие обязательные реквизиты:

наименование документа, дата его составления;

наименование или фамилия и инициалы продавца товаров;

наименование приобретенного товара, его количество и цена (стоимость);

подписи участников сделки». (Разъяснение Министерства по налогам и сборам республики Беларусь от 27.05.2013г.)

В конце 2015 года МНС опубликовало Алгоритм проверки белорусскими индивидуальными предпринимателями-покупателями товаров добросовестности контрагента-продавца товаров (размещен на официальном интернет-сайте МНС 02.12.2015). Теперь для подтверждения приобретения товаров необходимо выполнить целый «Алгоритм» на 7 листах.

Предпринимательское сообщество не согласно с подобным подходом регулирования данного вопроса и категорически возражает против подмены юридических понятий и использования ссылки на [подпункт 1.9 пункта 1](#) Указа Президента Республики Беларусь от 23.10.2012 № 488 «О некоторых мерах по предупреждению незаконной минимизации сумм налоговых обязательств» использованный в Алгоритме, - «**индивидуальные предприниматели обязаны обеспечить проверку первичных учетных документов на предмет их соответствия требованиям законодательства**».

Указ Президента Республики Беларусь от 23 октября 2012 г. N 488 «О некоторых мерах по предупреждению незаконной минимизации сумм налоговых обязательств» принимался в целях обеспечения защиты интересов БЕЛОРУССКОГО государства. Вышеупомянутый Указ преследует цель пресечь *незаконную минимизацию*, что следует из самого его названия, и не может регулировать взаимоотношения наших предпринимателей с резидентами Российской Федерации. Кроме того, двойная уплата НДС (в бюджет РФ продавцом и в бюджет РБ покупателем) вообще не подпадает под понятие «минимизация».

Хотелось бы обратить внимание, на некоторые рекомендации, указанные в Алгоритме.

«В случае выявления каких-либо несоответствий первичного учетного документа требованиям законодательства следует отказаться от совершения сделки».

МНС явно не принимает в расчет юридическую подготовку среднего индивидуального предпринимателя, игнорирует тот факт, что речь идет о нюансах законодательства *ИНОСТРАННОГО* государства и предполагает, что оно остается всегда неизменным.

Или такое требование, -

«2. уточнить у администрации торгового объекта, на территории которого приобретается товар, информацию, действительно ли организация (индивидуальный предприниматель), от имени которого будут выдаваться документы, подтверждающие приобретение товаров, осуществляет деятельность на территории данного торгового объекта;».

Такая рекомендация не только демонстрирует уровень недоверия нашего Государства к своим гражданам но и унижает их личное достоинство.

Как такое «уточнение» формализовать и привезти в нашу страну? В любом случае такое уточнение не имеет какого-либо доказательного значения.

Отечественные предприниматели, относясь к оформлению документов с должной мерой осмотрительности, соблюдая все разумные меры к ведению бизнеса, все равно должны запастись дополнительными доказательствами.

МНС не скрывает того факта, что уже направлено более 100 запросов в налоговые органы Российской Федерации с просьбой подтвердить факт сделки.

Опрошенные российские продавцы, опасаясь применения к ним санкций своими же налоговыми органами **не подтверждают даже факта продажи товаров.**

Давая ложные объяснения российские предприниматели ничем не рискуют и упорно защищают свои интересы.

Такой информации для МНС уже достаточно для наложения ареста на товар.

Особенно возмущает предпринимателей применение МНС «двойных стандартов»: при уплате ввозного НДС в бюджет тот же пакет документов признается достаточным для уплаты налога, а при рейдовых проверках он уже является недостоверным.

На такое давление индивидуальные предприниматели отреагировали очень остро. Состоялись митинги, форумы, в массовом порядке *сотни* предпринимателей понесли в администрации рынков заявления о приостановке работы.

По нашему мнению, происходит *прямое нарушение [подпункта 2.1 пункта 2](#) Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. N 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь", предусматривающего НЕДОПУСТИМОСТЬ изъятия товара у добросовестного приобретателя.*

В соответствии с [частью второй п. 15](#) Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 N 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь" проверяемый субъект ***признается добросовестно исполняющим требования законодательства, пока не доказано иное.***

Согласно [ч. 1 п. 1 ст. 72 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014](#) взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами между государствами - членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) осуществляется *по принципу страны назначения.*

Из данной нормы следует, что чем больше товара ввезут наши предприниматели, тем больше они заплатят НДС в отечественный

бюджет.

Предприниматели хотят понятных и выполнимых правил работы.

В настоящее время отсутствие четких разъяснений требований Указа № 222, учитывающих не узковедомственный фискальный подход, а общегосударственные интересы, уже привело к многочисленным судебным спорам, а в дальнейшем может привести к массовым протестам.

На основании изложенного просим Вас:

1. В соответствии с требованиями пункта 3 *Указа Президента Республики Беларусь от 16 мая 2014 № 222 "О регулировании предпринимательской деятельности и реализации товаров индивидуальными предпринимателями и иными физическими лицами"* поручить Министерству экономики Республики Беларусь, в состав которого входит Департамент по предпринимательству, сформировать рабочую группу с привлечением всех заинтересованных, включая представителей бизнес сообщества, для разработки разъяснений применения данного Указа.

2. Исходя из требований [подпункта 9.2 п. 9](#) Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. N 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" установить адаптационный период для применения разъяснений Совета Министров сроком на 3 месяца.

3. Руководствуясь подпунктом 9.1. п. 9 Директивы №4 о трактовке неясностей законодательства в пользу субъектов хозяйствования приостановить контрольно-надзорную деятельность в отношении индивидуальных предпринимателей до окончания адаптационного периода.

Председатель
ОО «Белорусский союз
предпринимателей»

А. Ф. Калинин

Председатель Президиума СЮЛ
«Республиканская конфедерация
предпринимательства»
Председатель ОО «Минский столичный
союз предпринимателей и работодателей»

В.Н. Карягин