

САЮЗ ЮРЫДЫЧНЫХ АСОБ
«РЭСПУБЛІКАНСКАЯ КАНФЕДЭРАЦЫЯ
ПРАДПРЫМАЛЬНІЦТВА»

ГРАМАДСКАЕ АБ'ЯДНАННЕ
«МІНСКІ СТАЛІЧНЫ
САЮЗ ПРАДПРЫМАЛЬНІКАЎ
І РАБОТАДАЎЦАЎ»



СОЮЗ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
«РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
«МИНСКИЙ СТОЛИЧНЫЙ
СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
И РАБОТОДАТЕЛЕЙ»

220033, г. Мінск, вул. Серафімовіча, 11, ком. 104
Тэл. (017) 298 24 48/49/50 Факс (017) 298 24 38
<http://www.allminsk.biz>
E-mail: souz@allminsk.biz

220033, г. Минск, ул. Серафимовича, 11, ком. 104
Тел. (017) 298 24 48/49/50 Факс (017) 298 24 38
<http://www.allminsk.biz>
E-mail: souz@allminsk.biz

24.11.2015г. исх. №242

Министерство юстиции
Республики Беларусь

Общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» просит Министерство юстиции при Республики Беларусь при подготовке заключения по проекту Указа «О совершенствовании структуры управления жилищно-коммунальным хозяйством» (далее – проект Указа) разработанного Министерством жилищно - коммунального хозяйства учесть наши замечания и предложения.

Обращаем внимание на необходимость более ясного изложения правовых предписаний во избежание их неоднозначного толкования (это требование предусмотрено в абзаце пятом пункта 41 Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11.08.2003 N 359 "О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности"). В которой сказано: *«41. Основными требованиями нормотворческой техники являются:*

ясность, простота и доступность языка изложения проекта акта, исключающего различное толкование его норм;»

На наш взгляд проект Указа содержит множество неясных формулировок предполагающих двойное толкование, что было видно на прошедшем 17 ноября 2015г. в Министерстве жилищно - коммунального хозяйства согласительном совещании с участием представителей Общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей» и объединений собственников, Республиканского союза товариществ собственников и жилищно-потребительских кооперативов и Международной ассоциации менеджмента недвижимости, когда множество участников совещания по разному трактовали те или иные пункты проекта Указа.

В связи с императивностью и монопольным характером многих положений проекта, полагаем, что Указ должен распространять свое действие только на основные жилищно-коммунальные услуги в соответствии с перечнем основных жилищно-коммунальных услуг, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.01.2009 № 99, не затрагивая при этом дополнительные жилищно-коммунальные услуги, оказываемые гражданам на основании заключенных договоров с исполнителями, выбранными самими гражданами.

Однако некоторые положения проекта Указа по нашему мнению, имеют неоднозначные формулировки и прямо противоречат нормам действующего законодательства Республики Беларусь.

Так, в первом абзаце пункта 1.9 проекта Указа сказано: *«от имени потребителей заказчик жилищно-коммунальных услуг на конкурсной основе определяет исполнителя по каждому виду жилищно-коммунальной услуги, за исключением услуг, включающих горячее (подогрев воды) и холодное водоснабжение, водоотведение (канализацию), газо-, электро-, и теплоснабжение (отопление), оказываемых по прямым договорам на предоставление коммунальных услуг, заключаемых между исполнителями и потребителями».*

Такая редакция пункта проекта, по нашему мнению, может повлечь нарушения прав граждан в части свободы выбора поставщика дополнительных жилищно-коммунальных услуг, закрепленных статьей 10 Закона «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг», так как граждане фактически не будут участвовать в выборе исполнителя, даже если они будут не согласны с выбором, сделанным от их имени «заказчиком услуг». То есть «заказчик услуг» будет иметь возможность «законно» навязать любого исполнителя.

Так же рассматриваемое положение проекта Указа при такой недоработанной формулировке может повлечь нарушения прав субъектов хозяйствования, которые осуществляют свою деятельность путем оказания дополнительных жилищно-коммунальных услуг гражданам на основании уже заключенных с ними прямых договоров.

Устанавливаемый проектом Указа механизм позволит «заказчику услуг» ограничивать конкуренцию исполнителей - поставщиков дополнительных жилищно-коммунальных услуг; кроме того может создать конфликтные ситуации в тех случаях, когда пользуясь дополнительными жилищно-коммунальными услугами, граждане используют имущество исполнителей соответствующих жилищно-коммунальных услуг.

По нашему мнению, подпункт 1.9 проекта Указа следует конкретизировать, определив, что в число исключений, предусмотренных в нем, входят и дополнительные жилищно-коммунальные услуги, оказываемые гражданам на основании прямых договоров заключенных с гражданами непосредственно поставщиками услуг.

Также обращаем Ваше внимание, что не может не настораживать предлагаемое наделение полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 21.3, 21.5, 21.7, 21.8, 21.11, 21.16, частями 2 и 3 статьи 15.22, статьями 15.30, 15.47, 15.51, 15.52, 15.53, 15.54, частью 2 статьи 15.63, статьями 21.12, 21.14, 21.15, 21.16 Кодекса об административных правонарушениях структурных подразделений ЖКХ (т.е. службы которая оказывает услуги), а также предлагаемое наделение их контрольными функциями (с внесением дополнений в Указ №510).

В Послании Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию 29.04.2015г сказано: *«Мы очень серьезно изучили ситуацию в жилищно-коммунальном хозяйстве.*

И как пример отработаем на Минске эту реформу жилищно-коммунального хозяйства.

Надо в этом году посмотреть, как это реализовано, для того чтобы мы могли распространить этот опыт жилищно-коммунального хозяйства и реформы ЖКХ на всю страну.»

В связи с изложенным, учитывая позицию главы государства о необходимости тщательного и осторожного подхода к реформам в сфере ЖКХ, ОО «МССПиР» полагает, что данный проект Указа является преждевременным, не в полной степени учитывающим возможные негативные последствия его применения на практике.

С уважением,

Председатель ОО «МССПиР»



В.Н. Карягин